



«MOTTAKERNAVN»

«ADRESSE»

«POSTNR» «POSTSTED»

Vår saksbehandler  
Elin Grønvold Aunet

Vår ref.  
2025/773  
oppgis ved alle henvendelser

Deres ref.

Dato  
11.04.2025

## Voldsminde barnehage - rapport fra tilsyn og varsel om pålegg

*Dette brevet sendes til kommunalsjef barnehage og Trondheim eiendom som mottakere.*

Klima- og miljøenheten har gjennomført tilsyn ved Voldsminde barnehage. Formålet med tilsynet er å vurdere hvordan barnehagen ivaretar barnas helse, miljø og sikkerhet, etter forskrift om helse og miljø i barnehager, skoler og skolefritidsordninger.

### 1. Sammendrag

Voldsminde barnehage er en kommunal barnehage med 44 barn. Barnehagen ligger i et område med levekårsutfordringer, og veldig mange av barna i barnehagen kommer fra familier med innvandrers- og/eller minoritetsbakgrunn. Tilsynet ble åpnet etter at vi mottok bekymring fra en foresatt, samt mottatt informasjon vedrørende sikkerhet og fysiske forhold ved barnehagen.

Vi vurderer at eier må gjøre tiltak innendørs og utendørs for å sikre at barnehagen blir helsemessig tilfredsstillende. Vi vurderer også at sambruk av bygg og uteområdet med to styrkeklubber gir negativ helsemessig påvirkning og at dette må endres.

Ved tilsynet fant vi 4 avvik. Dette er et varsel om at vi vurderer å fatte følgende pålegg om retting:

1. Trondheim kommune må fjerne lysthus, beskjære busker og etablere et mer gjennomskiktig gjerde. **Frist: 6.5.25.**
2. Trondheim kommune må etablere regelmessig visuell kontroll av bygget for å avdekke mulig vanninnsig slik at tiltak kan iverksettes. **Frist: 6.5.25.**
3. Trondheim kommune må iverksette tiltak som sikrer at leietakere sin aktivitet som gir støy og rystelser ikke skjer i barnehagens åpningstid. **Frist 1.6.25.**

4. Trondheim kommune må iverksette tiltak som sikrer at uteområdet ikke brukes som gjennomgang av leietakere i barnehagens åpningstid. **Frist 1.6.25.**

**Dersom dere har kommentarer til rapporten, frister eller dere har dokumentasjon som viser at avvik er rettet, ber vi om at dere sender det til oss innen 29.4.25.**

Dette kan sendes på e-post til: [klima-miljoenheten.postmottak@trondheim.kommune.no](mailto:klima-miljoenheten.postmottak@trondheim.kommune.no), eventuelt via Elements.

Etter denne datoen vil vi kunne fatte pålegg om retting, dersom avvikene ikke er rettet. Dere vil motta et eget brev om den videre oppfølgingen.

## 2. Bakgrunn for tilsynet

Klima og miljøenheten mottok i september 2024 en henvendelse fra en foresatt ved barnehagen med bekymring for barnas helse og sikkerhet. Bekymringen omtalte at barnehagens uteområde er mye benyttet av folk på kveldstid og i helger, som legger igjen avføring, sneiper, knust glass, sprøyter og blodige kanyler på barnehagens uteområde. Det var også oppslag om dette i media i 2024. På forespørsel mottok vi redegjørelse fra enhetsleder tidlig i november 2024 og fra daværende kommunalsjef barnehage 5. desember. Vi hadde et møte med enhetsleder med befaring på uteområdet 22.11.24. I starten av desember ble det i tillegg påvist kloakklekkasje fra rør inne i barnehagen, og kommunens hovedverneombud for Oppvekst og utdanning stengte to avdelinger med hjemmel i arbeidsmiljøloven til utbedring var utført.

Med bakgrunn av opplysninger om sikkerhet, bygningsmasse og inneklima ved barnehagen åpnet vi tilsyn med barnehagen i brev datert 9.1.25.

Disse temaene har blitt vurdert ved tilsynet:

- helsemessig tilfredsstillende virksomhet (§4)
- smittevern (§13)
- beredskap, førstehjelp og sikkerhetsutstyr (§14)
- innemiljø (§§ 6,7,8,11)
- vedlikeholdsplan (§ 16)

## 3. Gjennomføring av tilsynet

I dialog med kommunalsjef barnehager, endret vi 24.1.25 tilsynsvarslet til å være et tilsyn med barnehageeier, og driften av bygg og uteområde. Vi flyttet også tilsynsmøtet litt ut i tid til 20.2.25 for at kommuneledelsen kunne undersøke muligheter for flytting av virksomheten. Vi er videre kjent med at et foreslått større prosjekt for et nærmiljøsentrum ved Lademoen, som også omfatter en større barnehage, er utsatt på grunn av manglende finansiering ved behandling av kommunens Handlings- og økonomiplan i desember 2024. Kommunalsjef barnehager, Trondheim eiendom og Eierskapsenheten deltok på tilsynsmøtet 20.2.25.

Våre observasjoner og vurderinger bygger på all informasjon vi har mottatt i løpet av høsten 2024 og vinteren 2024/25.

I tilsynsmøtet 20.2.25 opplyste kommunalsjef barnehage og Eierskapsenheten om at de jobber med ulike midlertidige alternativer for drift av Voldsminde barnehage. De ulike alternativene ble kort presentert på møtet, og vi ga en kort vurdering av alternativene siden ny lokalisering skal godkjennes etter folkehelseloven. Mange barn og familier er ressursvake, noe som gjør det viktig å finne alternativer i nærområdet. Alternativene og framdrift vil fremmes i et byrådsnotat for behandling i byrådet. Vi er ikke kjent med at byrådet har fattet vedtak i saken.

Før tilsynssmøtet, under møtet og i ettertid har vi mottatt følgende informasjon og dokumentasjon, som er grunnlaget for våre observasjoner og vurderinger i saken:

- Oppsummering fra Trondheim eiendom etter befarings av barnehagen uteområde nov. 2024, ulike problemer og foreslått løsninger
- Byggeteknisk tilstandsrapport 2023 - Tilstandsanalyse utført av eksternt selskap
- Rapport fra måling av inneklimate november 2024
- Rapport fra MycoTeam etter måling av forekomst av muggsopp samt vurderinger av denne fra yrkeshygieniker
- Trondheim eiendoms vurdering av tiltak som er planlagt våren 2025 for å ivareta innemiljøet ved barnehagen.
- Planløsning markert med barnehagens arealer
- Supplerende opplysninger fra Trondheim eiendom om bruk av kjelleren
- Informasjonsskriv til foresatte og ansatte fra kommunalsjef barnehage om mulig flytting datert 22.1.25
- Registrerte avvik ved barnehagen knyttet til uteområdet fra 2023 til mars 2025
- Telefonsamtale og e-post fra enhetsleder med utdypende informasjon om registrerte avvik.

## 4. Observasjoner og vurderinger

### 4.1. Sikkerhet på uteområdet knyttet til forsøpling og tilgrising

**Avvik 1: Uteområdet er uoversiktlig og gjør rutinerydding utfordrende.**

*Trondheim kommune må fjerne lysthus, beskjære busker og etablere et mer gjennomsliktig gjerde.*

#### Regelhenvisning

Avviket er hjemlet i forskrift om helse og miljø i barnehager, skoler og skolefritidsordninger §§ 4 Helsemessig tilfredsstillende virksomhet

**Merknad:** Barnehagen bør sikre god bemanning i utetiden slik at de kan avverge skade dersom barn gjør uønskede funn.

### Observasjoner

Bekymringsmelding fra foreldre og oppslag i media i 2024 beskriver store utfordringer med bruk av barnehagens uteområde etter åpningstid, av blant annet ungdomsgjenger og folk som bruker rusmidler. Det beskrives at det er gjort flere funn av søppel, oppkast, avføring og brukerutstyr, som sprøyter og kanyler på uteområdet.

Barnehagen har rutiner på å rydde uteområdet hver morgen. Uteområdet har en del busker, delvis tett gjerde og et lysthus som gjør det utfordrende å finne alle etterlatenskaper, som til dels ønskes skjult. Funn etter at rydding er gjennomført rapporteres som avvik. Oversendt avviksregistrering og samtale med enhetsleder, viser at det er registrert totalt 12 avvik fra august 2023 til august 2024. To av disse avvikene er hendelser der barn har funnet sprøyter. To avvik er knyttet til overnatting og fest i lysthuset. Åtte avvik er knyttet til generell forsøpling. Barnehagen opplyser at de har etablert rutiner for å kontakte helsepersonell dersom barn er i kontakt med brukerutstyr. Når barn og ansatte har funnet biologisk avfall og brukerutstyr etter rydding har dette gitt utrygghet og bekymring både for foresatte og ansatte.

Trondheim Eiendom presenterte flere fysiske tiltak for å gjøre området mer oversiktlig, mindre attraktivt for uønsket bruk og for å gjøre morgenkontroll og rydding enklere. Dette gjelder beskjæring av vegetasjon, fjerning av lysthus og utbedring til høyere og mer gjennomsliktig gjerde. Dette er tiltak som er finansiert og planlegges gjennomført våren 2025. Videre informerte Trondheim eiendom om prøveordning med digital overvåking på noen skoler og barnehager. Dette vil være rettet mot bygget, og vil ikke dekke uteområdet.

### Vår vurdering

Avviksmeldingene viser at barnehagen har problemer med avfall på uteområdet, som kan utgjøre en helserisiko. Ved å gjøre uteområdet mer oversiktlig, forventes det at rutinarydding blir enklere og det vil bli mindre attraktivt å oppholde seg der for uvedkommende. Vi mener det er viktig at de beskrevne tiltakene på uteområdet gjennomføres snarest.

Vår vurdering er at barnehagens rutiner med morgenkontroll fungerer etter hensikten, siden det ikke har vært alvorlige avvik de siste månedene. Samtidig er det mulig at uteområdet har vært mindre i bruk i den kalde årstiden, og at bruken vil ta seg opp fram mot sommeren. Barnehagen har også etablert beredskap dersom barn likevel skulle finne brukerutstyr, som skal bidra til å ivareta barnas helse.

Disse tiltakene er omfattende, og vi ser at de gir en belastning for ansatte siden de uansett ikke kan garantere seg mot at barn likevel finner etterlatenskaper som noen har forsøkt å skjule. Usikkerheten omkring forsøpling vil kreve at ansatte er spesielt oppmerksomme i barnas utetid, slik at de oppdager det raskt dersom barna finner noe. Vi mener derfor det er viktig med god bemanning i barnas utetid, og at møtevirksomhet, pauseavvikling o.l. begrenses i utetida.

## 4.2.Inneklima

### **Avvik 2: Utfordringer med vanninnsig ved nedbørsperioder øker risiko for muggsoppvekst i kjeller.**

*Trondheim kommune må etablere regelmessig visuell kontroll av bygget for å avdekke mulig vanninnsig slik at tiltak kan iverksettes.*

#### Regelhenvisning

Avviket er hjemlet om forskrift om helse og miljø i barnehage, skoler og skolefritidsordninger § 6 Inneklima.

*Merknad:* Trondheim eiendom bør sikre at undertrykksventilering av kjeller fungerer som forutsatt og at bruken av kjeller ikke forstyrrer dette.

#### Observasjoner

Barnehagen ligger i første etasje i et bygg fra 1968. Trondheim eiendom har tidligere avdekket utfordringer knyttet til drenering, teknisk tilstand på installasjoner og generelt vedlikeholdsetterlep. Dette er, sammen med programmet for områdesatsing, bakgrunnen for et større utbyggingsprosjekt for bygget som skal etablere et nærmiljøsentert med større barnehage på tomte. Dette prosjektet er under regulering, men er ikke finansiert i gjeldende HØP.

Det ble høsten 2024 foretatt inneklimamålinger i noen av barnehagens oppholdsrom basert på innspill fra barnehagen. Det ble målt normale verdier av CO<sub>2</sub> i disse rommene i måleperioden, men det ble målt romtemperatur under 20 °C i flere rom. Det er i etterkant etablert flere varmekilder i disse rommene.

I starten av desember ble det påvist kloakklekkasje fra et rør inne i barnehagen, og hovedverneombudet stengte to avdelinger i påvente av utbedring. Trondheim eiendom har bekreftet utbedring av dette.

I desember gjennomførte Mycoteam luft- og støvprøver, visuell kontroll og vurdering av inneklimaet med tanke på muggsopp i bygget. Prøvene viste noe utslag på muggsoppsporer i barnehagelokalene, men det ble ikke avdekket behov for akutte tiltak. Dette er vurdert av Bedriftshelsetjenesten. Det er i ettertid utført byggvask av barnehagelokalene. Med bakgrunn i undersøkelsen har Trondheim eiendom gjennomført sanering i tilfluktsrom i kjeller.

Det er fra tidligere av iverksatt tiltak med ventilasjon med undertrykk i rom i kjeller med fuktinnsig. Dette for å motvirke at eventuelle muggsoppsporer fra tilfluktsrom skal komme opp i barnehagens lokaler. Det er i dag leietakere i kjelleren, som blant annet setter opp dører for lufting. Trondheim eiendom opplyser at disse lokalene har dårlig ventilasjon, og at de noen ganger åpner dør til tilfluktsrommet for å få bedre luft. Trondheim eiendom beskriver at

dette kan forstyrre det etablerte undertrykket i tilfluktsrommet og bidra til at luftfuktighet og varme øker i tilfluktsrommet. Noe som vil gi bedre forhold for eventuell ny muggvekst. Ved en eventuell muggsoppvekst i kjeller, vil sporer kunne komme opp i barnehagens lokaler, dersom undertrykket i kjeller reduseres.

Bygningskyndig fra Trondheim eiendom har gjort en befaring av barnehagens lokaler, og det er ikke avdekket fukt i konstruksjonen i 1. etg. Det er plassert en avfukter i trapperom/gang/hall i barnehagen. Ved nedbørsperioder går avfukteren i barnehagen for fullt, så det er tydelig at bygget er påvirket av fuktig værforhold.

#### Vår vurdering

Vi oppfatter det slik at Trondheim eiendom med sine kontroller, undersøkelser m.m. har god oversikt over byggets tilstand og behov. Det er iverksatt tiltak for å håndtere kjent problematikk med fukt og inneklimate.

Vi forutsetter at det sikres at kjeller fremdeles står med undertrykk mot barnehagens lokaler. Videre mener vi det er nødvendig å etablere rutiner for regelmessig visuell kontroll av kjeller og barnehagens lokaler med tanke på fuktinntregning. Slik kontroll bør skje månedlig, etter store regnskyll og ved snøsmelting. Med opprettholdelse av dagens tiltak mener vi at barnehagen kan sikres tilfredsstillende inneklimate.

### **4.3. Sambruk av lokaler og påvirkning på barna.**

**Avvik 3: Bruken av treningsrom i 2. etg gir støy og rystelser i barnehagens åpningstid som skremmer barna.**

*Trondheim kommune må iverksette tiltak som sikrer at leietakere sin aktivitet som gir støy og rystelser ikke skjer i barnehagens åpningstid.*

**Avvik 4: Gjennomgang på uteområdet av leietakere utfordrer barnas trygghet.**

*Trondheim kommune må iverksette tiltak som sikrer at uteområdet ikke brukes som gjennomgang av leietakere i barnehagens åpningstid.*

#### Regelhenvisning

Avviket er hjemlet om forskrift om helse og miljø i barnehage, skoler og skolefritidsordninger § 4 helsemessig tilfredsstillende virksomhet.

#### Observasjoner

Lokaler i barnehagens kjeller og gymsal i 2. etg leies ut til to ulike styrkeklubber. Begge brukes i barnehagens åpningstid. Leietakerne i kjelleren går gjennom barnehagens uteområde for å komme til sin nedgang til kjelleren, mens styrkeklubben i 2. etg har egen inngang på baksiden.

Barnehagen opplyser at styrkeklubben i 2. etasje løfter frivekter som slippes ned på gulvet og at dette gir rystelser og støy i barnehagen. Vi har fått opplyst at denne støyen som regel kommer uten forvarsel, og at det noen ganger skremmer barn med traumer fra krigshendelser i hjemlandet. Enhetsleder beskriver utfordringer med dette i oppstart med nye barn, og på personal-/foreldremøter. De har dialog med klubben om å begrense aktiviteten ved planlagte møter og lignende, men at det noen ganger må gjennomføres møter på kort varsel.

Når det gjelder klubben i kjelleren passerer det anslagsvis 2-4 personer daglig i barnehagens åpningstid, noen dager flere. Enhetsleder trekker fram flere utfordringer med dette: når ukjente personer ankommer barnehagen er det rutiner for at de ansatte skal avklare hvem disse er. Ved mye gjennomgangstrafikk, tar dette vekk fokus fra generelt tilsyn og pedagogisk arbeid i utetida. Enkelte barn har adferd og risikoforståelse, som krever tettere og fysisk oppfølging av voksne. De opplever også at grinden ikke lukkes. Dette er stressende, da veien utenfor barnehagen er tungt trafikkert.

#### Vår vurdering

Aktiviteten i vektløfterklubbene i barnehagens åpningstid, påvirker barnas helse svært negativt, både inne og ute.

Inne oppleves daglig, brå og uventet støy (slipp av vekter), rystelser og nedfall av murpuss fra taket. Barn er generelt mer sårbare for støy, som forstyrrer konsentrasjon og kommunikasjon. Noen barn i Voldsminde barnehage har egne helseutfordringer, og mange barn har livserfaringer fra krig og flukt. For dem kan denne typen støy medføre kraftig forverring av tilstand, reaktivere traumer og være svært stressende, med negative helsekonsekvenser på kort og lang sikt. Ute er det daglig, uanmeldt gjennomgangstrafikk av leietakere. Dette utfordrer barnas trygghet generelt, da de ansattes oppmerksomhet rettes mot porten og avklaring rundt den fremmedes rolle. Igjen vil både barn med spesifikke helseutfordringer og livspåkjenninger, oppleve dette i større grad distraherende, forvirrende og utrygt.

Å sikre god kommunikasjon og trygghet, kan i Voldsminde barnehage også være ekstra utfordrende, siden andelen barn med norsk som andrespråk er høyt. Se også merknad til punkt 4.1.

Forskrift om helse og miljø i barnehager, skoler og skolefritidsordninger § 4 stiller krav til at barnehager skal være helsemessig tilfredsstillende. Barnehagens fysiske miljø skal være forsvarlig ut fra en vurdering av faktorer i miljøet som kan påvirke barns og elevers helse, trivsel, lek og læring. Vi vurderer på bakgrunn av de opplysninger vi har fått at det **ikke** er helsemessig forsvarlig for barna at vektløftere/eksterne benytter bygget i barnehagens åpningstid. Leietakere skal ikke ha tilgang til bygget og uteområdet, før etter barnehagens åpningstid.

## 5. Regelverk

Reglene om kommunens rett til å pålegge forhold ved barnehagen rettet står i [folkehelseloven § 14](#). Reglene om deres rett til å uttale dere i saken står i [forvaltningsloven § 16](#). Annet relevant regelverk som er lagt til grunn for denne rapporten er [folkehelseloven kapittel 3](#) og [forskrift om helse og miljø i barnehager, skoler og skolefritidsordninger](#).

I denne rapporten er *avvik* definert som mangel på oppfyllelse av krav gitt i eller i medhold av lov eller forskrift. *Merknad* er forhold der vi mener dere har et forbedringspotensial.

## 6. Deltakere ved tilsynsmøtet 20.2.25

Helene Berntsen Svensson, kommunalsjef barnehager

Vidar Kvamstad, Eierskapsenheten

Line Gjerde Syltern, Trondheim eiendom, utbygging

Maren Sofie Bratbergsengen, Trondheim eiendom, vedlikehold

Bente Løvlie Høier, Klima og miljøenheten

Elin Grønvold Aunet, Klima og miljøenheten

Kristin Hestmann Vinjerui, Klima og miljøenheten

Med hilsen

Trondheim kommune

Thea Berg Fines  
avdelingsleder

Elin Grønvold Aunet  
rådgiver

Dette er et digitalt dokument og har derfor ingen signatur

Kopi til:

Eierskapsenheten v / Vidar Kvamstad

Maren Sofie Bratbergsengen, Trondheim eiendom

Sentrum barnehager v/ enhetsleder Ljungstedt

Barnehagemyndigheten