

TILSYNSRAPPORT - lovlighetskontroll

Tilsyn med barnehager er hjemlet i Lov om barnehager §§ 8 og 16.

Formannskapet vedtok i sak 0264/11 en plan for systemrettet tilsyn i trondheimsbarnehagene. På bakgrunn av dette vedtaket ble det i november- desember 2012 gjennomført et elektronisk tilsyn ved hjelp av spørreskjema sendt til alle barnehagene. Det stedlige tilsynet som nå er gjennomført, er en oppfølging av det som barnehagen har svart.

Jfr. kommunens plan for tilsyn med trondheimsbarnehagene, se www.trondheim.kommune.no/tilsyn

Barnehagens navn:	Bymarka naturbarnehager
Adresse:	Antonie Løchens vei 7020 Trondheim
Eier:	Trondheim kommune
Styrer/daglig leder:	Siri Mette Petersen
Ev. dato for siste tilsyn:	
Dato for varslings:	24.04.13
Dato for tilsynet:	14.05.13
Tilsynets art	<input checked="" type="checkbox"/> Stedlig tilsyn – varslet <input type="checkbox"/> Stedlig tilsyn – uanmeldt <input checked="" type="checkbox"/> Oppfølging av elektronisk tilsyn <input type="checkbox"/> Kontroll av årsmelding
Tilstede fra barnehagen	Styrer: Siri Mette Petersen Fra Samarbeidsutvalget/Brukerrådet, representant for foreldre: Kari Stavne representant for ansatte: Kristmar Nordvik
Tilstede fra Trondheim kommune, Oppvekstkontoret:	Gretha Tangen Pedersen og Heidi Valseth
Grunnlag for rapporten:	<ul style="list-style-type: none">• Stedlig tilsyn• Resultat fra elektronisk tilsyn• Dokumentasjon: Årsplan Barnehagens hjemmeside på internett

Fokusområder ved tilsynet

På bakgrunn av samlet resultat fra elektronisk tilsyn i alle trondheimsbarnehagene, er det ved dette stedlige tilsynet valgt å ha særlig fokus på barnehagens årsplan og på samarbeidsutvalg/brukerråd og foreldreråd.

Barnehagens årsplan

Utdrag fra barnehageloven § 2:

”Departementet fastsetter en rammeplan for barnehagen. Rammeplanen skal gi retningslinjer for barnehagens innhold og oppgaver. Barnehagens eier kan tilpasse rammeplanen til lokale forhold. Med utgangspunkt i rammeplan for barnehagen skal samarbeidsutvalget for hver barnehage fastsette en årsplan for den pedagogiske virksomheten.”

Årsplanen har flere funksjoner. I følge rammeplanen skal den, i tillegg til å være et arbeidsredskap for personalet, gi foreldre mulighet til å kunne påvirke innholdet i barnehagen. Den skal også være grunnlag for kommunens tilsyn, og den skal gi informasjon om det pedagogiske arbeidet til eier, politikere, kommune, samarbeidspartnere og andre interesserte.

Ved det elektroniske tilsynet ble det stilt spørsmål om barnehagen har en gjeldende årsplan, om foreldres anledning til medvirkning og om årsplanen var fastsatt av samarbeidsutvalget. Det ble videre stilt spørsmål om årsplanens innhold, og det ble fokusert spesielt på det som rammeplanen sier *skal* eller *må* være med i en årsplan. Ved det stedlige tilsynet ble det bedt om en utdyping av barnehagens svar på disse spørsmålene.

Samarbeidsutvalg og foreldreråd

Utdrag fra barnehageloven § 4:

”For å sikre samarbeidet med barnas hjem, skal hver barnehage ha et foreldreråd og et samarbeidsutvalg. Foreldrerådet består av foreldrene/de foresatte til alle barna og skal fremme deres fellesinteresser og bidra til at samarbeidet mellom barnehagen og foreldregruppen skaper et godt barnehagemiljø.”

”Samarbeidsutvalget skal være et rådgivende, kontaktskapende og samordnende organ. Samarbeidsutvalget består av foreldre/foresatte og ansatte i barnehagen, slik at hver gruppe er likt representert. Barnehagens eier kan delta etter eget ønske, men ikke med flere representanter enn hver av de andre gruppene.”

Barnehageeieren skal sørge for at saker av viktighet forelegges foreldrerådet og samarbeidsutvalget.”

I det elektroniske tilsynet ble det stilt spørsmål om barnehagen har etablert foreldreråd og samarbeidsutvalg, om sammensetning av samarbeidsutvalget er i tråd med barnehageloven, og om møtehyppighet. Ved det stedlige tilsynet ble det bedt om en utdyping av barnehagens svar på disse spørsmålene, samt at det ble bedt om foreldrerepresentantens opplevelse av muligheten for medvirkning.

Fokusområde 1: Barnehagens årsplan

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
Barnehageloven § 2, siste ledd: <i>Med utgangspunkt i rammeplan for barnehagen skal samarbeidsutvalget for hver barnehage fastsette en årsplan for den pedagogiske virksomheten.</i> - Har barnehagen slik plan? - Er denne fastsatt av samarbeidsutvalget?	Barnehagen har årsplan for barnehageåret 2012/2013 og den er fastsatt av brukerrådet.	Ingen merknader.
Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Årsplanen skal inneholde informasjon om hvordan barnehagen vil arbeide med omsorg, danning og læring.</i>	Noe om dette kan leses ut av flere avsnitt i årsplanen. Men, det mangler en tydelig framstilling.	Det gis råd om å beskrive mer spesifikt hvordan barnehagen arbeider med omsorg, danning og læring.
Fra rammeplanen kapittel 3: <i>Hvordan fagområdene blir tilpasset det enkelte barns og gruppens interesser og det lokale samfunnet, skal avgjøres i den enkelte barnehage og nedfelles i barnehagens årsplan. Her må også progresjon tydeliggjøres.</i>	Elementer av fagområdene er med flere steder i årsplanen. Men, de er ikke beskrevet konkret og det mangler progresjon knyttet til dem.	Tydeliggjøring av fagområdene og progresjon knyttet til disse bør innlemmes i årsplan for 2013/2014.
Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Planer for barns overgang fra barnehage til skole må også nedfelles i barnehagens årsplan</i>	Beskrives i eget punkt, <i>Overgang barnehage – skole.</i>	Ingen merknader.
Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Årsplanen må konkretisere hvordan barnehagen vil legge til rette for barns medvirkning</i>	Barns medvirkning er noe beskrevet under « <i>Overgangen barnehage – skole og ergonomi og pedagogikk.</i> »	Det gis råd om å beskrive mer konkret hvordan barnehagen legger til rette for barns medvirkning.

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
<p>Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Planen må gi informasjon om hvordan lovens bestemmelser om innhold skal følges opp, dokumenteres og vurderes.</i></p> <p>Inneholder årsplanen</p> <ul style="list-style-type: none"> - en plan for vurdering? - Informasjon om hvordan barnehagen arbeider med dokumentasjon? 	<p>Beskrives i punkt; <i>Dokumentasjon og vurdering</i></p>	<p>Ingen merknader.</p>
<p>Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Foreldre må gis mulighet til å delta aktivt i planlegging av barnehagens innhold. Spørsmål om innhold og prioriteringer må drøftes i foreldrerådet og samarbeidsutvalget.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Har foreldre/foresatte hatt anledning til å medvirke? - Hvordan oppleves dette av foreldrerepresentanten? 	<p>Beskrives i eget punkt; <i>Foreldremedvirkning</i></p>	<p>Ingen merknader.</p>

Fokusområde 2: Samarbeidsutvalg og foreldreråd

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
<p>Barnehagelovens § 4, tredje ledd: <i>Samarbeidsutvalget skal være et rådgivende, kontaktskapende og samordnende organ.</i> <i>Samarbeidsutvalget består av foreldre/foresatte og ansatte i barnehagen, slik at hver gruppe er likt representert.</i></p>	<p>Beskrives i punkt; <i>Foreldremedvirkning.</i></p> <p>Barnehagen følger Trondheim kommunes retningslinjer om Brukerråd.</p>	Ingen merknader.
<p>Hvor mange møter var det i samarbeidsutvalget/brukerrådet i 2012?</p> <p>Rutiner: Hvem kaller inn? Referat?</p>	<p>1-2 møter i 2012.</p> <p>I 2013 anslås det at det blir 3 – 4 møter.</p> <p>Styrer kaller inn og forbereder møtene sammen med foreldrerepresentantene. Fagleder skriver referat.</p>	Ingen merknader.
<p>Barnehagelovens § 4, andre ledd: <i>Foreldrerådet består av foreldrene/de foresatte til alle barna og skal fremme deres fellesinteresser og bidra til at samarbeidet mellom barnehagen og foreldregruppen skaper et godt barnehagemiljø.</i></p> <p>Er foreldre/foresatte gjort kjent med at de som foreldreråd kan fremme sine fellesinteresser?</p>	<p>Beskrives i punkt; <i>Foreldremedvirkning.</i></p> <p>Det informeres om dette på foreldremøte hver høst.</p>	Ingen merknader.
<p>Hvor mange møter var det i foreldrerådet i 2012?</p> <p>Rutiner: Hvem kaller inn? Referat?</p>	<p>1-2 møter i 2012.</p> <p>Styrer kaller inn og det skrives referat.</p>	Ingen merknader.

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
<p>Barnehagelovens § 4, fjerde ledd:</p> <p><i>Barnehageeier en skal sørge for at saker av viktighet forelegges foreldrerådet og samarbeidsutvalget</i></p> <p>Eksempel på saker?</p>	<p>Dette blir gjort og bekreftes av foreldrerepresentanten.</p> <p>Eksempler på saker; økonomi, enhetsavtalen, årsplan, tilsyn, feriestengning, årsplan, personalplan, opptak, brukerundersøkelser.</p>	<p>Ingen merknader.</p>

Oppsummering

Tilsynet er et ledd i oppfølging av elektronisk tilsyn som ble gjennomført høsten 2012. På bakgrunn av samlet resultat fra alle trondheimsbarnehagene, er det valgt å sette fokus på barnehagens årsplan og på samarbeidsutvalg/brukerråd og foreldreråd.

Fokusområde 1: Årsplan

Barnehagen har årsplan for 2012/2013 som er vedtatt av barnehagens brukerråd i samsvar med barnehagelovens § 2.

Rammeplanen gir retningslinjer for barnehagens verdigrunnlag, innhold og oppgaver. I kapittel 3 og 4 gis det føringer for årsplanens funksjon og innhold. I hht dette ser vi at årsplan for Bymarka natur - barnehager har mangler på følgende områder:

Merknader:

- I årsplan for 2013/14 må følgende inngå og konkretiseres jfr. Rammeplanen kapittel 3 og 4:
 - Hvordan barnehagen arbeider med omsorg, danning og læring
 - Hvordan fagområdene blir tilpasset det enkelte barns og gruppens interesser, sammen med en tydeliggjøring av progresjon
 - Hvordan barnehagen legger til rette for barns medvirkning

Fokusområde 2: Samarbeidsutvalg og foreldreråd

Bymarka naturbarnehager følger Trondheim kommunes retningslinjer for brukerråd. Barnehagen følger Barnehagelovens krav om foreldreråd.

Merknader: Ingen merknader

Sted og dato: Trondheim 15.05.13

For tilsynsmyndigheten:

Gretha Tangen Pedersen

Heidi Valseth

