

TILSYNSRAPPORT - lovlighetskontroll

Tilsyn med barnehager er hjemlet i Lov om barnehager §§ 8 og 16.

Formannskapet vedtok i sak 0264/11 en plan for systemrettet tilsyn i trondheimsbarnehagene. På bakgrunn av dette vedtaket ble det i november- desember 2012 gjennomført et elektronisk tilsyn ved hjelp av spørreskjema sendt til alle barnehagene. Det stedlige tilsynet som nå er gjennomført, er en oppfølging av det som barnehagen har svart.

Jfr. kommunens plan for tilsyn med trondheimsbarnehagene, se www.trondheim.kommune.no/tilsyn

Barnehagens navn:	Valset/Kystadåsen barnehager
Adresse:	Gamle Oslovei 29
Eier:	Trondheim kommune
Styrer/daglig leder:	Brynhild Henriksen
Ev. dato for siste tilsyn:	
Dato for varsling:	24.10.13
Dato for tilsynet:	18.11.13
Tilsynets art	<input checked="" type="checkbox"/> Stedlig tilsyn – varslet <input type="checkbox"/> Stedlig tilsyn – uanmeldt <input checked="" type="checkbox"/> Oppfølging av elektronisk tilsyn <input type="checkbox"/> Kontroll av årsmelding
Tilstede fra barnehagen	Styrer: Brynhild Henriksen, Fra Brukerrådet /representant for foreldre: Cecilie Ratchje Representant for ansatte: Liv Talgø
Tilstede fra Trondheim kommune, Oppvekstkontoret:	Anne Karin Baggerud og Gretha Tangen Pedersen
Grunnlag for rapporten:	<ul style="list-style-type: none">• Stedlig tilsyn• Resultat fra elektronisk tilsyn• Dokumentasjon: Årsplan 2013/2014, eks. på månedsbrev og evalueringsrapporter fra to avdelinger Barnehagens hjemmeside på internett: Referat fra brukerråd, Forebygging mot mobbing, Grønt flagg Kontaktinformasjon, div. info

Fokusområder ved tilsynet

På bakgrunn av samlet resultat fra elektronisk tilsyn i alle trondheimsbarnehagene, er det ved dette stedlige tilsynet valgt å ha særlig fokus på barnehagens årsplan og på samarbeidsutvalg/brukerråd og foreldreråd.

Barnehagens årsplan

Utdrag fra barnehageloven § 2:

”Departementet fastsetter en rammeplan for barnehagen. Rammeplanen skal gi retningslinjer for barnehagens innhold og oppgaver. Barnehagens eier kan tilpasse rammeplanen til lokale forhold. Med utgangspunkt i rammeplan for barnehagen skal samarbeidsutvalget for hver barnehage fastsette en årsplan for den pedagogiske virksomheten.”

Årsplanen har flere funksjoner. I følge rammeplanen skal den, i tillegg til å være et arbeidsredskap for personalet, gi foreldre mulighet til å kunne påvirke innholdet i barnehagen. Den skal også være grunnlag for kommunens tilsyn, og den skal gi informasjon om det pedagogiske arbeidet til eier, politikere, kommune, samarbeidspartnere og andre interesserte.

Ved det elektroniske tilsynet ble det stilt spørsmål om barnehagen har en gjeldende årsplan, om foreldres anledning til medvirkning og om årsplanen var fastsatt av samarbeidsutvalget. Det ble videre stilt spørsmål om årsplanens innhold, og det ble fokusert spesielt på det som rammeplanen sier *skal* eller *må* være med i en årsplan. Ved det stedlige tilsynet ble det bedt om en utdyping av barnehagens svar på disse spørsmålene.

Samarbeidsutvalg og foreldreråd

Utdrag fra barnehageloven § 4:

”For å sikre samarbeidet med barnas hjem, skal hver barnehage ha et foreldreråd og et samarbeidsutvalg. Foreldrerådet består av foreldrene/de foresatte til alle barna og skal fremme deres fellesinteresser og bidra til at samarbeidet mellom barnehagen og foreldregruppen skaper et godt barnehagemiljø.”

”Samarbeidsutvalget skal være et rådgivende, kontaktskapende og samordnende organ. Samarbeidsutvalget består av foreldre/foresatte og ansatte i barnehagen, slik at hver gruppe er likt representert. Barnehagens eier kan delta etter eget ønske, men ikke med flere representanter enn hver av de andre gruppene.”

Barnehageeieren skal sørge for at saker av viktighet forelegges foreldrerådet og samarbeidsutvalget.”

I det elektroniske tilsynet ble det stilt spørsmål om barnehagen har etablert foreldreråd og samarbeidsutvalg, om sammensetning av samarbeidsutvalget er i tråd med barnehageloven, og om møtehyppighet. Ved det stedlige tilsynet ble det bedt om en utdyping av barnehagens svar på disse spørsmålene, samt at det ble bedt om foreldrerepresentantens opplevelse av muligheten for medvirkning.

Fokusområde 1: Barnehagens årsplan

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
Barnehageloven § 2, siste ledd: <i>Med utgangspunkt i rammeplan for barnehagen skal samarbeidsutvalget for hver barnehage fastsette en årsplan for den pedagogiske virksomheten.</i> - Har barnehagen slik plan? - Er denne fastsatt av samarbeidsutvalget?	Årsplan 2013/2014. Barnehagen har månedsplaner som kommer i tillegg. Prosesen startet i januar 2013 der områdene de ville være mer tydelig på ble drøftet. Planen er gjennomgått i flere møter, både personalmøter og brukerrådsmøter. Årsplanen er vedtatt i brukerrådet. Ble bekreftet av foreldrerepresentanten.	Ingen merknad
Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Årsplanen skal inneholde informasjon om hvordan barnehagen vil arbeide med omsorg, danning og læring.</i>	Årsplanen 2013/2014 inneholder følgende pkt.; <i>Lek, læring og danning,</i>	Ingen merknad
Fra rammeplanen kapittel 3: <i>Hvordan fagområdene blir tilpasset det enkelte barns og gruppens interesser og det lokale samfunnet, skal avgjøres i den enkelte barnehage og nedfelles i barnehagens årsplan. Her må også progresjon tydeliggjøres.</i>	Årsplanen 2013/2014 inneholder en generell beskrivelse av alle fagområdene, hva som skal ha fokus for hvert av de 7 områdene. Progresjon mangler. Det gjøres rede for hvordan dette kommer fram i annen dokumentasjon, f.eks. månedsplaner. Pedagogisk grunnsyn er beskrevet	Enheten må ved utarbeidelse av årsplan for neste år bli enda tydeligere på å beskrive hvordan det skal arbeides med å synliggjøre progresjon i forhold til fagområdene. Event. bare vise til hvordan dette kommer fram i månedsplaner
Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Planer for barns overgang fra barnehage til skole må også nedfelles i barnehagens årsplan</i>	Årsplanen inneholder eget pkt. <i>Overgang barnehage/skole</i>	Ingen merknader

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Årsplanen må konkretisere hvordan barnehagen vil legge til rette for barns medvirkning</i>	Årsplanen inneholder eget pkt. om <i>Barns medvirkning.</i> I samtalen kom det fram at dette tema styres av prosjekt det jobbes med og barnas interesser og innspill	Ingen merknader
Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Planen må gi informasjon om hvordan lovens bestemmelser om innhold skal følges opp, dokumenteres og vurderes.</i> Inneholder årsplanen - en plan for vurdering? - Informasjon om hvordan barnehagen arbeider med dokumentasjon?	Årsplanen 2013/2014 inneholder eget pkt. om <i>Vurdering.</i>	Ingen merknader
Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Foreldre må gis mulighet til å delta aktivt i planlegging av barnehagens innhold. Spørsmål om innhold og prioriteringer må drøftes i foreldrerådet og samarbeidsutvalget.</i> - Har foreldre/foresatte hatt anledning til å medvirke? - Hvordan oppleves dette av foreldrerepresentanten?	Årsplanen inneholder eget pkt. om <i>Samarbeid med barnas hjem</i> Samarbeid /foreldrenes medvirkning i utarbeidelsen av årsplanen er ikke beskrevet. I samtalen ble det bekreftet av foreldrerepresentanten at foreldrene hadde deltatt aktivt i prosessen om utarbeidelse av årsplanen. Ble tatt opp som sak både i brukerråd og i personalgruppa. Satsningsområdene er knyttet til rammeplan, enhetsavtalen. Foreldrenes innspill om vennskap og inkludering er tatt.	

Fokusområde 2: Samarbeidsutvalg og foreldreråd

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
<p>Barnehagelovens § 4, tredje ledd: <i>Samarbeidsutvalget skal være et rådgivende, kontaktskapende og samordnende organ.</i></p> <p><i>Samarbeidsutvalget består av foreldre/foresatte og ansatte i barnehagen, slik at hver gruppe er likt representert.</i></p>	<p>Barnehagen svarer i elektronisk undersøkelse 2012 at de følger kommunens retningslinjer.</p> <p>Er kjent med at det vil komme endring fra 2014.</p>	Ingen merknad
<p>Hvor mange møter var det i Brukerrådet i 2012?</p> <p>Rutiner: Hvem kaller inn? Referat?</p>	<p>4-5 møter</p> <p>Enhetsleder kaller inn i samråd med leder i brukerrådet. En fra personalet skriver referat.</p>	Ingen merknad
<p>Barnehagelovens § 4, andre ledd: <i>Foreldrerådet består av foreldrene/de foresatte til alle barna og skal fremme deres fellesinteresser og bidra til at samarbeidet mellom barnehagen og foreldregruppen skaper et godt barnehagemiljø.</i></p> <p>Er foreldre/foresatte gjort kjent med at de som foreldreråd kan fremme sine fellesinteresser?</p>	<p>Barnehagen svarer ja i elektronisk undersøkelse 2012.</p> <p>Foreldrerepresentanten bekrefter at dette er gjort kjent for foreldre.</p>	Ingen merknad
<p>Hvor mange møter var det i foreldrerådet i 2012?</p> <p>Rutiner: Hvem kaller inn? Referat?</p>	<p>3-4 møter. Gjelder også møter i foreldrenes arbeidsutvalg (FAU)</p> <p>2 avdelings- og/ eller basevise møter 1 foreldrerådsmøte i regi av brukerrådet.</p>	Ingen merknad
<p>Barnehagelovens § 4, fjerde ledd: <i>Barnehageeier en skal sørge for at saker av viktighet forelegges foreldrerådet og brukerrådet</i></p> <p>Eksempel på saker?</p>	<p>Eksempler på saker:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Vennskap og inkludering - Gruppeinndeling - Økonomi - Sykefravær - Tilsettinger - Sommerstenging - Kokk og kake 	Ingen merknad

Fokusområde 3: Opplysningsplikt og politiattest

På bakgrunn av resultatet av elektronisk tilsyn gjennomført i 2012 er følgende spørsmål også tatt med:

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
Barnehageloven § 21 - Opplysningsplikt til sosialtjenesten og den kommunale helse- og omsorgstjenesten <i>-Har barnehagen rutiner for dette?</i>	Barnehagen svarer ja i elektronisk undersøkelse 2012	Ingen merknad
Barnehageloven § 22 - Opplysningsplikt til barnevernstjenesten <i>-Har barnehagen rutiner for dette?</i>	Barnehagen svarer ja i elektronisk undersøkelse 2012	Ingen merknad
Den som skal arbeide i barnehage må legge fram tilfredsstillende politiattest, jfr. barnehageloven § 19	Barnehagen svarer ja i elektronisk undersøkelse 2012	Ingen merknad

Oppsummering

Tilsynet er et ledd i oppfølging av elektronisk tilsyn som ble gjennomført høsten 2012. På bakgrunn av samlet resultat fra alle trondheimsbarnehagene, er det valgt å sette fokus på barnehagens årsplan og på samarbeidsutvalg/brukerråd og foreldreråd.

Fokusområde 1: Årsplan

Barnehagen har årsplan for 2013/2014 som er vedtatt av barnehagens brukerråd i samsvar med barnehagelovens § 2.

Rammeplanen gir retningslinjer for barnehagens verdigrunnlag, innhold og oppgaver. I kapittel 3 og 4 gis det føringer for årsplanens funksjon og innhold.

Merknader:

- Ved revidering av årsplan må det utdypes nærmere hvordan barnehagen arbeider med progresjon i forhold til fagområdene, jf. rammeplanens § 3. Selv om dette er nevnt i innledningen om fagområdene bør det komme tydeligere fram hvordan en tenker seg progresjon. Eventuelt vise til andre dokumenter hvor dette beskrives.

Frist for retting: Ved ferdigstilling av neste årsplan, høst 2014

Fokusområde 2: Samarbeidsutvalg og foreldreråd

Merknader:

Valset og Kystadåsen barnehager følger Trondheim kommunes retningslinjer for brukerråd. Barnehagen følger barnehagelovens krav om foreldreråd.

Fokusområde 3: Opplysningsplikt og politiattest

Merknader:

Ingen merknader

Sted og dato: 09.12.13

For tilsynsmyndigheten:

Anne Karin Baggerud

Gretha Tangen Pedersen