

TILSYNSRAPPORT - lovlighetskontroll

Tilsyn med barnehager er hjemlet i Lov om barnehager §§ 8 og 16.

Formannskapet vedtok i sak 0264/11 en plan for systemrettet tilsyn i trondheimsbarnehagene. På bakgrunn av dette vedtaket ble det i november- desember 2012 gjennomført et elektronisk tilsyn ved hjelp av spørreskjema sendt til alle barnehagene. Det stedlige tilsynet som nå er gjennomført, er en oppfølging av det som barnehagen har svart.

Jfr. kommunens plan for tilsyn med trondheimsbarnehagene, se www.trondheim.kommune.no/tilsyn

Barnehagens navn:	Ilabekken barnehager
Adresse:	Mellomila 51
Eier:	Trondheim kommune
Styrer/daglig leder:	Monica Torsetnes
Ev. dato for siste tilsyn:	
Dato for varslings:	28.10.13
Dato for tilsynet:	03.12.13
Tilsynets art	<input checked="" type="checkbox"/> Stedlig tilsyn – varslet <input type="checkbox"/> Stedlig tilsyn – uanmeldt <input checked="" type="checkbox"/> Oppfølging av elektronisk tilsyn <input type="checkbox"/> Kontroll av årsmelding
Tilstede fra barnehagen	Styrer: Monica Torsetnes Fra Samarbeidsutvalget/Brukerrådet; representant for foreldre: Ella Okstad representanter for ansatte: Trine Letnes og Erna Akseth
Tilstede fra Trondheim kommune, Oppvekstkontoret:	Gretha Tangen Pedersen og Anne-Karin Baggerud
Grunnlag for rapporten:	<ul style="list-style-type: none">• Stedlig tilsyn• Resultat fra elektronisk tilsyn• Dokumentasjon: Årsplan Informasjonsbrosjyre: De yngste barna Handlingsplan: De eldste barna Barnehagens hjemmeside på internett

Fokusområder ved tilsynet

På bakgrunn av samlet resultat fra elektronisk tilsyn i alle trondheimsbarnehagene, er det ved dette stedlige tilsynet valgt å ha særlig fokus på barnehagens årsplan og på samarbeidsutvalg/brukerråd og foreldreråd.

Barnehagens årsplan

Utdrag fra barnehageloven § 2:

”Departementet fastsetter en rammeplan for barnehagen. Rammeplanen skal gi retningslinjer for barnehagens innhold og oppgaver. Barnehagens eier kan tilpasse rammeplanen til lokale forhold. Med utgangspunkt i rammeplan for barnehagen skal samarbeidsutvalget for hver barnehage fastsette en årsplan for den pedagogiske virksomheten.”

Årsplanen har flere funksjoner. I følge rammeplanen skal den, i tillegg til å være et arbeidsredskap for personalet, gi foreldre mulighet til å kunne påvirke innholdet i barnehagen. Den skal også være grunnlag for kommunens tilsyn, og den skal gi informasjon om det pedagogiske arbeidet til eier, politikere, kommune, samarbeidspartnere og andre interesserte.

Ved det elektroniske tilsynet ble det stilt spørsmål om barnehagen har en gjeldende årsplan, om foreldres anledning til medvirkning og om årsplanen var fastsatt av samarbeidsutvalget. Det ble videre stilt spørsmål om årsplanens innhold, og det ble fokusert spesielt på det som rammeplanen sier *skal* eller *må* være med i en årsplan. Ved det stedlige tilsynet ble det bedt om en utdyping av barnehagens svar på disse spørsmålene.

Samarbeidsutvalg og foreldreråd

Utdrag fra barnehageloven § 4:

”For å sikre samarbeidet med barnas hjem, skal hver barnehage ha et foreldreråd og et samarbeidsutvalg. Foreldrerådet består av foreldrene/de foresatte til alle barna og skal fremme deres fellesinteresser og bidra til at samarbeidet mellom barnehagen og foreldregruppen skaper et godt barnehagemiljø.”

”Samarbeidsutvalget skal være et rådgivende, kontaktskapende og samordnende organ. Samarbeidsutvalget består av foreldre/foresatte og ansatte i barnehagen, slik at hver gruppe er likt representert. Barnehagens eier kan delta etter eget ønske, men ikke med flere representanter enn hver av de andre gruppene.”

Barnehageeieren skal sørge for at saker av viktighet forelegges foreldrerådet og samarbeidsutvalget.”

I det elektroniske tilsynet ble det stilt spørsmål om barnehagen har etablert foreldreråd og samarbeidsutvalg, om sammensetning av samarbeidsutvalget er i tråd med barnehageloven, og om møtehyppighet. Ved det stedlige tilsynet ble det bedt om en utdyping av barnehagens svar på disse spørsmålene, samt at det ble bedt om foreldrerepresentantens opplevelse av muligheten for medvirkning.

Fokusområde 1: Barnehagens årsplan

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
<p>Barnehageloven § 2, siste ledd: <i>Med utgangspunkt i rammeplan for barnehagen skal samarbeidsutvalget for hver barnehage fastsette en årsplan for den pedagogiske virksomheten.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Har barnehagen slik plan? - Er denne fastsatt av samarbeidsutvalget? 	<p>Barnehagens årsplan for 2013 er utformet som en brosjyre. Foreldrerepresentanten bekrefter at den er fastsatt i brukerrådet. Det gjøres rede for at styrer, sammen med de pedagogiske lederne har startet en prosess for å fornye planen. Denne planen skal legges fram for brukerrådet på nyåret.</p>	<p>Ingen merknad</p>
<p>Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Årsplanen skal inneholde informasjon om hvordan barnehagen vil arbeide med omsorg, danning og læring.</i></p>	<p>I årsplan 2013 er ikke <i>Omsorg, danning og læring</i> tatt inn, men det bekreftes at dette vil komme med i den nye planen.</p>	<p>I neste årsplan må det tas med en beskrivelse av hvordan barnehagen arbeider med omsorg, danning og læring.</p>
<p>Fra rammeplanen kapittel 3: <i>Hvordan fagområdene blir tilpasset det enkelte barns og gruppens interesser og det lokale samfunnet, skal avgjøres i den enkelte barnehage og nedfelles i barnehagens årsplan. Her må også progresjon tydeliggjøres.</i></p>	<p>I årsplanen er ikke fagområdene beskrevet.</p> <p>Progresjon er ikke beskrevet i årsplanen. Barnehagen har egne handlingsplaner for de yngste og eldste barna.</p>	<p>I neste årsplan må det tas med en beskrivelse av hvordan barnehagen vil arbeide med fagområdene. Vi anbefaler at barnehagens handlingsplaner for de ulike aldersgruppene innlemmes i årsplanen.</p>
<p>Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Planer for barns overgang fra barnehage til skole må også nedfelles i barnehagens årsplan</i></p>	<p>Barnehagen har en egen handlingsplan for de eldste barna, men den er ikke nedfelt i årsplanen. Handlingsplanen inneholder plan for overgangen til skole.</p> <p>Foreldrerepresentanten bekrefter at disse planene følges opp, og sier seg svært fornøyd både med opplegget og den informasjon som gis ved overganger.</p>	<p>Barnehagens plan for overgangen til skole må innlemmes i årsplanen, eventuelt med henvisning til hvor slik plan finnes.</p>

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Årsplanen må konkretisere hvordan barnehagen vil legge til rette for barns medvirkning</i>	Barns medvirkning konkretiseres ikke i årsplanen, men beskrives på barnehagens nettside.	Beskrivelsen på nettsiden må innlemmes i årsplanen.
Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Planen må gi informasjon om hvordan lovens bestemmelser om innhold skal følges opp, dokumenteres og vurderes.</i> Inneholder årsplanen - en plan for vurdering? - Informasjon om hvordan barnehagen arbeider med dokumentasjon?	Årsplanen inneholder ikke beskrivelser av hvordan innholdet skal vurderes og dokumenteres. Vi finner dette beskrevet på barnehagens nettside. Foreldrerepresentanten bekrefter at barnehagen viser tilfredsstillende dokumentasjon, bl.a. med bruk av fotografier og bildeskjermer på avdelingene.	Barnehagens praksis må beskrives i årsplanen.
Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Foreldre må gis mulighet til å delta aktivt i planlegging av barnehagens innhold. Spørsmål om innhold og prioriteringer må drøftes i foreldrerådet og samarbeidsutvalget.</i> - Har foreldre/foresatte hatt anledning til å medvirke? - Hvordan oppleves dette av foreldrerepresentanten?	Foreldrene får framlagt forslag, og foreldrerepresentanten opplever at det er mulighet for å komme med innspill.	Ingen merknad

Fokusområde 2: Samarbeidsutvalg og foreldreråd

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
<p>Barnehagelovens § 4, tredje ledd: <i>Samarbeidsutvalget skal være et rådgivende, kontaktskapende og samordnende organ.</i></p> <p><i>Samarbeidsutvalget består av foreldre/foresatte og ansatte i barnehagen, slik at hver gruppe er likt representert.</i></p>	<p>Barnehagen følger kommunens retningslinjer, og er i ferd med å tilpasse seg de nye reglene som er vedtatt.</p>	<p>Ingen merknad</p>
<p>Hvor mange møter var det i samarbeidsutvalget/brukerrådet i 2012?</p> <p>Rutiner: Hvem kaller inn? Referat?</p>	<p>3-4 møter i 2012</p> <p>Styrer kaller inn med forslag til saksliste, og ber om innspill til agendaen. Foreldrerepresentantene skriver referat på omgang. Dette blir gjort tilgjengelig for alle foreldre på informasjonstavle på avdelingene.</p>	<p>Ingen merknad</p>
<p>Barnehagelovens § 4, andre ledd: <i>Foreldrerådet består av foreldrene/de foresatte til alle barna og skal fremme deres fellesinteresser og bidra til at samarbeidet mellom barnehagen og foreldregruppen skaper et godt barnehagemiljø.</i></p> <p>Er foreldre/foresatte gjort kjent med at de som foreldreråd kan fremme sine fellesinteresser?</p>	<p>Brukerråd informerer om at foreldre kan melde saker til dem.</p>	<p>Ingen merknad</p>
<p>Hvor mange møter var det i foreldrerådet i 2012?</p>	<p>Ingen møter i 2012, ett møte i 2013.</p>	<p>Ingen merknad</p>
<p>Barnehagelovens § 4, fjerde ledd: <i>Barnehageeier en skal sørge for at saker av viktighet forelegges foreldrerådet og samarbeidsutvalget</i></p> <p>Eksempel på saker?</p>	<p>Eksempel på saker:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Fotografering • Matsservering • Økonomi • Åpningstid • Enhetsavtalen 	<p>Ingen merknad</p>

Fokusområde 3: Opplysningsplikt og politiattest.

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
Barnehageloven § 21 - Opplysningsplikt til sosialtjenesten og den kommunale helse- og omsorgstjenesten <i>-Har barnehagen rutiner for dette?</i>	Barnehagen svarer ja i elektronisk undersøkelse fra 2012.	Ingen merknad
Barnehageloven § 22 - Opplysningsplikt til barnevernstjenesten <i>-Har barnehagen rutiner for dette?</i>	Barnehagen svarer ja i elektronisk undersøkelse fra 2012	Ingen merknad
Den som skal arbeide i barnehage må legge fram tilfredsstillende politiattest, jfr. barnehageloven § 19	Barnehagen svarer ja i elektronisk undersøkelse fra 2012	Ingen merknad

Oppsummering

Tilsynet er et ledd i oppfølging av elektronisk tilsyn som ble gjennomført høsten 2012. På bakgrunn av samlet resultat fra alle trondheimsbarnehagene, er det valgt å sette fokus på barnehagens årsplan og på samarbeidsutvalg/brukerråd og foreldreråd. Det blir også stilt spørsmål om barnehagens rutiner for opplysningsplikt og for innhenting av politiattest.

Fokusområde 1: Årsplan

Barnehagen har årsplan for 2013 som er vedtatt av barnehagens brukerråd i samsvar med barnehagelovens § 2.

Rammeplanen gir retningslinjer for barnehagens verdigrunnlag, innhold og oppgaver. I kapittel 3 og 4 gis det føringer for årsplanens funksjon og innhold. I hht dette ser vi at årsplan for Ilabekken barnehager har noen mangler som vi vil bemerke.

- Årsplanen mangler beskrivelse av hvordan barnehagen arbeider med omsorg, danning og læring.
- Årsplanen mangler beskrivelse av hvordan barnehagen vil arbeide med fagområdene og progresjon.
- Barnehagens plan for overgangen til skole må innlemmes i årsplanen, eventuelt med henvisning til hvor slik plan finnes.
- Barns medvirkning konkretiseres ikke i årsplanen, men beskrives på barnehagens nettside. Dette må innlemmes i årsplanen.
- Årsplanen mangler beskrivelse av hvordan barnehagen arbeider med vurdering og dokumentasjon. Vi anbefaler at det som står på barnehagens nettside innlemmes i årsplanen.

Frist for retting: Ved ferdigstilling av neste årsplan, senest 1.11.2014.

Fokusområde 2: Samarbeidsutvalg og foreldreråd

Ingen merknader

Fokusområde 3: Opplysningsplikt og politiattest

Ingen merknader

Trondheim 12.12.2013

Gretha Tangen Pedersen

Anne-Karin Baggerud