

TILSYNSRAPPORT - lovlighetskontroll

Tilsyn med barnehager er hjemlet i Lov om barnehager §§ 8 og 16.

Formannskapet vedtok i sak 0264/11 en plan for systemrettet tilsyn i trondheimsbarnehagene. På bakgrunn av dette vedtaket ble det i november-desember 2012 gjennomført et elektronisk tilsyn ved hjelp av spørreskjema sendt til alle barnehagene. Det stedlige tilsynet som nå er gjennomført, er en oppfølging av det som barnehagen har svart.

Jfr. kommunens plan for tilsyn med trondheimsbarnehagene, se www.trondheim.kommune.no/tilsyn

Barnehagens navn:	Tonstad barnehage
Adresse:	Tonstadgrenda 31 7091 Tiller
Eier:	Trondheim kommune
Styrer/daglig leder:	Berit Ryggvik
Ev. dato for siste tilsyn:	
Dato for varslings:	28.10.13
Dato for tilsynet:	9.12.13
Tilsynets art	<input checked="" type="checkbox"/> Stedlig tilsyn – varslet <input type="checkbox"/> Stedlig tilsyn – uanmeldt <input checked="" type="checkbox"/> Oppfølging av elektronisk tilsyn <input type="checkbox"/> Kontroll av årsmelding
Tilstede fra barnehagen	Styrer: Berit Ryggvik Fra Samarbeidsutvalget/Brukerrådet; representant for foreldre: Heidi Uvsløkk representant for ansatte: Guri Hoven
Tilstede fra Trondheim kommune	Fra Oppvekstkontoret: Anne-Karin Baggerud Gretha Tangen Pedersen
Grunnlag for rapporten:	<ul style="list-style-type: none">• Stedlig tilsyn• Resultat fra elektronisk tilsyn• Dokumentasjon: Årsplan Eksempler på månedsplaner og månedsbrev Barnehagens hjemmeside på internett

Fokusområder ved tilsynet

På bakgrunn av samlet resultat fra elektronisk tilsyn i alle trondheimsbarnehagene, er det ved dette stedlige tilsynet valgt å ha særlig fokus på barnehagens årsplan og på samarbeidsutvalg/brukerråd og foreldreråd. Det er også stilt spørsmål om rutiner for opplysningsplikt og politiattest.

Barnehagens årsplan

Utdrag fra barnehageloven § 2:

”Departementet fastsetter en rammeplan for barnehagen. Rammeplanen skal gi retningslinjer for barnehagens innhold og oppgaver. Barnehagens eier kan tilpasse rammeplanen til lokale forhold. Med utgangspunkt i rammeplan for barnehagen skal samarbeidsutvalget for hver barnehage fastsette en årsplan for den pedagogiske virksomheten.”

Årsplanen har flere funksjoner. I følge rammeplanen skal den, i tillegg til å være et arbeidsredskap for personalet, gi foreldre mulighet til å kunne påvirke innholdet i barnehagen. Den skal også være grunnlag for kommunens tilsyn, og den skal gi informasjon om det pedagogiske arbeidet til eier, politikere, kommune, samarbeidspartnere og andre interesserte.

Ved det elektroniske tilsynet ble det stilt spørsmål om barnehagen har en gjeldende årsplan, om foreldres anledning til medvirkning og om årsplanen var fastsatt av samarbeidsutvalget. Det ble videre stilt spørsmål om årsplanens innhold, og det ble fokusert spesielt på det som rammeplanen sier *skal* eller *må* være med i en årsplan. Ved det stedlige tilsynet ble det bedt om en utdyping av barnehagens svar på disse spørsmålene.

Samarbeidsutvalg og foreldreråd

Utdrag fra barnehageloven § 4:

”For å sikre samarbeidet med barnas hjem, skal hver barnehage ha et foreldreråd og et samarbeidsutvalg. Foreldrerådet består av foreldrene/de foresatte til alle barna og skal fremme deres fellesinteresser og bidra til at samarbeidet mellom barnehagen og foreldregruppen skaper et godt barnehagemiljø.”

”Samarbeidsutvalget skal være et rådgivende, kontaktskapende og samordnende organ. Samarbeidsutvalget består av foreldre/foresatte og ansatte i barnehagen, slik at hver gruppe er likt representert. Barnehagens eier kan delta etter eget ønske, men ikke med flere representanter enn hver av de andre gruppene.”

Barnehageeieren skal sørge for at saker av viktighet forelegges foreldrerådet og samarbeidsutvalget.”

I det elektroniske tilsynet ble det stilt spørsmål om barnehagen har etablert foreldreråd og samarbeidsutvalg, om sammensetning av samarbeidsutvalget er i tråd med barnehageloven, og om møtehyppighet. Ved det stedlige tilsynet ble det bedt om en utdyping av barnehagens svar på disse spørsmålene, samt at det ble bedt om foreldrerepresentantens opplevelse av muligheten for medvirkning.

Fokusområde 1: Barnehagens årsplan

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
Barnehageloven § 2, siste ledd: <i>Med utgangspunkt i rammeplan for barnehagen skal samarbeidsutvalget for hver barnehage fastsette en årsplan for den pedagogiske virksomheten.</i> - Har barnehagen slik plan? - Er denne fastsatt av samarbeidsutvalget?	Barnehagen har årsplan for perioden 2013 – 2015. Et tidligere brukerråd har vært med på å utvikle og fastsette formen. Det har ikke vært omfattende prosess dette året, men foreldrerepresentanten bekrefter at utkast ble lagt fram for brukerrådet. I tillegg til årsplanen utgir hver avdeling månedsplaner og månedsbrev.	Ingen merknad.
Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Årsplanen skal inneholde informasjon om hvordan barnehagen vil arbeide med omsorg, danning og læring.</i>	Dette beskrives under «Barnehagens pedagogiske grunntanke»	Ingen merknad
Fra rammeplanen kapittel 3: <i>Hvordan fagområdene blir tilpasset det enkelte barns og gruppens interesser og det lokale samfunnet, skal avgjøres i den enkelte barnehage og nedfelles i barnehagens årsplan. Her må også progresjon tydeliggjøres.</i>	I årsplanen er de 7 fagområdene kort beskrevet under pkt. «Rammeplanens fagområder». Hvert område er illustrert med bilde. Progresjon ikke beskrevet.	Tilsynsmyndigheten anbefaler en grundigere beskrivelse av fagområdene. Neste årsplan må beskrive hvordan barnehagen vil arbeide når det gjelder progresjon.
Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Planer for barns overgang fra barnehage til skole må også nedfelles i barnehagens årsplan</i>	Dette er beskrevet under «Samarbeid og sammenheng når barna begynner på skolen». Det vises også til en egen plan med formål å styrke og lette overgangen fra barnehagen til skolen	Ingen merknad
Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Årsplanen må konkretisere hvordan barnehagen vil legge til rette for barns medvirkning</i>	Dette er beskrevet under «Barns medvirkning og pedagogisk dokumentasjon»	Ingen merknad

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
<p>Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Planen må gi informasjon om hvordan lovens bestemmelser om innhold skal følges opp, dokumenteres og vurderes.</i></p> <p>Inneholder årsplanen</p> <ul style="list-style-type: none"> - en plan for vurdering? - Informasjon om hvordan barnehagen arbeider med dokumentasjon? 	<p>Dokumentasjon er beskrevet under «Barns medvirkning og pedagogisk dokumentasjon».</p> <p>Foreldrerepresentanten sier at hun er svært fornøyd med måten det gjøres på. I møtet gjøres det rede for hvordan dokumentasjonen brukes i vurderingsarbeid, men dette beskrives ikke i årsplanen.</p>	<p>Barnehagens plan for vurdering må tas med i neste årsplan.</p>
<p>Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Foreldre må gis mulighet til å delta aktivt i planlegging av barnehagens innhold. Spørsmål om innhold og prioriteringer må drøftes i foreldrerådet og samarbeidsutvalget.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Har foreldre/foresatte hatt anledning til å medvirke? - Hvordan oppleves dette av foreldrerepresentanten? 	<p>I årsplan under «Samarbeid og sammenheng i barnas hverdag» er samarbeid med hjemmet beskrevet. Foreldrerepresentanten bekrefter at det legges godt til rette for at foreldre kan medvirke og delta aktivt i virksomheten. Styrer gjør rede for hvordan barnehagen har tatt hensyn til det som har kommet fra av brukerundersøkelsen.</p>	<p>Ingen merknad</p>

Fokusområde 2: Samarbeidsutvalg og foreldreråd

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
<p>Barnehagelovens § 4, tredje ledd: <i>Samarbeidsutvalget skal være et rådgivende, kontaktskapende og samordnende organ.</i></p> <p><i>Samarbeidsutvalget består av foreldre/foresatte og ansatte i barnehagen, slik at hver gruppe er likt representert.</i></p>	<p>Barnehagen følger Trondheim kommunes retningslinjer, som fra 2014 vil være i tråd med lovens krav til sammensetning.</p>	Ingen merknad.
<p>Hvor mange møter var det i samarbeidsutvalget/brukerrådet i 2012?</p> <p>Rutiner: Hvem kaller inn? Referat?</p>	<p>Barnehagen har vanligvis 6 møter pr. år, etter fast møteplan.</p> <p>Styrer kaller inn og skriver referat. Referat henges opp på avdelingene og publiseres på barnehagens nettside.</p>	Ingen merknad
<p>Barnehagelovens § 4, andre ledd: <i>Foreldrerådet består av foreldrene/de foresatte til alle barna og skal fremme deres fellesinteresser og bidra til at samarbeidet mellom barnehagen og foreldregruppen skaper et godt barnehagemiljø.</i></p> <p>Er foreldre/foresatte gjort kjent med at de som foreldreråd kan fremme sine fellesinteresser?</p>	<p>Foreldrerepresentanten bekrefter at foreldrene blir gjort kjent med at de kan fremme sine fellesinteresser. Det informeres om dette i det første foreldremøtet.</p>	Ingen merknad
<p>Hvor mange møter var det i foreldrerådet i 2012?</p> <p>Rutiner: Hvem kaller inn? Referat?</p>	<p>Barnehagen gjennomfører årlig 1-2 møter med alle foreldre.</p> <p>Styrer kaller inn i samarbeid med AU og brukerråd. Styrer trekker seg tilbake dersom foreldre ønsker å drøfte saker på egen hånd.</p>	Ingen merknad

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
Barnehagelovens § 4, fjerde ledd: <i>Barnehageeier en skal sørge for at saker av viktighet forelegges foreldrerådet og samarbeidsutvalget</i> Eksempel på saker?	Eksempel på saker: <ul style="list-style-type: none"> • Brukerundersøkelsen • Åpningstid • Kosthold • Bursdagsfeiring • Enhetsavtalen • Budsjett og regnskap 	Ingen merknad

Fokusområde 3: Opplysningsplikt og politiattest

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
Barnehageloven § 21 - Opplysningsplikt til sosialtjenesten og den kommunale helse- og omsorgstjenesten <i>-Har barnehagen rutiner for dette?</i>	Barnehagen svarer nei i elektronisk undersøkelse fra 2012, men viser i møtet til rutine i Kvaliteket.	Ingen merknad
Barnehageloven § 22 - Opplysningsplikt til barnevernstjenesten <i>-Har barnehagen rutiner for dette?</i>	Barnehagen svarer ja i elektronisk undersøkelse fra 2012	Ingen merknad
Den som skal arbeide i barnehage må legge fram tilfredsstillende politiattest, jfr. barnehageloven § 19	Barnehagen svarer ja i elektronisk undersøkelse fra 2012	Ingen merknad

Oppsummering

Tilsynet er et ledd i oppfølging av elektronisk tilsyn som ble gjennomført høsten 2012. På bakgrunn av samlet resultat fra alle trondheimsbarnehagene, er det valgt å sette fokus på barnehagens årsplan og på samarbeidsutvalg/brukerråd og foreldreråd.

Fokusområde 1: Årsplan

Barnehagen har årsplan for 2013-2015 som er vedtatt av barnehagens brukerråd i samsvar med barnehagelovens § 2.

Rammeplanen gir retningslinjer for barnehagens verdigrunnlag, innhold og oppgaver. I kapittel 3 og 4 gis det føringer for årsplanens funksjon og innhold. I hht dette ser vi at årsplan for Tonstad barnehage er noe mangelfull.

Merknader:

- Årsplanen mangler en beskrivelse av hvordan barnehagen arbeider med progresjon. Dette må inn i årsplan for 2014.
- Barnehagens plan for vurdering må beskrives i årsplan for 2014.

Frist for retting: Ved ferdigstilling av neste årsplan, senest 1.11.2014.

Fokusområde 2: Samarbeidsutvalg og foreldreråd

Merknader: Ingen

Fokusområde 3: Opplysningsplikt og politiattest

Merknader: Ingen

Trondheim 16.12.2013

Gretha Tangen Pedersen

Anne-Karin Baggerud