

TILSYNSRAPPORT - lovlighetskontroll

Tilsyn med barnehager er hjemlet i Lov om barnehager §§ 8 og 16.

Formannskapet vedtok i sak 0264/11 en plan for systemrettet tilsyn i trondheimsbarnehagene. På bakgrunn av dette vedtaket ble det i november- desember 2012 gjennomført et elektronisk tilsyn ved hjelp av spørreskjema sendt til alle barnehagene. Det stedlige tilsynet som nå er gjennomført, er en oppfølging av det som barnehagen har svart.

Jfr. kommunens plan for tilsyn med trondheimsbarnehagene, se www.trondheim.kommune.no/tilsyn

Barnehagens navn:	Sentrum barnehager
Adresse:	Dyre Halses gt. 6
Eier:	Trondheim kommune
Styrer/daglig leder:	Øyvind Kandal Svendsen
Ev. dato for siste tilsyn:	
Dato for varslings:	08.03.13
Dato for tilsynet:	11.04.13
Tilsynets art	<input checked="" type="checkbox"/> Stedlig tilsyn – varslet <input type="checkbox"/> Stedlig tilsyn – uanmeldt <input checked="" type="checkbox"/> Oppfølging av elektronisk tilsyn <input type="checkbox"/> Kontroll av årsmelding
Tilstede fra barnehagen	Styrer: Øyvind K. Svendsen Fra Samarbeidsutvalget/Brukerrådet, representant for foreldre: Johanna Lind representant for ansatte: Lene Hommelien
Tilstede fra Trondheim kommune, Oppvekstkontoret:	Gretha Tangen Pedersen og Solveig M. Busch
Grunnlag for rapporten:	<ul style="list-style-type: none">• Stedlig tilsyn• Resultat fra elektronisk tilsyn• Dokumentasjon: Årsplan Barnehagens hjemmeside på internett

Fokusområder ved tilsynet

På bakgrunn av samlet resultat fra elektronisk tilsyn i alle trondheimsbarnehagene, er det ved dette stedlige tilsynet valgt å ha særlig fokus på barnehagens årsplan og på samarbeidsutvalg/brukerråd og foreldreråd.

Barnehagens årsplan

Utdrag fra barnehageloven § 2:

”Departementet fastsetter en rammeplan for barnehagen. Rammeplanen skal gi retningslinjer for barnehagens innhold og oppgaver. Barnehagens eier kan tilpasse rammeplanen til lokale forhold. Med utgangspunkt i rammeplan for barnehagen skal samarbeidsutvalget for hver barnehage fastsette en årsplan for den pedagogiske virksomheten.”

Årsplanen har flere funksjoner. I følge rammeplanen skal den, i tillegg til å være et arbeidsredskap for personalet, gi foreldre mulighet til å kunne påvirke innholdet i barnehagen. Den skal også være grunnlag for kommunens tilsyn, og den skal gi informasjon om det pedagogiske arbeidet til eier, politikere, kommune, samarbeidspartnere og andre interesserte.

Ved det elektroniske tilsynet ble det stilt spørsmål om barnehagen har en gjeldende årsplan, om foreldres anledning til medvirkning og om årsplanen var fastsatt av samarbeidsutvalget. Det ble videre stilt spørsmål om årsplanens innhold, og det ble fokusert spesielt på det som rammeplanen sier *skal* eller *må* være med i en årsplan. Ved det stedlige tilsynet ble det bedt om en utdyping av barnehagens svar på disse spørsmålene.

Samarbeidsutvalg og foreldreråd

Utdrag fra barnehageloven § 4:

”For å sikre samarbeidet med barnas hjem, skal hver barnehage ha et foreldreråd og et samarbeidsutvalg. Foreldrerådet består av foreldrene/de foresatte til alle barna og skal fremme deres fellesinteresser og bidra til at samarbeidet mellom barnehagen og foreldregruppen skaper et godt barnehagemiljø.”

”Samarbeidsutvalget skal være et rådgivende, kontaktskapende og samordnende organ. Samarbeidsutvalget består av foreldre/foresatte og ansatte i barnehagen, slik at hver gruppe er likt representert. Barnehagens eier kan delta etter eget ønske, men ikke med flere representanter enn hver av de andre gruppene.”

Barnehageeieren skal sørge for at saker av viktighet forelegges foreldrerådet og samarbeidsutvalget.”

I det elektroniske tilsynet ble det stilt spørsmål om barnehagen har etablert foreldreråd og samarbeidsutvalg, om sammensetning av samarbeidsutvalget er i tråd med barnehageloven, og om møtehyppighet. Ved det stedlige tilsynet ble det bedt om en utdyping av barnehagens svar på disse spørsmålene, samt at det ble bedt om foreldrerepresentantens opplevelse av muligheten for medvirkning.

Fokusområde 1: Barnehagens årsplan

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
Barnehageloven § 2, siste ledd: <i>Med utgangspunkt i rammeplan for barnehagen skal samarbeidsutvalget for hver barnehage fastsette en årsplan for den pedagogiske virksomheten.</i> - Har barnehagen slik plan? - Er denne fastsatt av samarbeidsutvalget?	Barnehagen har en årsplan og den er fastsatt av brukerrådet. Årsplanen består av tre deler: Informasjon til foreldrene, arbeidsdokument for personalet og månedsplaner.	Tilsynsmyndigheten gir råd om at barnehagen sammenfatter årsplanen i ett dokument med de krav til innhold Rammeplanen skisserer.
Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Årsplanen skal inneholde informasjon om hvordan barnehagen vil arbeide med omsorg, danning og læring.</i>	Dette står beskrevet i årsplanens informasjonsdel under punkt om omsorg, oppdragelse, lek og læring.	Tilsynsmyndigheten anbefaler at dette tas inn i årsplanen.
Fra rammeplanen kapittel 3: <i>Hvordan fagområdene blir tilpasset det enkelte barns og gruppens interesser og det lokale samfunnet, skal avgjøres i den enkelte barnehage og nedfelles i barnehagens årsplan. Her må også progresjon tydeliggjøres.</i>	Barnehagen har i 2012/2013 valgt et fagområde; <i>Kropp, bevegelse og helse</i> . Utover dette mangler årsplanen informasjon om hvordan det jobbes med de øvrige fagområdene samt tydeliggjøring av progresjon.	Tilsynsmyndigheten gir råd om å være konkret i beskrivelsen av hvordan de vil arbeide med alle fagområdene og progresjon.
Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Planer for barns overgang fra barnehage til skole må også nedfelles i barnehagens årsplan</i>	Dette mangler i årsplanen. Barnehagen beskriver at de følger Trondheim kommunes rutiner og at de samarbeider med skolene i nærområdet.	Tilsynsmyndigheten anbefaler at dette nedfelles i årsplanen.
Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Årsplanen må konkretisere hvordan barnehagen vil legge til rette for barns medvirkning</i>	Dette er beskrevet i årsplanens informasjonsdel i eget punkt.	Ingen merknader

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
<p>Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Planen må gi informasjon om hvordan lovens bestemmelser om innhold skal følges opp, dokumenteres og vurderes.</i></p> <p>Inneholder årsplanen</p> <ul style="list-style-type: none"> - en plan for vurdering? - Informasjon om hvordan barnehagen arbeider med dokumentasjon? 	<p>Det er skrevet noe om vurdering i årsplanens informasjonsdel.</p> <p>Årsplanen mangler informasjon om hvordan barnehagen arbeider med dokumentasjon.</p> <p>Månedsbrev brukes som eksempel på dokumentasjon/informasjon til foreldre.</p>	<p>Tilsynsmyndigheten gir råd om å være mer konkret mht hva som skal vurderes og hva hensikten med vurderingen er.</p> <p>Tilsynsmyndigheten gir råd om å innlemme informasjon om hvordan barnehagen arbeider med dokumentasjon i årsplanen.</p>
<p>Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Foreldre må gis mulighet til å delta aktivt i planlegging av barnehagens innhold. Spørsmål om innhold og prioriteringer må drøftes i foreldrerådet og samarbeidsutvalget.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Har foreldre/foresatte hatt anledning til å medvirke? - Hvordan oppleves dette av foreldrerepresentanten? 	<p>Forslag legges fram for brukerråd.</p> <p>Barnehagen bekrefter engasjement og innspill fra foreldrene.</p> <p>Foreldrerepresentanten var ny og hadde bare vært på ett møte.</p>	<p>Ingen merknader</p>

Fokusområde 2: Samarbeidsutvalg og foreldreråd

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
<p>Barnehagelovens § 4, tredje ledd: <i>Samarbeidsutvalget skal være et rådgivende, kontaktskapende og samordnende organ.</i> <i>Samarbeidsutvalget består av foreldre/foresatte og ansatte i barnehagen, slik at hver gruppe er likt representert.</i></p>	<p>Brukerrådet består av 4 foreldrerepresentanter, 2 fra hver av barnehagene i enheten.. Like mange ansatte, men hvem varierer avhengig av hvilke saker som skal behandles.</p>	Ingen merknader
<p>Hvor mange møter var det i samarbeidsutvalget/brukerrådet i 2012?</p> <p>Rutiner: Hvem kaller inn? Referat?</p>	<p>1 -2 møter</p> <p>Styrer lager forslag til innkalling. Samarbeider med leder for brukerrådet. Styrer skriver referat.</p>	Ingen merknader
<p>Barnehagelovens § 4, andre ledd: <i>Foreldrerådet består av foreldrene/de foresatte til alle barna og skal fremme deres fellesinteresser og bidra til at samarbeidet mellom barnehagen og foreldregruppen skaper et godt barnehagemiljø.</i></p> <p>Er foreldre/foresatte gjort kjent med at de som foreldreråd kan fremme sine fellesinteresser?</p>	<p>Informasjon om dette på første foreldremøte om høsten. Dette beskrives også i årsplanens informasjonsdel.</p>	Ingen merknader
<p>Hvor mange møter var det i foreldrerådet i 2012?</p> <p>Rutiner: Hvem kaller inn? Referat?</p>	<p>Ingen</p> <p>Det er møter i hver av barnehagene hvor styrer informerer om foreldreråd. På Voldsminde er det behov for tolker på mange ulike språk.</p>	Ingen merknader

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
<p>Barnehagelovens § 4, fjerde ledd:</p> <p><i>Barnehageeier en skal sørge for at saker av viktighet forelegges foreldrerådet og samarbeidsutvalget</i></p> <p>Eksempel på saker?</p>	<p>Barnehagen har en praksis som er innenfor kravet i barnehageloven.</p> <p>Eksempel på saker; Feriestengning, trafikkisikkerhet, kulturforskjeller i barneoppdragelse, kostpenger.</p>	<p>Ingen merknader</p>

Fokusområde 3:

Spesielle forhold som det er ønskelig å sjekke ved denne barnehagen. For eksempel basert på resultatet av elektronisk tilsyn eller årsmelding.

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
Politiattester	Svarte nei på om alle vikarer og midlertidig ansatte har levert politiattest.	Dette er ikke rettet opp ved tilsynet. Barnehagen må lage rutine på å innhente attester omgående.
Rutiner for melding til helse – og omsorgstjenesten og sosialtjenesten	Svarte nei	Ingen merknad

Oppsummering

Tilsynet er et ledd i oppfølging av elektronisk tilsyn som ble gjennomført høsten 2012. På bakgrunn av samlet resultat fra alle trondheimsbarnehagene, er det valgt å sette fokus på barnehagens årsplan og på samarbeidsutvalg/brukerråd og foreldreråd.

Fokusområde 1: Årsplan

Barnehagen har årsplan for 2012 som er vedtatt av barnehagens brukerråd i samsvar med barnehagelovens § 2.

Rammeplanen gir retningslinjer for barnehagens verdigrunnlag, innhold og oppgaver. I kap. 3 og 4 gis det føringer for årsplanens funksjon og innhold. I henhold til dette ser vi at årsplan for Sentrum barnehager mangler en konkretisering av hvordan det jobbes med fagområdene og progresjon. Videre mangler årsplanen plan for barnas overgang fra barnehage til skole. Årsplanen mangler også informasjon om hvordan barnehagen arbeider med dokumentasjon og vurdering bør beskrives mer konkret med hensyn til hva som skal vurderes og hva hensikten med vurderingen er. Barnehagen bør også sammenfatte årsplanen i ett dokument med de krav til innhold Rammeplanen skisserer.

Merknader:

- En konkretisering av arbeidet med fagområdene og progresjon må innlemmes i årsplanen for 2013/2014.
- Plan for barnas overgang fra barnehage til skole må nedfelles i årsplanen for 2013/2014.
- Informasjon om barnehagens arbeid med dokumentasjon samt utdyping av vurderingsarbeidet må innlemmes i årsplanen for 2013/2014.
- Årsplanen bør sammenfattes i ett dokument med de krav til innhold som Rammeplanen skisserer.

Fokusområde 2: Samarbeidsutvalg og foreldreråd

Sentrum barnehager følger Trondheim kommunes retningslinjer for brukerråd. Barnehagen følger barnehagelovens krav om foreldreråd.

Merknader: Ingen

Sted og dato: Trondheim 29.04.13

For tilsynsmyndigheten:

Gretha Tangen Pedersen

Solveig M. Busch

