

TILSYNSRAPPORT - lovlighetskontroll

Tilsyn med barnehager er hjemlet i Lov om barnehager §§ 8 og 16.

Formannskapet vedtok i sak 0264/11 en plan for systemrettet tilsyn i trondheimsbarnehagene. På bakgrunn av dette vedtaket ble det i november- desember 2012 gjennomført et elektronisk tilsyn ved hjelp av spørreskjema sendt til alle barnehagene. Det stedlige tilsynet som nå er gjennomført, er en oppfølging av det som barnehagen har svart.

Jfr. kommunens plan for tilsyn med trondheimsbarnehagene, se www.trondheim.kommune.no/tilsyn

Barnehagens navn:	Thyra barnehager
Adresse:	Kongsvegen 24
Eier:	Trondheim kommune
Styrer/daglig leder:	Gjertrud Laugen Forbord
Ev. dato for siste tilsyn:	
Dato for varslings:	28.10.13
Dato for tilsynet:	25.11.13
Tilsynets art	<input checked="" type="checkbox"/> Stedlig tilsyn – varslet <input type="checkbox"/> Stedlig tilsyn – uanmeldt <input checked="" type="checkbox"/> Oppfølging av elektronisk tilsyn <input type="checkbox"/> Kontroll av årsmelding
Tilstede fra barnehagen	Styrer: Gjertrud Laugen Forbord Fra Samarbeidsutvalget/Brukerrådet, representant for foreldre: Marie Sneeggen representant for ansatte: Liss-Jane Lønset
Tilstede fra Trondheim kommune, Oppvekstkontoret:	Anne Karin Baggerud Gretha Tangen Pedersen
Grunnlag for rapporten:	Stedlig tilsyn Resultat fra elektronisk tilsyn Dokumentasjon: <ul style="list-style-type: none">• Årsplan Thyra barnehager 2013 – 2015• Referat fra brukerråd 3.10.13• Barnehagens hjemmeside på internett

Fokusområder ved tilsynet

På bakgrunn av samlet resultat fra elektronisk tilsyn i alle trondheimsbarnehagene, er det ved dette stedlige tilsynet valgt å ha særlig fokus på barnehagens årsplan og på samarbeidsutvalg/brukerråd og foreldreråd.

Barnehagens årsplan

Utdrag fra barnehageloven § 2:

”Departementet fastsetter en rammeplan for barnehagen. Rammeplanen skal gi retningslinjer for barnehagens innhold og oppgaver. Barnehagens eier kan tilpasse rammeplanen til lokale forhold. Med utgangspunkt i rammeplan for barnehagen skal samarbeidsutvalget for hver barnehage fastsette en årsplan for den pedagogiske virksomheten.”

Årsplanen har flere funksjoner. I følge rammeplanen skal den, i tillegg til å være et arbeidsredskap for personalet, gi foreldre mulighet til å kunne påvirke innholdet i barnehagen. Den skal også være grunnlag for kommunens tilsyn, og den skal gi informasjon om det pedagogiske arbeidet til eier, politikere, kommune, samarbeidspartnere og andre interesserte.

Ved det elektroniske tilsynet ble det stilt spørsmål om barnehagen har en gjeldende årsplan, om foreldres anledning til medvirkning og om årsplanen var fastsatt av samarbeidsutvalget. Det ble videre stilt spørsmål om årsplanens innhold, og det ble fokusert spesielt på det som rammeplanen sier *skal* eller *må* være med i en årsplan. Ved det stedlige tilsynet ble det bedt om en utdyping av barnehagens svar på disse spørsmålene.

Samarbeidsutvalg og foreldreråd

Utdrag fra barnehageloven § 4:

”For å sikre samarbeidet med barnas hjem, skal hver barnehage ha et foreldreråd og et samarbeidsutvalg. Foreldrerådet består av foreldrene/de foresatte til alle barna og skal fremme deres fellesinteresser og bidra til at samarbeidet mellom barnehagen og foreldregruppen skaper et godt barnehagemiljø.”

”Samarbeidsutvalget skal være et rådgivende, kontaktskapende og samordnende organ. Samarbeidsutvalget består av foreldre/foresatte og ansatte i barnehagen, slik at hver gruppe er likt representert. Barnehagens eier kan delta etter eget ønske, men ikke med flere representanter enn hver av de andre gruppene.”

Barnehageeieren skal sørge for at saker av viktighet forelegges foreldrerådet og samarbeidsutvalget.”

I det elektroniske tilsynet ble det stilt spørsmål om barnehagen har etablert foreldreråd og samarbeidsutvalg, om sammensetning av samarbeidsutvalget er i tråd med barnehageloven, og om møtehyppighet. Ved det stedlige tilsynet ble det bedt om en utdyping av barnehagens svar på disse spørsmålene, samt at det ble bedt om foreldrerepresentantens opplevelse av muligheten for medvirkning.

Fokusområde 1: Barnehagens årsplan

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
Barnehageloven § 2, siste ledd: <i>Med utgangspunkt i rammeplan for barnehagen skal samarbeidsutvalget for hver barnehage fastsette en årsplan for den pedagogiske virksomheten.</i> - Har barnehagen slik plan? - Er denne fastsatt av brukerrådet?	Årsplan Thyra barnehager 2013 - 2015 Deler av årsplanen er lagt fram i brukerrådet, men ikke formelt fastsatt.	Ved revisjon av årsplan 2013 – 2015 må denne legges fram og fastsettes av brukerrådet.
Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Årsplanen skal inneholde informasjon om hvordan barnehagen vil arbeide med omsorg, danning og læring.</i>	I årsplan, pkt. <i>Omsorg, lek og læring</i> beskrives dette, side 6	Ingen merknader
Fra rammeplanen kapittel 3: <i>Hvordan fagområdene blir tilpasset det enkelte barns og gruppens interesser og det lokale samfunnet, skal avgjøres i den enkelte barnehage og nedfelles i barnehagens årsplan. Her må også progresjon tydeliggjøres.</i>	I årsplanene er ikke de 7 fagområdene spesielt beskrevet. Progresjon er ikke beskrevet. I møtet gjøres det rede for hvordan barnehagen arbeider med fagområdene med utgangspunkt i Reggio Emilia-filosofien. Det orienteres om hvordan barnehagen arbeider med progresjon gjennom at barna er delt inn i aldershomogene grupper. I tillegg til årsplanen får foreldrene hver måned «Tilbakeblikk» som viser hvordan barnehagen arbeider med fagområdene. Foreldrerepresentanten bekrefter inntrykk av at foreldre opplever dette positivt.	I årsplan for 2014 må fagområdene beskrives og progresjon synliggjøres.

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Planer for barns overgang fra barnehage til skole må også nedfelles i barnehagens årsplan</i>	I årsplan under pkt. <i>Førskolebarna</i> er arbeidet med skolestarterne beskrevet, side 11. For plan for overgang fra barnehage til skole vises til eget hefte som deles ut siste året i barnehagen	Ingen merknader
Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Årsplanen må konkretisere hvordan barnehagen vil legge til rette for barns medvirkning</i>	I årsplan under pkt. <i>Barns medvirkning</i> er dette beskrevet, side 13	Ingen merknader
Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Planen må gi informasjon om hvordan lovens bestemmelser om innhold skal følges opp, dokumenteres og vurderes.</i> Inneholder årsplanen - en plan for vurdering? - Informasjon om hvordan barnehagen arbeider med dokumentasjon?	I årsplan under pkt. Dokumentasjon ved Thyra barnehager og Vurdering beskrives hvordan barnehagen arbeider med dette tema, side 14.	Ingen merknader
Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Foreldre må gis mulighet til å delta aktivt i planlegging av barnehagens innhold. Spørsmål om innhold og prioriteringer må drøftes i foreldrerådet og samarbeidsutvalget.</i> - Har foreldre/foresatte hatt anledning til å medvirke? - Hvordan oppleves dette av foreldrerepresentanten?	I årsplan under pkt. <i>Foreldresamarbeid</i> er dette beskrevet, side 17.	Ingen merknader

Fokusområde 2: Samarbeidsutvalg og foreldreråd

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
<p>Barnehagelovens § 4, tredje ledd: <i>Samarbeidsutvalget skal være et rådgivende, kontaktskapende og samordnende organ.</i> <i>Samarbeidsutvalget består av foreldre/foresatte og ansatte i barnehagen, slik at hver gruppe er likt representert.</i></p>	<p>Barnehagen følger Trondheim kommunes retningslinjer.</p> <p>Enhetsleder er kjent med at det fra 2014 er nye retningslinjer</p>	Ingen merknader
<p>Hvor mange møter var det i samarbeidsutvalget/brukerrådet i 2012?</p> <p>Rutiner: Hvem kaller inn? Referat?</p>	<p>3-4 møter</p> <p>Enhetsleder sender saker til leder for brukerrådet som kaller inn.</p> <p>Referat skrives av foreldre</p>	Ingen merknader
<p>Barnehagelovens § 4, andre ledd: <i>Foreldrerådet består av foreldrene/de foresatte til alle barna og skal fremme deres fellesinteresser og bidra til at samarbeidet mellom barnehagen og foreldregruppen skaper et godt barnehagemiljø.</i></p> <p>Er foreldre/foresatte gjort kjent med at de som foreldreråd kan fremme sine fellesinteresser?</p>	<p>Enhetsleder orienterer om foreldresamarbeid og foreldres muligheter til å bidra i første møte om høsten.</p> <p>Dette bekreftes av foreldrerepresentanten.</p>	Ingen merknader
<p>Hvor mange møter var det i foreldrerådet i 2012?</p> <p>Rutiner: Hvem kaller inn? Referat?</p>	<p>Barnehagen har svart 3-4 møter pr. år, og refererer da til møte i foreldrenes arbeidsutvalg (FAU).</p> <p>Torvsletta og Ustmyra har felles FAU, mens Skyttervegen har eget utvalg.</p> <p>Det er planlagt et felles møte for hele foreldregruppen vår 2014. For gjennomføring vil barnehagen leie egnet lokale.</p>	Ingen merknader

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
Barnehagelovens § 4, fjerde ledd: <i>Barnehageeier en skal sørge for at saker av viktighet forelegges foreldrerådet og samarbeidsutvalget</i> Eksempel på saker?	Eksempler på saker: <ul style="list-style-type: none"> • Økonomi • Åpningstid/feriestengning • Uteområdet • Fotografering av barn • Enhetsavtalen • Reggio Emilia • Uteområdet 	Ingen merknader

Fokusområde 3: Opplysningsplikt og politiattest

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
Barnehageloven § 21 - Opplysningsplikt til sosialtjenesten og den kommunale helse- og omsorgstjenesten <i>-Har barnehagen rutiner for dette?</i>	Barnehagen svarer ja i elektronisk undersøkelse fra 2012	Ingen merknader
Barnehageloven § 22 - Opplysningsplikt til barnevernstjenesten <i>-Har barnehagen rutiner for dette?</i>	Barnehagen svarer ja i elektronisk undersøkelse fra 2012	Ingen merknader
Den som skal arbeide i barnehage må legge fram tilfredsstillende politiattest, jfr. barnehageloven § 19	Barnehagen svarer ja i elektronisk undersøkelse fra 2012	Ingen merknader

Oppsummering

Tilsynet er et ledd i oppfølging av elektronisk tilsyn som ble gjennomført høsten 2012. På bakgrunn av samlet resultat fra alle trondheimsbarnehagene, er det valgt å sette fokus på barnehagens årsplan og på samarbeidsutvalg/brukerråd og foreldreråd.

Fokusområde 1: Årsplan

Barnehagen har årsplan for 2013-2015, men den er ikke formelt vedtatt av barnehagens brukerråd i samsvar med barnehagelovens § 2.

Rammeplanen gir retningslinjer for barnehagens verdigrunnlag, innhold og oppgaver. I kapittel 3 og 4 gis det føringer for årsplanens funksjon og innhold. I hht dette ser vi at årsplan for Thyra barnehager 2013 – 2015 må tilpasse følgende:

Merknader:

- I årsplan for 2014 må fagområdene beskrives og progresjon synliggjøres.
- Ved revisjon av årsplan 2013 – 2015 må denne legges fram og fastsettes av brukerrådet.

Frist for retting: Ved utarbeidelse av årsplan for 2014-2015, senest 01.11.14

Fokusområde 2: Samarbeidsutvalg og foreldreråd

Merknader: Ingen merknader

Fokusområde 3: Opplysningsplikt og politiattest

Merknader: Ingen merknader

Trondheim 10.12.13

For tilsynsmyndigheten:

Anne-Karin Baggerud

Gretha Tangen Pedersen