

TILSYNSRAPPORT - lovlighetskontroll

Tilsyn med barnehager er hjemlet i Lov om barnehager §§ 8 og 16.

Formannskapet vedtok i sak 0264/11 en plan for systemrettet tilsyn i trondheimsbarnehagene. På bakgrunn av dette vedtaket ble det i november- desember 2012 gjennomført et elektronisk tilsyn ved hjelp av spørreskjema sendt til alle barnehagene. Det stedlige tilsynet som nå er gjennomført, er en oppfølging av det som barnehagen har svart.

Jfr. kommunens plan for tilsyn med trondheimsbarnehagene, se www.trondheim.kommune.no/tilsyn

Barnehagens navn:	Hallsetreina FUS barnehage AS
Adresse:	Martin Stokkens veg 8, 7027 Trondheim
Eier:	Trygge barnehager AS
Styrer/daglig leder:	Thorstein Værnes
Ev. dato for siste tilsyn:	
Dato for varslings:	12.04.13
Dato for tilsynet:	22.05.13
Tilsynets art	<input checked="" type="checkbox"/> Stedlig tilsyn – varslet <input type="checkbox"/> Stedlig tilsyn – uanmeldt <input checked="" type="checkbox"/> Oppfølging av elektronisk tilsyn <input type="checkbox"/> Kontroll av årsmelding
Tilstede fra barnehagen	Styrer: Thorstein Værnes Fra Samarbeidsutvalget/Brukerrådet, representant for foreldre: Ida Kvammen representant for ansatte: Ingrun Bye
Tilstede fra Trondheim kommune, Oppvekstkontoret: Gretha Tangen Pedersen og Heidi Valseth	
Grunnlag for rapporten:	<ul style="list-style-type: none">• Stedlig tilsyn• Resultat fra elektronisk tilsyn• Dokumentasjon: Årsplan og månedsplan for avd. Bukkene Bruse Barnehagens hjemmeside på internett

Fokusområder ved tilsynet

På bakgrunn av samlet resultat fra elektronisk tilsyn i alle trondheimsbarnehagene, er det ved dette stedlige tilsynet valgt å ha særlig fokus på barnehagens årsplan og på samarbeidsutvalg/brukerråd og foreldreråd.

Barnehagens årsplan

Utdrag fra barnehageloven § 2:

”Departementet fastsetter en rammeplan for barnehagen. Rammeplanen skal gi retningslinjer for barnehagens innhold og oppgaver. Barnehagens eier kan tilpasse rammeplanen til lokale forhold. Med utgangspunkt i rammeplan for barnehagen skal samarbeidsutvalget for hver barnehage fastsette en årsplan for den pedagogiske virksomheten.”

Årsplanen har flere funksjoner. I følge rammeplanen skal den, i tillegg til å være et arbeidsredskap for personalet, gi foreldre mulighet til å kunne påvirke innholdet i barnehagen. Den skal også være grunnlag for kommunens tilsyn, og den skal gi informasjon om det pedagogiske arbeidet til eier, politikere, kommune, samarbeidspartnere og andre interesserte.

Ved det elektroniske tilsynet ble det stilt spørsmål om barnehagen har en gjeldende årsplan, om foreldres anledning til medvirkning og om årsplanen var fastsatt av samarbeidsutvalget. Det ble videre stilt spørsmål om årsplanens innhold, og det ble fokusert spesielt på det som rammeplanen sier *skal* eller *må* være med i en årsplan. Ved det stedlige tilsynet ble det bedt om en utdyping av barnehagens svar på disse spørsmålene.

Samarbeidsutvalg og foreldreråd

Utdrag fra barnehageloven § 4:

”For å sikre samarbeidet med barnas hjem, skal hver barnehage ha et foreldreråd og et samarbeidsutvalg. Foreldrerådet består av foreldrene/de foresatte til alle barna og skal fremme deres fellesinteresser og bidra til at samarbeidet mellom barnehagen og foreldregruppen skaper et godt barnehagemiljø.”

”Samarbeidsutvalget skal være et rådgivende, kontaktskapende og samordnende organ. Samarbeidsutvalget består av foreldre/foresatte og ansatte i barnehagen, slik at hver gruppe er likt representert. Barnehagens eier kan delta etter eget ønske, men ikke med flere representanter enn hver av de andre gruppene.”

Barnehageeieren skal sørge for at saker av viktighet forelegges foreldrerådet og samarbeidsutvalget.”

I det elektroniske tilsynet ble det stilt spørsmål om barnehagen har etablert foreldreråd og samarbeidsutvalg, om sammensetning av samarbeidsutvalget er i tråd med barnehageloven, og om møtehyppighet. Ved det stedlige tilsynet ble det bedt om en utdyping av barnehagens svar på disse spørsmålene, samt at det ble bedt om foreldrerepresentantens opplevelse av muligheten for medvirkning.

Fokusområde 1: Barnehagens årsplan

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
Barnehageloven § 2, siste ledd: <i>Med utgangspunkt i rammeplan for barnehagen skal samarbeidsutvalget for hver barnehage fastsette en årsplan for den pedagogiske virksomheten.</i> - Har barnehagen slik plan? - Er denne fastsatt av samarbeidsutvalget?	Barnehagen har en årsplan som er felles for de fire avdelingene. Årsplanen er fastsatt av samarbeidsutvalget.	Ingen merknader
Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Årsplanen skal inneholde informasjon om hvordan barnehagen vil arbeide med omsorg, danning og læring.</i>	Hvordan barnehagen vil arbeide med omsorg, danning og læring delvis beskrevet under punktene: <i>«barnehagens mål og grunnsyn, satsningsområder og verdiforankring.»</i>	I årsplan for 2013/2014 må informasjon om hvordan barnehagen arbeider med omsorg, danning og læring utdypes og konkretiseres
Fra rammeplanen kapittel 3: <i>Hvordan fagområdene blir tilpasset det enkelte barns og gruppens interesser og det lokale samfunnet, skal avgjøres i den enkelte barnehage og nedfelles i barnehagens årsplan. Her må også progresjon tydeliggjøres.</i>	Fagområdene er nevnt i årsplanen. Det beskrives i årsplanen at arbeidet med fagområdene tilpasses barnas alder, interesser, barnegruppens sammensetning og øvrige forutsetninger. Progresjon mangler.	I årsplan for 2013/2014 må barnehagen konkretisere hva de arbeider med under de ulike fagområdene. I tillegg må progresjon tydeliggjøres.
Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Planer for barns overgang fra barnehage til skole må også nedfelles i barnehagens årsplan</i>	Plan for overgang barnehage/skole mangler i årsplanen.	I årsplan for 2013/2014 må barnehagen lage en plan for overgangen mellom barnehage og skole, eventuelt med informasjon hvor slik plan foreligger.
Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Årsplanen må konkretisere hvordan barnehagen vil legge til rette for barns medvirkning</i>	Hvordan barnehagen arbeider med barns medvirkning er beskrevet under: <i>«barnehagens mål, grunnsyn og verdiforankring.»</i>	Ingen merknader

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
<p>Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Planen må gi informasjon om hvordan lovens bestemmelser om innhold skal følges opp, dokumenteres og vurderes.</i></p> <p>Inneholder årsplanen</p> <ul style="list-style-type: none"> - en plan for vurdering? - Informasjon om hvordan barnehagen arbeider med dokumentasjon? 	<p>Hvordan barnehagen arbeider med dokumentasjon og vurdering er beskrevet i eget punkt.</p>	<p>Ingen merknader</p>
<p>Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Foreldre må gis mulighet til å delta aktivt i planlegging av barnehagens innhold. Spørsmål om innhold og prioriteringer må drøftes i foreldrerådet og samarbeidsutvalget.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Har foreldre/foresatte hatt anledning til å medvirke? - Hvordan oppleves dette av foreldrerepresentanten? 	<p>Foreldrerepresentanten bekrefter at foreldre har anledning til å påvirke i planleggingen. Det ble understreket at dette skjer både underveis i prosessen og i det daglige møte med ansatte.</p>	<p>Ingen merknader</p>

Fokusområde 2: Samarbeidsutvalg og foreldreråd

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
<p>Barnehagelovens § 4, tredje ledd: <i>Samarbeidsutvalget skal være et rådgivende, kontaktskapende og samordnende organ.</i></p> <p><i>Samarbeidsutvalget består av foreldre/foresatte og ansatte i barnehagen, slik at hver gruppe er likt representert.</i></p>	<p>Barnehagen har samarbeidsutvalg med følgende sammensetning:</p> <p>4 foreldre 2 ansatte Styrer</p> <p>Det er ikke lik sammensetning</p>	<p>Sammensetningen av samarbeidsutvalget må endres slik at det er i samsvar med loven</p>
<p>Hvor mange møter var det i samarbeidsutvalget/brukerrådet i 2012?</p> <p>Rutiner: Hvem kaller inn? Referat?</p>	<p>1-2 møter</p> <p>Styrer kaller inn, konferere med repr. fra SU ved behov. Styrer skriver referat og sender til SU. Legges deretter på hjemmesiden</p>	<p>Ingen merknader</p>
<p>Barnehagelovens § 4, andre ledd: <i>Foreldrerådet består av foreldrene/de foresatte til alle barna og skal fremme deres fellesinteresser og bidra til at samarbeidet mellom barnehagen og foreldregruppen skaper et godt barnehagemiljø.</i></p> <p>Er foreldre/foresatte gjort kjent med at de som foreldreråd kan fremme sine fellesinteresser?</p>	<p>Det bekreftes av foreldrerepresentanten at foreldre er kjent med at de kan fremme saker av felles interesse.</p>	<p>Ingen merknader</p>
<p>Hvor mange møter var det i foreldrerådet i 2012?</p> <p>Rutiner: Hvem kaller inn? Referat?</p>	<p>Det har vært avholdt ett felles foreldrerådsmøte med tema TI Kvello i 2012.</p> <p>Foreldremøter avholdes avdelingsvis. Ped.leder kaller inn. Foreldrerepresentanten skriver referat som legges ut på nett/sendes på e-post.</p>	<p>Ingen merknader</p>

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
Barnehagelovens § 4, fjerde ledd: <i>Barnehageeier en skal sørge for at saker av viktighet forelegges foreldrerådet og samarbeidsutvalget</i> Eksempel på saker?	<ul style="list-style-type: none"> - Åpningstid - Vanlige driftssaker - Årsplan - Budsjett - Bemanning - Face-book side – foreldre initiert 	Ingen merknader

Fokusområde 3:

Spesielle forhold som det er ønskelig å sjekke ved denne barnehagen. For eksempel basert på resultatet av elektronisk tilsyn eller årsmelding.

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
Barnehageloven § 21 - Opplysningsplikt til sosialtjenesten og den kommunale helse- og omsorgstjenesten <i>-Har barnehagen rutiner for dette?</i>	Styrer bekrefter at det står i vedtektene for barnehagen. Rutiner er ikke nedfelt.	Rutiner må utarbeides omgående og skriftliggjøres
Barnehageloven § 22 - Opplysningsplikt til barnevernstjenesten <i>-Har barnehagen rutiner for dette?</i>	Rutiner er ikke nedfelt.	Rutiner må utarbeides omgående og skriftliggjøres
Den som skal arbeide i barnehage må legge fram tilfredsstillende politiattest, jfr. barnehageloven § 19	Har rutiner	Ingen merknader

Oppsummering

Tilsynet er et ledd i oppfølging av elektronisk tilsyn som ble gjennomført høsten 2012. På bakgrunn av samlet resultat fra alle trondheimsbarnehagene, er det valgt å sette fokus på barnehagens årsplan og på samarbeidsutvalg/brukerråd og foreldreråd.

Fokusområde 1: Årsplan

Barnehagen har årsplan for 2012 som er vedtatt av barnehagens brukerråd i samsvar med barnehagelovens § 2.

Rammeplanen gir retningslinjer for barnehagens verdigrunnlag, innhold og oppgaver. I kapittel 3 og 4 gis det føringer for årsplanens funksjon og innhold. I hht dette ser vi at årsplan for Hallsetreina barnehage mangler følgende:

Merknader:

- I årsplan for 2013/2014 må informasjon om hvordan barnehagen arbeider med omsorg, danning og læring utdypes og konkretiseres
- I årsplan for 2013/2014 må barnehagen konkretisere hva de arbeider med under de ulike fagområdene. I tillegg må progresjon tydeliggjøres.
- I årsplan for 2013/2014 må barnehagen lage en plan for overgangen mellom barnehage og skole, eventuelt med informasjon hvor slik plan foreligger.

Fokusområde 2: Samarbeidsutvalg og foreldreråd

Merknader:

- Sammensetningen av samarbeidsutvalget må endres slik at det er i samsvar med loven

Fokusområde 3:

Merknader:

- Rutine for opplysningsplikt til sosialtjenesten og den kommunale helse- og omsorgstjenesten må utarbeides omgående.
- Rutine for opplysningsplikt til barnevernstjenesten må utarbeides omgående

Sted og dato: 27.05.13

For tilsynsmyndigheten:

Gretha Tangen Pedersen

Heidi Valseth

