



Saxenborg barnehage
Lossiusvei 5 B

7045 TRONDHEIM

Vår saksbehandler Rune Berg	Vår ref. 20/53896 oppgis ved alle henv.	Deres ref.	Dato 29.12.2020
--------------------------------	---	------------	--------------------

Saxenborg barnehage - tilsyn etter forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler m.v.

Miljøenheten gjennomførte 28.10.2020 tilsyn med Saxenborg barnehage. Formålet med tilsynet var å vurdere hvordan barnehagene ivaretar barnas helse, miljø og sikkerhet (jf. forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler m.v. av 01.12.1995).

1. Sammendrag

Saxenborg barnehage PBL sin digitale løsning for internkontroll og har gjennomført en rekke risikovurderinger for hendelser med betydning for barns sikkerhet. Barnehagen har etablert et internkontrollsystem og rutiner for å ivareta barnas helse, miljø og sikkerhet og har et system for skriftlig avvikshåndtering. Vårt inntrykk er at sikkerheten i barnehagene er ivaretatt.

Det ble ved tilsynet påpekt at den metodikken som brukes for å risikovurdere hendelser hadde flere svakheter knyttet til fastsettelse av sannsynlighet og konsekvens, og at det blir for mye synsing knyttet til fastsettelse av risiko. Miljøenheten har i etterkant av tilsynet mottatt dokumentasjon (epost fra Heidi Gjøen datert 9. desember) på gjennomgang av risikovurderinger hvor en annen tilnærming er benyttet. Miljøenheten velger basert på denne tilbakemeldingen å ikke lenger betrakte dette som et avvik, men som et generelt forbedringspunkt. Videre ble det under befaringen også påpekt støy fra ventilasjon på vannrommet. Miljøenheten har i samme epost mottatt bekreftelse på at dette forholdet er utbedret og vil derfor heller ikke her foreta noen forvaltningsmessig oppfølging. Det ble gitt 3 merknader etter tilsynet.

2. Beskrivelse av Saxenborg barnehage

Saxenborg barnehage er en foreldreid barnehage med to avdelinger som per dags dato huser til sammen 38 barn.

3. Reviderte områder og funn

Tilsynet ble gjennomført som tematilsyn med hovedvekt på dokumentasjon av risikovurderinger gjennomført for å ivareta barns sikkerhet (jf §§ 7 og 14) og internkontroll og avvikshåndtering (jf § 4). Tilsynet startet med et felles oppstartsmøte 28.09.20 for barnehager som skal ha tilsyn på samme tema høsten 2020.

Dokumentasjon fremlagt ved tilsynet

- Utdrag av risikovurderinger fra PBL Mentor
- Utdrag fra rutiner fra PBL Mentor
- Beredskapsdokumenter

Deltakere ved tilsynet

- Lise Sønnerland, daglig leder Saxenborg barnehage
- Heidi Gjøn, ped.leder og stedfortreder
- Elisabeth Fagerholt, fagarbeider og verneombud
- Bente L. Høier, sjefingeniør Miljøenheten
- Rune Berg, rådgiver Miljøenheten

3.1. Har barnehagene tilstrekkelig oversikt over risikoforhold?**Merknad 1: Barnehagens risikovurderinger bør suppleres med flere hendelser**Observasjon

Barnehagene har gjennomført en rekke risikovurderinger som omfatter mange relevante hendelser som kan medføre risiko for skade på barn. Barnehagen bruker verktøyet til PBL digital. Dette verktøyet legger opp til en beskrivelse av risiko og de risikoreduserende tiltak man har. Selve risikoen blir fastsatt etter en vurdering av disse to punktene. Det er ofte tatt med flere ulike hendelse inn i fastsettelsen av en risiko.

Vurdering

PBL systemet gir i stor grad en oppsummering av ulike hendelser og tiltak. Metoden mangler en konkret vurdering av årsak og konsekvensen for de ulike hendelsene når man skal fastsette risiko. Videre er det vurdert flere hendelser med ulik sannsynlighet og ulik konsekvens under en risiko. Dette gjør det vanskelig å vurdere om de rutinene og tiltakene man har er gode nok til å styre risikoen. Selve fastsettelsen av risikoen blir i for stor grad basert på synsing når man ikke bruker en matrise, som igjen gjør det svært vanskelig å vurdere de ulike hendelsene på likt grunnlag.

Risikovurdering er en systematisk arbeidsmetode for å kartlegge og komme fram til grad av risiko for ulike aktiviteter/hendelser, og for å gjøre objektive og sammenlignbare vurderinger er det viktig å skille mellom sannsynligheten for at en hendelse inntreffer og konsekvensen hvis den skulle inntreffe. Til sammen utgjør sannsynlighet og konsekvens risikoen for en hendelse.

Miljøenheten har i etterkant av tilsynet mottatt dokumentasjon (epost fra Heidi Gjøn datert 9. desember 2020) på gjennomgang av risikovurderinger hvor Miljøenhetens faktaark nr 71 er benyttet som mal. Miljøenheten velger basert på denne tilbakemeldingen å ikke lenger betrakte dette som et avvik. Dette forutsetter at denne metodikken tas i bruk på alle relevante risikovurderinger.

3.2. Driver barnehagen systematisk internkontroll som forebygger ulykker og skader

Merknad 2: Barnehagen bør samle alle avvik ett sted. Nestenulykker bør også meldes som avvik.

Observasjon

Alle avvik legges inn, og følges opp, i PBL systemet. Skader på barn medes også gjennom samme system. Det blir foretatt en gjennomgang av alle avvik hvert kvartal. Det ble opplyst at barnehagen ikke har tradisjon på å melde nestenulykker inn i avvikssystemet. Avvik avdekket etter den årlige lekeplasskontrollen blir ikke lagt inn i avvikssystem, men behandlet direkte i dokumentet. Siste kontroll avdekket en B-feil som ikke er rettet da den ble vurdert til "grønn" av barnehagen.

Vurdering

Vår vurdering er at barnehagen stort sett fanger opp, håndterer og dokumenterer avvik. Miljøenheten anbefaler likevel at alle avvik håndteres ett sted, og at alle avvik avdekket etter kontroller (den årlige lekeplasskontrollen) legges inn i avvikssystemet. Dette for å sikre god oversikt. Miljøenheten vil også påpeke at man ikke kan "vurdere" seg bort fra å gjøre noe med A- og B-feil etter lekeplasskontrollen, men at disse må håndteres som reelle avvik.

3.3. Beredskap. Blir ulykkes- og faresituasjoner i barnehagen håndtert på en tilfredsstillende måte?

Merknad 3: Barnehagen bør gjennomføre flere typer beredskapsøvelser.

Observasjon

Barnehagene har utarbeidet beredskapsdokumentasjon knyttet til ulykkes- og faresituasjoner. Av tidsmessige grunner ble ikke dokumentasjonen gjennomgått i detalj. Det øves på brann og førstehjelp. I tillegg har barnehagen hatt beredskapshendelser knyttet til en stabil forelder samt til et barn som har forsvunnet.

Vurdering

Det forventes at barnehager til en viss grad øver på hendelsene eller på annen måte gjennomgår beredskapsplanen for å sikre at den fungerer for de gitte situasjonene. Det kan være fullskalaøvelser eller diskusjonsøvelser av aktuelle caser. Øvelser kan være en effektiv måte for ansatte å bli gjort kjent med beredskapen for alvorlige hendelser på. I tillegg er det en effektiv måte å vurdere om planene/rutinene er tilstrekkelige og hensiktsmessige, og vil fungere i en krisesituasjon. Barnehagens ledelse bør foreta en risikovurdering for å avdekke hvilke beredskapshendelser som er mest relevante å øve på og lage en plan for hvordan øving skal skje.

4. Regelverk

- Lov av 2011-06-24 nr.29 om folkehelsearbeid (folkehelseloven)
- Forskrift av 1. desember 1995 om miljørettet helsevern i barnehager og skoler mv.. med veileder, "Miljø og helse i barnehagen", Helsedirektoratet april 2014.

Avvik defineres som mangel på oppfyllelse av krav gitt i eller i medhold av lov eller forskrift. Merknad er forhold som ikke nødvendigvis er i strid med krav fastsatt i eller i medhold av lov eller forskrift, men der tilsynsmyndigheten mener det er mulighet for forbedringspotensial.

Rapporten omhandler eventuelle avvik og merknader som er avdekket under tilsynet. Det er ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens arbeid innenfor forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler m.v.

Med hilsen
Trondheim kommune

Hans Fredrik Nyvold Kvitvang
enhetsleder

Rune Berg
ingeniør II

Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift