

## TILSYNSRAPPORT - lovlighetskontroll

Tilsyn med barnehager er hjemlet i Lov om barnehager §§ 8 og 16.

Formannskapet vedtok i sak 0264/11 en plan for systemrettet tilsyn i trondheimsbarnehagene. På bakgrunn av dette vedtaket ble det i november- desember 2012 gjennomført et elektronisk tilsyn ved hjelp av spørreskjema sendt til alle barnehagene. Det stedlige tilsynet som nå er gjennomført, er en oppfølging av det som barnehagen har svart.

Jfr. kommunens plan for tilsyn med trondheimsbarnehagene, se [www.trondheim.kommune.no/tilsyn](http://www.trondheim.kommune.no/tilsyn)

|  |  |
|--|--|
| <b>Barnehagens navn:</b>                                 | Byåsen kirkes barnehage  |
| <b>Adresse:</b>  | Paviljongen/Hallset skole<br>PB 3303 7027 Trondheim  |
| <b>Eier:</b>   | Trondhjems Asylselskap(TA)   |
| <b>Styrer/daglig leder:</b>                              | Vigdis Henningsgård  |
| <b>Ev. dato for siste tilsyn:</b>                        |  |
| <b>Dato for varslings:</b>                               | 28.10.13   |
| <b>Dato for tilsynet:</b>                                | 02.12.13   |
| <b>Tilsynets art</b>                                     | <input checked="" type="checkbox"/> Stedlig tilsyn – varslet<br><input type="checkbox"/> Stedlig tilsyn – uanmeldt<br><input checked="" type="checkbox"/> Oppfølging av elektronisk tilsyn<br><input type="checkbox"/> Kontroll av årsmelding  |
| <b>Tilstede fra barnehagen</b>                           | Styrer: Vigdis Henningsgård<br>Fra Samarbeidsutvalget, representant for foreldre: Jon Steinar Bjørgum, representanter for ansatte: Kari Janjua, spesialpedagog og Kari Synnøve Schei, barnehagelærer /verneombud   |
| <b>Tilstede fra Trondheim kommune, Oppvekstkontoret:</b> | Gretha Tangen Pedersen og Berit Ryggvik  |
| <b>Grunnlag for rapporten:</b>                           | <ul style="list-style-type: none"><li>• Stedlig tilsyn</li><li>• Resultat fra elektronisk tilsyn</li><li>• Dokumentasjon: Årsplan 2013/2014, spesiell del årsplan TA-barnehagene, generell del, månedsbrev for avd. Eventyrskogen og Smilehullet fra desember 2012, dokument om Blåbærgruppa høst 2013, rutiner for overgang barnehage/skole, brosjyre om tilbudet for de yngste barna i TA- barnehagene<br/>Barnehagens hjemmeside på internett</li></ul> |

## Fokusområder ved tilsynet

På bakgrunn av samlet resultat fra elektronisk tilsyn i alle trondheimsbarnehagene, er det ved dette stedlige tilsynet valgt å ha særlig fokus på barnehagens årsplan og på samarbeidsutvalg/brukerråd og foreldreråd.

### Barnehagens årsplan

Utdrag fra barnehageloven § 2:

*”Departementet fastsetter en rammeplan for barnehagen. Rammeplanen skal gi retningslinjer for barnehagens innhold og oppgaver. Barnehagens eier kan tilpasse rammeplanen til lokale forhold. Med utgangspunkt i rammeplan for barnehagen skal samarbeidsutvalget for hver barnehage fastsette en årsplan for den pedagogiske virksomheten.”*

Årsplanen har flere funksjoner. I følge rammeplanen skal den, i tillegg til å være et arbeidsredskap for personalet, gi foreldre mulighet til å kunne påvirke innholdet i barnehagen. Den skal også være grunnlag for kommunens tilsyn, og den skal gi informasjon om det pedagogiske arbeidet til eier, politikere, kommune, samarbeidspartnere og andre interesserte.

Ved det elektroniske tilsynet ble det stilt spørsmål om barnehagen har en gjeldende årsplan, om foreldres anledning til medvirkning og om årsplanen var fastsatt av samarbeidsutvalget. Det ble videre stilt spørsmål om årsplanens innhold, og det ble fokusert spesielt på det som rammeplanen sier *skal* eller *må* være med i en årsplan. Ved det stedlige tilsynet ble det bedt om en utdyping av barnehagens svar på disse spørsmålene.

### Samarbeidsutvalg og foreldreråd

Utdrag fra barnehageloven § 4:

*”For å sikre samarbeidet med barnas hjem, skal hver barnehage ha et foreldreråd og et samarbeidsutvalg. Foreldrerådet består av foreldrene/de foresatte til alle barna og skal fremme deres fellesinteresser og bidra til at samarbeidet mellom barnehagen og foreldregruppen skaper et godt barnehagemiljø.”*

*”Samarbeidsutvalget skal være et rådgivende, kontaktskapende og samordnende organ. Samarbeidsutvalget består av foreldre/foresatte og ansatte i barnehagen, slik at hver gruppe er likt representert. Barnehagens eier kan delta etter eget ønske, men ikke med flere representanter enn hver av de andre gruppene.”*

*Barnehageeieren skal sørge for at saker av viktighet forelegges foreldrerådet og samarbeidsutvalget.”*

I det elektroniske tilsynet ble det stilt spørsmål om barnehagen har etablert foreldreråd og samarbeidsutvalg, om sammensetning av samarbeidsutvalget er i tråd med barnehageloven, og om møtehyppighet. Ved det stedlige tilsynet ble det bedt om en utdyping av barnehagens svar på disse spørsmålene, samt at det ble bedt om foreldrerepresentantens opplevelse av muligheten for medvirkning.

## Fokusområde 1: Barnehagens årsplan

| Kriterier<br>(hva ser vi etter)   | Beskrivelse<br>(hva finner vi)   | Tilsynsmyndighetens<br>merknader  |
|---|--|---|
| <p>Barnehageloven § 2, siste ledd:<br/><i>Med utgangspunkt i rammeplan for barnehagen skal samarbeidsutvalget for hver barnehage fastsette en årsplan for den pedagogiske virksomheten.</i></p> <p>- Har barnehagen slik plan?<br/>- Er denne fastsatt av samarbeidsutvalget?</p> | <p>Årsplan for Byåsen kirkes barnehage 2013/2014, spesiell del.</p> <p>Årsplan for Trondhjems asylbarnehager(TA), generell del, ble delt ut i møtet.</p> <p>I møtet ble beskrevet en prosess der lederforum i TA først drøfter føringer i generell del. Leder tar med føringer herfra til arbeidet i personalgruppa for utarbeidelse av spesiell del.</p> <p>Barnehagen svarer nei i elektronisk undersøkelse fra 2012.</p> <p>I møtet kom det fram at årsplan for Byåsen kirkes barnehage, 2013/2014, spesiell del, er fastsatt av SU. Dette ble bekreftet av foreldrerepresentanten.</p> | <p>Tilsynet bemerker at årsplan for TA – generell del må fastsettes av samarbeidsutvalget for Byåsen kirkes barnehage</p> |
| <p>Fra rammeplanen kapittel 4:<br/><i>Årsplanen skal inneholde informasjon om hvordan barnehagen vil arbeide med omsorg, danning og læring.</i></p>   | <p>I årsplan for Byåsen kirkes barnehage, spesiell del for 2013/2014 er ikke dette beskrevet.</p> <p>I årsplan for TA – generell del er dette beskrevet i pkt. 4.0.</p>  |   |

| Kriterier<br>(hva ser vi etter)  | Beskrivelse<br>(hva finner vi)   | Tilsynsmyndighetens<br>merknader   |
|--|--|--|
| <p>Fra rammeplanen kapittel 3:<br/><i>Hvordan fagområdene blir tilpasset det enkelte barns og gruppens interesser og det lokale samfunnet, skal avgjøres i den enkelte barnehage og nedfelles i barnehagens årsplan. Her må også progresjon tydeliggjøres.</i></p> | <p>I årsplan for Byåsen kirkes barnehage for 2013/2014, spesiell del, pkt. <i>Rammeplanens fagområder</i> er det beskrevet at det skal arbeides med rammeplanens sju fagområder. Fagområde <i>kommunikasjon, språk og tekst</i> er valgt for 2013/2014.</p> <p>I årsplan for TA – generell del er alle fagområdene beskrevet i pkt. 5.0.</p> <p>Progresjon er ikke beskrevet. I egen brosjyre <i>Tilbudet til de yngste barna i Trondhjems Asylskaps barnehager</i> beskrives arbeid med de yngste barna. I samtalen kom det fra at for 4,5 og 6-åringene er det laget egne planer som legges til grunn for arbeidet i barnehagen.</p> | <p>I årsplan for Byåsen kirkes barnehage 2014/2015 – spesiell del, må det gjøres enda bedre kjent at TA har en generell årsplan for sine barnehager som beskriver fagområdene og hvordan barnehagen arbeider med progresjon i forhold til disse.</p> |
| <p>Fra rammeplanen kapittel 4:<br/><i>Planer for barns overgang fra barnehage til skole må også nedfelles i barnehagens årsplan</i></p>  | <p>I årsplan for Byåsen kirkes barnehage 2013/2014, spesiell del er ikke dette beskrevet.</p> <p>I årsplan for TA – generell del er dette beskrevet i pkt. 8.0.</p>  | <p>I årsplan for Byåsen kirkes barnehage 2014/2015 – spesiell del må det synliggjøres at TA har en generell årsplan for sine barnehager og vise til hvor plan for overgang barnehage/skole finnes.</p>   |
| <p>Fra rammeplanen kapittel 4:<br/><i>Årsplanen må konkretisere hvordan barnehagen vil legge til rette for barns medvirkning</i></p>   | <p>I årsplan for Byåsen kirkes barnehage for 2013/2014, spesiell del, pkt. <i>Barnehagens satsningsområder</i> er barns medvirkning beskrevet.</p> <p>I årsplan for TA – generell del, pkt. 3.0 er dette ytterligere beskrevet.</p>  | <p>I årsplan for Byåsen kirkes barnehage 2014/2015 – spesiell del må det synliggjøres at TA har en generell årsplan for sine barnehager og vise til hvor tema <i>Medvirkning</i> er ytterlig beskrevet</p>   |

| Kriterier<br>(hva ser vi etter)  | Beskrivelse<br>(hva finner vi)   | Tilsynsmyndighetens<br>merknader  |
|--|--|---|
| <p>Fra rammeplanen kapittel 4:<br/><i>Planen må gi informasjon om hvordan lovens bestemmelser om innhold skal følges opp, dokumenteres og vurderes.</i></p> <p>Inneholder årsplanen<br/>- en plan for vurdering?<br/>- Informasjon om hvordan barnehagen arbeider med dokumentasjon?</p>   | <p>I årsplan for Byåsen kirkes barnehage for 2013/2014, spesiell del, pkt. <i>Kvalitet i barnehagen er Dokumentasjon</i> beskrevet.</p> <p>I årsplan for TA – generell del, pkt. 6.0 er systematisk planlegging, vurdering og dokumentasjon beskrevet.</p> <p>I samtalen kom det fram at hvert barn har en egen perm der det settes inn og dokumenteres gjennom bilder og tekst hva barnet har deltatt på av aktiviteter i barnehagen.</p> | <p>I årsplan for Byåsen kirkes barnehage 2014/2015 – spesiell del må det synliggjøres at TA har en generell årsplan for sine barnehager og vise til hvor tema <i>vurdering og dokumentasjon</i> er ytterlig beskrevet</p> |
| <p>Fra rammeplanen kapittel 4:<br/><i>Foreldre må gis mulighet til å delta aktivt i planlegging av barnehagens innhold. Spørsmål om innhold og prioriteringer må drøftes i foreldrerådet og samarbeidsutvalget.</i></p> <p>- Har foreldre/foresatte hatt anledning til å medvirke?<br/>- Hvordan oppleves dette av foreldrerepresentanten?</p> | <p>I årsplan for Byåsen kirkes barnehage for 2013/2014, spesiell del, pkt. <i>Kvalitet i barnehagen er Foreldresamarbeid</i> beskrevet.</p> <p>I årsplan for TA – generell del, pkt. 7.0 <i>Samarbeid</i> er dette ytterligere beskrevet.</p> <p>Barnehagen svarer ja i elektronisk undersøkelse fra 2012</p>  | <p>I årsplan for Byåsen kirkes barnehage 2014/2015 – spesiell del må det synliggjøres at TA har en generell årsplan for sine barnehager og vise til hvor samarbeid er ytterligere beskrevet.</p>                          |

## Fokusområde 2: Samarbeidsutvalg og foreldreråd

| Kriterier<br>(hva ser vi etter)  | Beskrivelse<br>(hva finner vi)   | Tilsynsmyndighetens<br>merknader |
|--|--|----------------------------------|
| <p>Barnehagelovens § 4, tredje ledd:<br/><i>Samarbeidsutvalget skal være et rådgivende, kontaktskapende og samordnende organ.</i></p> <p><i>Samarbeidsutvalget består av foreldre/foresatte og ansatte i barnehagen, slik at hver gruppe er likt representert.</i></p> | <p>Barnehagen svarer nei i elektronisk undersøkelse fra 2012 at de har samarbeidsutvalg.</p> <p>I samtalen kom det fram at det er opprettet SU med 2 representanter fra foreldre/foresatte, 2 fra eier og 2 fra ansatte.</p> | <p>Ingen merknader</p>           |

| Kriterier<br>(hva ser vi etter)  | Beskrivelse<br>(hva finner vi)   | Tilsynsmyndighetens<br>merknader |
|--|--|----------------------------------|
| <p>Hvor mange møter var det i samarbeidsutvalget/brukerrådet i 2012?</p> <p>Rutiner:<br/>Hvem kaller inn?<br/>Referat?</p>   | <p>Ingen møter i 2012.</p> <p>I 2013 har det så langt vært avholdt 2 møter.</p> <p>Styrer kaller inn i samarbeid med leder i SU og skriver referat</p>   | Ingen merknader                  |
| <p>Barnehagelovens § 4, andre ledd:<br/><i>Foreldrerådet består av foreldrene/de foresatte til alle barna og skal fremme deres fellesinteresser og bidra til at samarbeidet mellom barnehagen og foreldregruppen skaper et godt barnehagemiljø.</i></p> <p>Er foreldre/foresatte gjort kjent med at de som foreldreråd kan fremme sine fellesinteresser?</p> | <p>Barnehagen svarer ja i elektronisk undersøkelse fra 2012.</p> <p>Foreldrerepresentanten bekrefter at foreldre/foresatt er gjort kjent med at de kan fremme saker av felles interesse.</p>   | Ingen merknad                    |
| <p>Hvor mange møter var det i foreldrerådet i 2012?</p> <p>Rutiner:<br/>Hvem kaller inn?<br/>Referat?</p>  | <p>1-2 møter.</p> <p>Barnehagen veksler mellom å arrangere fellesmøter for alle foreldre/foresatte og avdelingsvise møter. I tillegg arrangeres temamøter og egne infomøter med nye foreldre.</p> <p>Styrer i samarbeid med SU og ansatte kaller inn. Det varierer hvem som skriver referat, styrer/ansatte/FAU.</p> | Ingen merknad                    |
| <p>Barnehagelovens § 4, fjerde ledd:<br/><i>Barnehageeier en skal sørge for at saker av viktighet forelegges foreldrerådet og samarbeidsutvalget</i></p> <p>Eksempel på saker?</p>   | <p>Eksempler på saker i SU</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Rehabilitering</li> <li>• Samarbeidsavtale med Byåsen menighet</li> <li>• Tilsyn fra Oppvekstkontoret</li> <li>• Kontingent økning</li> <li>• Åpningstid i jula</li> </ul>   | Ingen merknad                    |

### Fokusområde 3: Opplysningsplikt og politiattest

På bakgrunn av resultatet av elektronisk tilsyn er følgende spørsmål også tatt med:

| Kriterier<br>(hva ser vi etter)   | Beskrivelse<br>(hva finner vi)  | Tilsynsmyndighetens<br>merknader |
|---|---|----------------------------------|
| Barnehageloven § 21 -<br>Opplysningsplikt til<br>sosialtjenesten og den<br>kommunale helse- og<br>omsorgstjenesten<br><br><i>-Har barnehagen<br/>rutiner for dette?</i> | Barnehagen svarer nei i elektronisk<br>undersøkelse fra 2012.<br><br>I samtalen kom det fram at rutine nå er<br>utarbeidet. | Ingen merknad                    |
| Barnehageloven § 22 -<br>Opplysningsplikt til<br>barnevernstjenesten<br><br><i>-Har barnehagen<br/>rutiner for dette?</i>   | Barnehagen svarer nei i elektronisk<br>undersøkelse fra 2012.<br><br>I samtalen kom det fram at rutine nå er<br>utarbeidet. | Ingen merknad                    |
| Den som skal arbeide i<br>barnehage må legge<br>fram tilfredsstillende<br>politiattest, jfr.<br>barnehageloven § 19   | Barnehagen svarer ja i elektronisk<br>undersøkelse fra 2012   | Ingen merknad                    |

## Oppsummering

Tilsynet er et ledd i oppfølging av elektronisk tilsyn som ble gjennomført høsten 2012. På bakgrunn av samlet resultat fra alle trondheimsbarnehagene, er det valgt å sette fokus på barnehagens årsplan og på samarbeidsutvalg/brukerråd og foreldreråd.

### Fokusområde 1: Årsplan

Barnehagen har årsplan for 2013/2014, spesiell del, som er vedtatt av barnehagens samarbeidsutvalg i samsvar med barnehagelovens § 2.

Rammeplanen gir retningslinjer for barnehagens verdigrunnlag, innhold og oppgaver. I kapittel 3 og 4 gis det føringer for årsplanens funksjon og innhold. I hht dette ser vi at årsplan for Byåsen kirkes barnehage for 2014/2015 må gjøre tilpasning innenfor følgende:

#### Merknader:

- Årsplan for TA – generell del, må fastsettes av samarbeidsutvalget for Byåsen kirkes barnehage
- I årsplan for Byåsen kirkes barnehage 2014/2015 – spesiell del, må det gjøres bedre kjent at Trondhjems Asylselskap(TA) har en generell årsplan for sine barnehager som beskriver:
  - *fagområdene*
  - hvordan barnehagen arbeider med *progresjon* i forhold til fagområdene.
  - hvor *Plan for overgang barnehage/skole* finnes.
  - hvor tema *Medvirkning* er ytterlig beskrevet
  - hvor tema *Vurdering og dokumentasjon* er ytterlig beskrevet
  - hvor *Samarbeid* er ytterligere beskrevet.

**Frist for retting:** Ved ferdigstilling av neste årsplan, senest 01.11.14

### Fokusområde 2: Samarbeidsutvalg og foreldreråd

#### Merknader:

Ingen merknader

### Fokusområde 3: Opplysningsplikt og politiattest

#### Merknader:

Ingen merknader

Sted og dato: 12.12.13

For tilsynsmyndigheten:

Gretha Tangen Pedersen

Berit Ryggvik