

Tillermyra barnehager – tilsynsrapport og varsel om pålegg

Den 12.11.2025 gjennomførte Klima- og miljøenheten tilsyn ved Tillermyra barnehager. Formålet med tilsynet var å vurdere hvordan barnehagen ivaretar barnas helse, miljø og sikkerhet etter forskrift om helse og miljø i barnehager, skoler og skolefritidsordninger.

1. Sammendrag

Tillermyra barnehager består av Porsmyra barnehage med fem avdelinger og totalt 50 barn, og Romemyra barnehage som har fire avdelinger og totalt 50 barn.

Tema for tilsynet var sikkerhet (fysiske forhold) og risikovurderinger. Under tilsynet hadde vi en gjennomgang av dokumentasjon med barnehagenes styrer, avdelingsleder og verneombud, i tillegg til en befarings av barnehagenes inne- og uteområder.

Vårt inntrykk er at Tillermyra barnehager har etablert rutiner for sikkerhet og beredskap knyttet til ulykker og andre uønskede hendelser som kan påvirke barnas helse og trivsel. Likevel viser gjennomgangen at det er behov for konkretisering av risikovurderingene, slik at det tydelig fremkommer hvilke aktiviteter/hendelser som utgjør en risiko.

Beredskapsplanen må også tilpasses lokalt. I tillegg ble det under befaringene identifisert elementer som kan medføre en økt sikkerhetsrisiko for barna, samt høyt lydnivå fra tekniske installasjoner på Romemyra.

Ved tilsynet fant vi fire avvik og en merknad. Dette er et varsel om at vi vurderer å fatte følgende pålegg om retting:

1. Tillermyra barnehage må gjennomføre en kartlegging av risikoforhold på barnehagens inneområde og gjøre nødvendige tiltak for å ivareta barnas sikkerhet. Dere må levere dokumentasjon som viser at avviket er rettet og på hvilken måte det er rettet.
2. Tillermyra barnehager må i tilstrekkelig grad sørge for at kjente og gjentatte risikoforhold inkluderes i risikovurderingene, og tydelig koble disse til de etablerte rutinene for forebygging og oppfølging.
3. Tillermyra barnehager må tilpasse beredskapsplanen til enhetens to hus/barnehager og de lokale forholdene. Dere må også konkretisere de viktigste tiltakene i de lokalt tilpassede tiltakskortene.
4. Trondheim eiendom og Romemyra barnehage må foreta lydmålinger i de leke- og oppholdsrommene hvor de ansatte har beskrevet høyt lydnivå fra ventilasjonsanlegget. Lydnivået skal tilfredsstillende grenseverdier i NS 8175. Ved overskridelser må dere iverksette tiltak for å redusere lydnivået, og effekten av

tiltak må dokumenteres med nye lydmålinger. Målinger skal gjennomføres og dokumenteres etter norsk standard eller minst vedlagte forenklede metode.

Frist for retting av avvik: **02.02.2026**.

Frist for uttalelse til varsel om pålegg

Dersom dere har kommentarer til rapporten eller dokumentasjon som viser at avvik er rettet, ber vi om at dere sender det til oss innen 22.12.2025. Etter denne datoen vil vi kunne fatte pålegg om retting, dersom avvikene ikke er rettet. Dere vil motta et eget brev om den videre oppfølgingen.

2. Bakgrunn

Tema for tilsynet var:

- § 4 Helsemessig tilfredsstillende virksomhet
- § 14 Beredskap, førstehjelp og sikkerhetsutstyr
- § 18 Internkontroll

3. Våre observasjoner og vurderinger

3.1 Sikkerhet på inne- og uteområdet

Avvik 1: Sikkerheten på barnehagens inneområde er ikke tilstrekkelig ivaretatt.

Tillermymyra barnehage må gjennomføre en kartlegging av risikoforhold på barnehagens inneområde og gjøre nødvendige tiltak for å ivareta barnas sikkerhet. Dere må levere dokumentasjon som viser at avviket er rettet og på hvilken måte det er rettet.

Merknad: Dere bør risikovurdere naboeiendommen til Romemyra av hensyn til barnas sikkerhet.

Regelverkshenvisning

Avviket er hjemlet i forskrift om helse og miljø i barnehager, skoler og skolefritidsordninger, §§ 4. Helsemessig tilfredsstillende virksomhet og 14. Beredskap, førstehjelp og sikkerhetsutstyr.

Observasjon

Under befaringen observerte vi forhold på barnehagens inneområde som utgjør en risiko for barnas sikkerhet. På kjøkkenet i Romemyra var komfyren usikret. Barna er med i matlagningsaktiviteter og benytter kjøkkenet, noe som kan øke risikoen for uønskede hendelser. Ellers påpekte vi et par løse ledninger i Romemyra, samt et tau utendørs, som ble tatt hånd om umiddelbart.

Naboeiendommen til Romemyra huser en stor container for farlig avfall og diverse utstyr/verktøy. Containeren og utstyr av ymse slag var plassert rett inntil barnehagens gjerde, og det var stablet store gjenstander, noe som lignet stillasdelar, på containertaket.

Vurdering

Forskriften stiller ikke konkrete krav til hvordan sikkerheten skal ivaretas, men det stilles krav til at virksomheten skal drives på en helsemessig tilfredsstillende måte. Det fysiske miljøet skal være forsvarlig ut fra en vurdering av faktorer i miljøet som kan påvirke barnas helse, trivsel, lek og læring. Tillermyrabarnehage må derfor gjennomføre nødvendige tiltak for å ivareta barnas sikkerhet:

- Ettersom kjøkkenet er en del av barnas oppholdsrom, må det sikres tilstrekkelig slik at aktivitetene ikke utgjør en risiko for barna. Dette kan enten gjøres ved hjelp av fysiske tiltak som komfyrvern, eventuelt at kjøkkenet fysisk avgrenses ved rominndeling, eller at barnehagen utarbeider rutiner og organiseres slik at det til enhver tid er en voksen på kjøkkenet når barna er i oppholdsrommet.
- Løse ledninger, snorer og lignende utgjør kvelningsfare og må være utilgjengelig for barn.

Merknad: Hvis dere går videre med dette, bør resultatet av vurderingen bør brukes som grunnlag for dialog med nabobedriften om å vurdere å fjerne eller flytte avfallet/utstyret slik at det ikke utgjør en risiko for barna.

3.2 Risikovurderinger og rutiner for ivaretagelse av sikkerheten

Avvik 2: Risikovurderingene er uklare og ikke utført på en måte som er egnet til å kartlegge og håndtere risikoforhold.

Tillermyra barnehager må i tilstrekkelig grad sørge for at kjente og gjentatte risikoforhold inkluderes i risikovurderingene, og tydelig koble disse til de etablerte rutinene for forebygging og oppfølging.

Regelverkshenvisning:

Avviket er hjemlet i forskrift om helse og miljø i barnehager, skoler og skolefritidsordninger, § 14. Beredskap, førstehjelp og sikkerhetsutstyr og § 18. Internkontroll.

Observasjoner

Barnehagene har gjennomført flere risikovurderinger som innebærer forhold som er av betydning for barnas sikkerhet, men risikovurderingene er utformet på en måte som gjør det vanskelig å få oversikt over de faktiske risikoforholdene. Beskrivelsen av uønskede hendelser er uklar, som f.eks. "brannøvelse". Her er selve hendelsen brannøvelse satt som

en uønsket hendelse og risikovurdert til middels risiko. Under tilsynet ble dette diskutert og det kom frem at forståelsen rundt metoden og vurderingene er tydelig, men at det mangler å få ned forståelse for metodikken skriftlig. Under tilsynsmøtet viser vi forslag og eksempler på hvordan en risikovurdering kan settes opp.

Vurdering

Vår vurdering er at barnehagen stort sett har oversikt over risikoforholdene i og rundt barnehagen, men i flere risikovurderinger er det uklart hva som egentlig er den uønskede hendelsen. Som i eksempelet over, så er ikke brannøvelsen i seg selv en uønsket hendelse - snarere tvert imot. Manglende systematikk mellom risikovurdering, tiltak og oppfølging gjør det vanskelig å vurdere om tiltakene er tilstrekkelig og målrettet. Tillermyra barnehager må derfor revidere risikovurderingene sine, slik at de blir mer tydelige på hva som er det konkrete risikoforholdet (hendelsen), er mer stedsspesifikke (turmål, for eksempel ved vann, i skogen ved barnehagen osv) og viser hvilke rutiner og tiltak som er iverksatt for å redusere sannsynlighet og/eller konsekvensen.

Vi viser til vårt [faktaark om risikovurderinger i skoler og barnehager](#) for mer veiledning og eksempler.

3.3 Beredskap

Avvik 3: Tillermyra barnehage har ikke tilpasset beredskapsplanen til lokale forhold.

Tillermyra barnehager må tilpasse beredskapsplanen til enhetens to hus/barnehager og de lokale forholdene. Dere må også konkretisere de viktigste tiltakene i de lokalt tilpassede tiltakskortene.

Regelverkshenvisning

Avviket er hjemlet i forskrift om helse og miljø i barnehager, skoler og skolefritidsordninger, §§ 4. Helsemessig tilfredsstillende virksomhet, 14. Beredskap, førstehjelp og sikkerhetsutstyr og 18. Internkontroll.

Observasjon

Enheten har tatt i bruk Trondheim kommune sin beredskapsplan. Dette er positivt og gir et godt utgangspunkt for håndtering av de fleste beredskapssituasjoner. I praksis gjøres det lokale tilpasninger utover den generelle malen for beredskap, slik som eksempelvis hvis barn forsvinner fra uteområdet. Dette er ikke skriftliggjort sammen med beredskapsdokumentasjonen. Planen må suppleres med dokumenterte rutiner tilpasset lokale risikoforhold og bygningsmessige forhold.

Vurdering

Den overordnede beredskapsplanen er godt kjent, men for å sikre effektiv håndtering av alvorlige hendelser anbefales det at enheten gjør lokale tilpasninger og dokumenterer dette som en del av beredskapsplanleggingen. Dette vil styrke beredskapen og sikre at ansatte vet hvordan de skal handle i konkrete situasjoner som ikke nødvendigvis er dekket fullt ut av den generelle planen.

Tillermyra består av to hus; Porsmyra og Romemyra, og enheten må derfor konkretisere lokale detaljer til de ulike husene. Basert på beliggenhet, nærområde, uteområde og byggets utforming bør det for eksempel oppgis i beredskapsrutinene hvilke rom i barnehagene som det egner seg best å skjule seg i ved barrikadering, og hvordan ansatte skal organisere letingen hvis et barn forsvinner fra barnehagene. Tidsangivelse for når foreldre og nødetater skal kontaktes er også viktige presiseringer, ettersom vi oppfatter og opplever beredskapssituasjoner ulikt.

3.4 Andre aktuelle forhold - støy fra tekniske installasjoner

Som skrevet i tilsynsvarselet, kan avvik fra andre krav i forskriften enn de som er hovedtema i dette tilsynet, kunne inkluderes i tilsynsrapporten. Her har vi valgt å ta med lydforholdene vi observerte fordi vi vurderer at alvorlighetsgraden er høy.

Avvik 4: Ved tilsynet observerte vi høyt lydnivå fra ventilasjonsanlegget i Romemyra barnehage.

Trondheim eiendom og Romemyra barnehage må foreta lydmålinger i de leke- og oppholdsrommene hvor de ansatte har beskrevet høyt lydnivå fra ventilasjonsanlegget. Lydnivået skal tilfredsstillе grenseverdier i NS 8175. Ved overskridelser må dere iverksette tiltak for å redusere lydnivået, og effekten av tiltak må dokumenteres med nye lydmålinger. Målinger skal gjennomføres og dokumenteres etter norsk standard eller minst vedlagte forenklede metode.

Regelverkshenvisning

Avviket er hjemlet i forskrift om helse og miljø i barnehager, skoler og skolefritidsordninger, §§ 4. Helsemessig tilfredsstillende virksomhet og 8. Lydforhold.

Observasjon

Under befaringen observerte vi svært høyt lydnivå fra ventilasjonsanlegget i flere leke- og oppholdsrom. Vi ble fortalt at det på bakgrunn av klager på inneklimate fra de ansatte, er igangsatt et arbeid med å kartlegge og forbedre luftkvaliteten og temperaturen generelt i bygget (Romemyra). Ventilasjonsanlegget har derfor blitt justert og er i en testperiode som skal foregå over tid. Barnehagen har barn med funksjonsvariasjoner som har behov for en tilpasset barnehagehverdag.

Vurdering

Forskriftens bestemmelse om lydforhold stiller tydelige krav om at innredning og utforming både skal beskytte barn og elever mot støy og sikre at støy ikke er til hinder for deres oppmerksomhet og samtale med hverandre. Støy fra tekniske installasjoner vil ikke i seg selv gi hørselsskade, men vil likevel ha mange negative effekter. Generelt kan støy i barnehagen ha stor innvirkning på barnas utvikling av sosial kompetanse når kommunikasjon og interaksjon forstyrres. Barn med nedsatt hørsel, nedsatt syn, barn med språk- eller oppmerksomhetsforstyrrelser, tospråklige barn og barn med sensoriske vansker har særlig behov for gode lytemiljøer.

Vi vurderer det som svært sannsynlig at lydnivået fra ventilasjonsanlegget i flere leke- og oppholdsrom er for høyt. Barnehagen må rapportere til Trondheim eiendom om hvilke rom det gjelder, og i samarbeid med dem foreta lydmålinger i rommene hvor det er rapportert for høyt lydnivå. Lydnivået skal tilfredsstille grenseverdier i NS 8175. Dersom målinger viser for høyt lydnivå, må det iverksettes tiltak og nye målinger må utføres for å dokumentere effekten av tiltaket.

4. Regelverk

Reglene om kommunens rett til å pålegge forhold ved barnehagen rettes til folkehelseloven § 14. Reglene om deres rett til å uttale dere i saken står i forvaltningsloven § 16. Annet relevant regelverk som er lagt til grunn for denne rapporten er folkehelseloven kapittel 3 og forskrift om helse og miljø i barnehager, skoler og skolefritidsordninger.

I denne rapporten er *avvik* definert som mangel på oppfyllelse av krav gitt i eller i medhold av lov eller forskrift. *Merknad* er forhold der vi mener dere har et forbedringspotensial.

5. Dokumenter

Dokumentasjon fremlagt ved tilsynet:

- Risikovurderinger med tilhørende rutiner
- Beredskapsplan/tiltakskort
- Avviksrutine
- Rutine for soving
- Årshjul HMS
- Hefte for internkontroll
- Sjekkliste for vernerunde

6. Deltakere ved tilsynsmøtet

Kristin Høe, enhetsleder

Mette Loe, avdelingsleder

Hanne Rishaug, verneombud

Caroline Heggelund-Berg, rådgiver Klima- og miljøenheten

Christine A. Bjørge, rådgiver Klima- og miljøenheten