

RAPPORT - lovlighets tilsyn

Tilsyn med barnehager er hjemlet i Lov om barnehager §§ 8 og 16.

Formannskapet vedtok i sak 0264/11 en plan for systemrettet tilsyn i trondheimsbarnehagene. På bakgrunn av dette vedtaket ble det i november- desember 2012 gjennomført et elektronisk tilsyn ved hjelp av spørreskjema sendt til alle barnehagene. Det stedlige tilsynet som nå er gjennomført, er en oppfølging av det som barnehagen har svart.

Jfr. kommunens plan for tilsyn med trondheimsbarnehagene, se www.trondheim.kommune.no/tilsyn

Barnehagens navn:	Baldershage
Adresse:	Baldershage 111, 7045 Trondheim
Eier:	Aurorastiftelsen
Styrer/daglig leder:	Kristin Stien
Ev. dato for siste tilsyn:	
Dato for varslings:	08.03.13
Dato for tilsynet:	15.04.13
Tilsynets art	☒ Stedlig tilsyn – varslet ☐ Stedlig tilsyn – uanmeldt ☒ Oppfølging av elektronisk tilsyn ☐ Kontroll av årsmelding
Tilstede fra barnehagen	Styrer: Kristin Stien Fra Samarbeidsutvalget/Brukerrådet, representant for foreldre: Marte Pettersen Buvik representant for ansatte: Monika Røsok
Tilstede fra Trondheim kommune, Oppvekstkontoret:	Solveig M. Busch og Kjell Grove
Grunnlag for rapporten:	• Stedlig tilsyn • Resultat fra elektronisk tilsyn • Dokumentasjon: Årsplan Barnehagens hjemmeside på internett

Fokusområder ved tilsynet

På bakgrunn av samlet resultat fra elektronisk tilsyn i alle trondheimsbarnehagene, er det ved dette stedlige tilsynet valgt å ha særlig fokus på barnehagens årsplan og på samarbeidsutvalg/brukerråd og foreldreråd.

Barnehagens årsplan

Utdrag fra barnehageloven § 2:

”Departementet fastsetter en rammeplan for barnehagen. Rammeplanen skal gi retningslinjer for barnehagens innhold og oppgaver. Barnehagens eier kan tilpasse rammeplanen til lokale forhold. Med utgangspunkt i rammeplan for barnehagen skal samarbeidsutvalget for hver barnehage fastsette en årsplan for den pedagogiske virksomheten.”

Årsplanen har flere funksjoner. I følge rammeplanen skal den, i tillegg til å være et arbeidsredskap for personalet, gi foreldre mulighet til å kunne påvirke innholdet i barnehagen. Den skal også være grunnlag for kommunens tilsyn, og den skal gi informasjon om det pedagogiske arbeidet til eier, politikere, kommune, samarbeidspartnere og andre interesserte.

Ved det elektroniske tilsynet ble det stilt spørsmål om barnehagen har en gjeldende årsplan, om foreldres anledning til medvirkning og om årsplanen var fastsatt av samarbeidsutvalget. Det ble videre stilt spørsmål om årsplanens innhold, og det ble fokusert spesielt på det som rammeplanen sier *skal* eller *må* være med i en årsplan. Ved det stedlige tilsynet ble det bedt om en utdyping av barnehagens svar på disse spørsmålene.

Samarbeidsutvalg og foreldreråd

Utdrag fra barnehageloven § 4:

”For å sikre samarbeidet med barnas hjem, skal hver barnehage ha et foreldreråd og et samarbeidsutvalg. Foreldrerådet består av foreldrene/de foresatte til alle barna og skal fremme deres fellesinteresser og bidra til at samarbeidet mellom barnehagen og foreldregruppen skaper et godt barnehagemiljø.”

”Samarbeidsutvalget skal være et rådgivende, kontaktskapende og samordnende organ. Samarbeidsutvalget består av foreldre/foresatte og ansatte i barnehagen, slik at hver gruppe er likt representert. Barnehagens eier kan delta etter eget ønske, men ikke med flere representanter enn hver av de andre gruppene.”

Barnehageeieren skal sørge for at saker av viktighet forelegges foreldrerådet og samarbeidsutvalget.”

I det elektroniske tilsynet ble det stilt spørsmål om barnehagen har etablert foreldreråd og samarbeidsutvalg, om sammensetning av samarbeidsutvalget er i tråd med barnehageloven, og om møtehyppighet. Ved det stedlige tilsynet ble det bedt om en utdyping av barnehagens svar på disse spørsmålene, samt at det ble bedt om foreldrerepresentantens opplevelse av muligheten for medvirkning.

Fokusområde 1: Barnehagens årsplan

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
Barnehageloven § 2, siste ledd: <i>Med utgangspunkt i rammeplan for barnehagen skal samarbeidsutvalget for hver barnehage fastsette en årsplan for den pedagogiske virksomheten.</i> - Har barnehagen slik plan? - Er denne fastsatt av samarbeidsutvalget?	Barnehagen har en årsplan og den er fastsatt av samarbeidsutvalget.	Ingen merknad
Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Årsplanen skal inneholde informasjon om hvordan barnehagen vil arbeide med omsorg, danning og læring.</i>	Dette er beskrevet i barnehagens virksomhetsplan	Det anbefales at det kommer tydelig fram i årsplanen at dette området er beskrevet i virksomhetsplanen.
Fra rammeplanen kapittel 3: <i>Hvordan fagområdene blir tilpasset det enkelte barns og gruppens interesser og det lokale samfunnet, skal avgjøres i den enkelte barnehage og nedfelles i barnehagens årsplan. Her må også progresjon tydeliggjøres.</i>	Innholdet i fagområdene er beskrevet på side 15 i årsplanen. Det står ikke noe om progresjon relatert til fagområdene.	Tilsynsmyndigheten gir råd om at plan for progresjon knyttet til fagområdene, tas inn i neste års årsplan.
Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Planer for barns overgang fra barnehage til skole må også nedfelles i barnehagens årsplan</i>	Dette finnes i en egen årsplan for skolestarterne.	Ingen merknad
Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Årsplanen må konkretisere hvordan barnehagen vil legge til rette for barns medvirkning</i>	Barns medvirkning er nedfelt under hovedmål: «Levende prosjekter oppstått i en praksis som bærer preg av lyttende mangfoldspedagogikk». Står på side 17 – 18.	Ingen merknad

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Planen må gi informasjon om hvordan lovens bestemmelser om innhold skal følges opp, dokumenteres og vurderes.</i> Inneholder årsplanen - en plan for vurdering? - Informasjon om hvordan barnehagen arbeider med dokumentasjon?	Plan for vurdering er beskrevet i barnehagens virksomhetsplan på side 30. Arbeidet med dokumentasjon står i årsplanen på side 14.	Vi anbefaler at det henvises til /kommer tydelig fram av årsplanen at plan for vurdering finnes i virksomhetsplanen.
Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Foreldre må gis mulighet til å delta aktivt i planlegging av barnehagens innhold. Spørsmål om innhold og prioriteringer må drøftes i foreldrerådet og samarbeidsutvalget.</i> - Har foreldre/foresatte hatt anledning til å medvirke? - Hvordan oppleves dette av foreldrerepresentanten?	Bekreftes positivt av foreldrene gjennom en brukerundersøkelse. Foreldrerepresentanten støtter utsagnet og forteller at foreldremedvirkningen er godt ivaretatt.	Ingen merknad

Fokusområde 2: Samarbeidsutvalg og foreldreråd

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
Barnehagelovens § 4, tredje ledd: <i>Samarbeidsutvalget skal være et rådgivende, kontaktskapende og samordnende organ. Samarbeidsutvalget består av foreldre/foresatte og ansatte i barnehagen, slik at hver gruppe er likt representert.</i>	Hele FAU sitter i samarbeidsutvalget, men det er bare 2 som har stemmerett. I tillegg sitter to representanter for de ansatte + styrer.	Ingen merknad
Hvor mange møter var det i samarbeidsutvalget/brukerrådet i 2012? Rutiner: Hvem kaller inn? Referat?	2 – 3 møter i året. Leder i SU leder møtene. Styrer kaller inn til og leder møtene.	Ingen merknad
Barnehagelovens § 4, andre ledd: <i>Foreldrerådet består av foreldrene/de foresatte til alle barna og skal fremme deres fellesinteresser og bidra til at samarbeidet mellom barnehagen og foreldregruppen skaper et godt barnehagemiljø.</i> Er foreldre/foresatte gjort kjent med at de som foreldreråd kan fremme sine fellesinteresser?	Dette informeres det om i første foreldreråd hver høst.	Ingen merknad
Hvor mange møter var det i foreldrerådet i 2012? Rutiner: Hvem kaller inn? Referat?	1 – 2 møter Styrer kaller inn til det første møtet	Ingen merknad

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
Barnehagelovens § 4, fjerde ledd: <i>Barnehageeier en skal sørge for at saker av viktighet forelegges foreldrerådet og samarbeidsutvalget</i> Eksempel på saker?	Budsjett, årsplan, vurderingsform, bruk av bilder, sikkerhet i barnehagen.	Ingen merknad

Oppsummering

Tilsynet er et ledd i oppfølging av elektronisk tilsyn som ble gjennomført høsten 2012. På bakgrunn av samlet resultat fra alle trondheimsbarnehagene, er det valgt å sette fokus på barnehagens årsplan og på samarbeidsutvalg/brukerråd og foreldreråd.

Fokusområde 1: Årsplan

Barnehagen har årsplan for 2012 – 2013 som er vedtatt av barnehagens Samarbeidsutvalg i samsvar med barnehagelovens § 2.

Rammeplanen gir retningslinjer for barnehagens verdigrunnlag, innhold og oppgaver. I kapittel 3 og 4 gis det føringer for årsplanens funksjon og innhold. I henhold til dette ser vi at årsplan for Baldershage barnehage mangler en tydeliggjøring av progresjon knyttet til arbeidet med fagområdene.

Merknader:

- Tilsynsmyndigheten forventer at tydeliggjøring av progresjon innlemmes i neste årsplan.

Fokusområde 2: Samarbeidsutvalg og foreldreråd

Barnehagen har samarbeidsutvalg i tråd med Barnehageloven kap.2, § 4. Foreldrene er gjort kjent med at de som foreldreråd kan fremme sine fellesinteresser, i samsvar med barnehageloven § 4.

Merknader: Ingen merknader.

Sted og dato: 15.04.13

For tilsynsmyndigheten:

Solveig M. Busch

Kjell Grove