

TILSYNSRAPPORT - lovlighetskontroll

Tilsyn med barnehager er hjemlet i Lov om barnehager §§ 8 og 16.

Formannskapet vedtok i sak 0264/11 en plan for systemrettet tilsyn i trondheimsbarnehagene. På bakgrunn av dette vedtaket ble det i november- desember 2012 gjennomført et elektronisk tilsyn ved hjelp av spørreskjema sendt til alle barnehagene. Det stedlige tilsynet som nå er gjennomført, er en oppfølging av det som barnehagen har svart.

Jfr. kommunens plan for tilsyn med trondheimsbarnehagene, se www.trondheim.kommune.no/tilsyn

Barnehagens navn:	Jakobsgrenda barnehage
Adresse:	Jakobsgrenda 33
Eier:	Jakobsgrenda barnehage SA
Styrer/daglig leder:	Bodil Stene
Ev. dato for siste tilsyn:	
Dato for varslings:	12.4.2013
Dato for tilsynet:	7.5.2013
Tilsynets art	<input checked="" type="checkbox"/> Stedlig tilsyn – varslet <input type="checkbox"/> Stedlig tilsyn – uanmeldt <input checked="" type="checkbox"/> Oppfølging av elektronisk tilsyn <input type="checkbox"/> Kontroll av årsmelding
Tilstede fra barnehagen	Styrer: Bodil Stene Fra Samarbeidsutvalget/Brukerrådet, representant for foreldre: Bjørn Meland representant for ansatte: Thomas Jørgenvåg
Tilstede fra Trondheim kommune, Oppvekstkontoret:	Heidi Valseth Anne-Karin Baggerud
Grunnlag for rapporten:	<ul style="list-style-type: none">• Stedlig tilsyn• Resultat fra elektronisk tilsyn• Dokumentasjon: Årsplaner for hver avdeling Barnehagens hjemmeside på internett

Fokusområder ved tilsynet

På bakgrunn av samlet resultat fra elektronisk tilsyn i alle trondheimsbarnehagene, er det ved dette stedlige tilsynet valgt å ha særlig fokus på barnehagens årsplan og på samarbeidsutvalg/brukerråd og foreldreråd.

Barnehagens årsplan

Utdrag fra barnehageloven § 2:

”Departementet fastsetter en rammeplan for barnehagen. Rammeplanen skal gi retningslinjer for barnehagens innhold og oppgaver. Barnehagens eier kan tilpasse rammeplanen til lokale forhold. Med utgangspunkt i rammeplan for barnehagen skal samarbeidsutvalget for hver barnehage fastsette en årsplan for den pedagogiske virksomheten.”

Årsplanen har flere funksjoner. I følge rammeplanen skal den, i tillegg til å være et arbeidsredskap for personalet, gi foreldre mulighet til å kunne påvirke innholdet i barnehagen. Den skal også være grunnlag for kommunens tilsyn, og den skal gi informasjon om det pedagogiske arbeidet til eier, politikere, kommune, samarbeidspartnere og andre interesserte.

Ved det elektroniske tilsynet ble det stilt spørsmål om barnehagen har en gjeldende årsplan, om foreldres anledning til medvirkning og om årsplanen var fastsatt av samarbeidsutvalget. Det ble videre stilt spørsmål om årsplanens innhold, og det ble fokusert spesielt på det som rammeplanen sier *skal* eller *må* være med i en årsplan. Ved det stedlige tilsynet ble det bedt om en utdyping av barnehagens svar på disse spørsmålene.

Samarbeidsutvalg og foreldreråd

Utdrag fra barnehageloven § 4:

”For å sikre samarbeidet med barnas hjem, skal hver barnehage ha et foreldreråd og et samarbeidsutvalg. Foreldrerådet består av foreldrene/de foresatte til alle barna og skal fremme deres fellesinteresser og bidra til at samarbeidet mellom barnehagen og foreldregruppen skaper et godt barnehagemiljø.”

”Samarbeidsutvalget skal være et rådgivende, kontaktskapende og samordnende organ. Samarbeidsutvalget består av foreldre/foresatte og ansatte i barnehagen, slik at hver gruppe er likt representert. Barnehagens eier kan delta etter eget ønske, men ikke med flere representanter enn hver av de andre gruppene.”

Barnehageeieren skal sørge for at saker av viktighet forelegges foreldrerådet og samarbeidsutvalget.”

I det elektroniske tilsynet ble det stilt spørsmål om barnehagen har etablert foreldreråd og samarbeidsutvalg, om sammensetning av samarbeidsutvalget er i tråd med barnehageloven, og om møtehyppighet. Ved det stedlige tilsynet ble det bedt om en utdyping av barnehagens svar på disse spørsmålene, samt at det ble bedt om foreldrerepresentantens opplevelse av muligheten for medvirkning.

Fokusområde 1: Barnehagens årsplan

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
<p>Barnehageloven § 2, siste ledd: <i>Med utgangspunkt i rammeplan for barnehagen skal samarbeidsutvalget for hver barnehage fastsette en årsplan for den pedagogiske virksomheten.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Har barnehagen slik plan? - Er denne fastsatt av samarbeidsutvalget? 	<p>Barnehagen har en årsplan for 2013 for hver av de tre avdelingene. Første del er den samme for alle avdelinger. Andre del varierer noe, men har stort sett samme overskrifter.</p> <p>Årsplanens form og innhold er drøftet i samarbeidsutvalget og i eget foreldremøte på hver avdeling. Foreldrerepresentanten er fornøyd med måten dette gjøres på. Årsplanen er fastsatt av samarbeidsutvalget.</p> <p>I tillegg utarbeides det månedsplaner for hver avdeling og opplæringsplaner for hvert barn.</p>	<p>Vi anbefaler barnehagen å vurdere ytterligere samordning av årsplanene, og plassere mer i fellesdelen.</p>
<p>Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Årsplanen skal inneholde informasjon om hvordan barnehagen vil arbeide med omsorg, danning og læring.</i></p>	<p>Barnehagen beskriver hvordan det jobbes med omsorg under punktet «Primærkontakt» i årsplanens fellesdel. Hvordan det stimuleres til læring nevnes under flere punkt. Danning er bare nevnt i form av et sitat fra NOU 2010:8.</p>	<p>Tilsynsmyndigheten gir råd om å konkretisere hvordan barnehagen vil arbeide med danning.</p>
<p>Fra rammeplanen kapittel 3: <i>Hvordan fagområdene blir tilpasset det enkelte barns og gruppens interesser og det lokale samfunnet, skal avgjøres i den enkelte barnehage og nedfelles i barnehagens årsplan. Her må også progresjon tydeliggjøres.</i></p>	<p>Fellesdelen inneholder et eget punkt «Fagområder», med korte beskrivelser av hvert fagområde.</p> <p>Avdeling Marihaugen har en oversiktsplan som viser hva de vil arbeide med for hver måned, med mål og synliggjøring av fagområdene. Dette mangler for de andre avdelingene.</p>	<p>Alle årsplanene må inneholde beskrivelse av hvordan barnehagen vil arbeide med fagområdene og progresjon.</p>
<p>Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Planer for barns overgang fra barnehage til skole må også nedfelles i barnehagens årsplan</i></p>	<p>Eget punkt i årsplanene til storbarnsavdelingene</p>	<p>Ingen merknader</p>

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Årsplanen må konkretisere hvordan barnehagen vil legge til rette for barns medvirkning</i>	Eget punkt i årsplanene til alle avdelinger.	Ingen merknader
Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Planen må gi informasjon om hvordan lovens bestemmelser om innhold skal følges opp, dokumenteres og vurderes.</i> Inneholder årsplanen - en plan for vurdering? - Informasjon om hvordan barnehagen arbeider med dokumentasjon?	Eget punkt i årsplanene til alle avdelinger, men konkretisert og utdypet i ulik grad.	Vi gir råd om en bedre samordning av avdelingenes beskrivelser av vurdering og dokumentasjon.
Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Foreldre må gis mulighet til å delta aktivt i planlegging av barnehagens innhold. Spørsmål om innhold og prioriteringer må drøftes i foreldrerådet og samarbeidsutvalget.</i> - Har foreldre/foresatte hatt anledning til å medvirke? - Hvordan oppleves dette av foreldrerepresentanten?	I møtet fortelles det at barnehagen har engasjerte foreldre. Det er god aktivitet i samarbeidsutvalget og foreldrerepresentanten bekrefter at det er godt tilrettelagt for foreldremedvirkning.	Ingen merknader

Fokusområde 2: Samarbeidsutvalg og foreldreråd

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
<p>Barnehagelovens § 4, tredje ledd: <i>Samarbeidsutvalget skal være et rådgivende, kontaktskapende og samordnende organ.</i></p> <p><i>Samarbeidsutvalget består av foreldre/foresatte og ansatte i barnehagen, slik at hver gruppe er likt representert.</i></p>	<p>Samarbeidsutvalget har 2 foreldrerepresentanter som velges på foreldremøte i september hvert år. En fra barnehagens styre sitter også i samarbeidsutvalget. Ansatte har 2 representanter i tillegg til styrer.</p>	Ingen merknader
<p>Hvor mange møter var det i samarbeidsutvalget/brukerrådet i 2012?</p> <p>Rutiner: Hvem kaller inn? Referat?</p>	<p>5 eller flere</p> <p>Leder i SU kaller inn til møtene. Sakene forberedes i samarbeid med styrer og hun skriver referat.</p>	Ingen merknader
<p>Barnehagelovens § 4, andre ledd: <i>Foreldrerådet består av foreldrene/de foresatte til alle barna og skal fremme deres fellesinteresser og bidra til at samarbeidet mellom barnehagen og foreldregruppen skaper et godt barnehagemiljø.</i></p> <p>Er foreldre/foresatte gjort kjent med at de som foreldreråd kan fremme sine fellesinteresser?</p>	<p>Barnehagen har et årsmøte som langt på vei har samme funksjon som et foreldreråd. I tillegg fungerer første del av foreldremøtet i september i praksis som et foreldreråd. Styrer sier at hun ønsker å informere tydeligere for foreldrene at de utgjør et foreldreråd.</p>	Ingen merknad
<p>Hvor mange møter var det i foreldrerådet i 2012?</p> <p>Rutiner: Hvem kaller inn? Referat?</p>	<p>Ingen, men årsmøte har delvis samme funksjon som foreldreråd.</p> <p>Årsmøte holdes hvert år innen utgangen av april. Styreleder kaller inn til dette.</p>	Ingen merknad

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
Barnehagelovens § 4, fjerde ledd: <i>Barnehageeier en skal sørge for at saker av viktighet forelegges foreldrerådet og samarbeidsutvalget</i> Eksempel på saker?	Dette bekreftes positivt av foreldrerepresentanten. Eksempler på saker: Dugnader, feriestengning, kosthold, utelekeplassen.	Ingen merknader

Fokusområde 3:

Spesielle forhold som det er ønskelig å sjekke ved denne barnehagen, basert på resultatet av elektronisk tilsyn.

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
Barnehageloven § 21 - Opplysningsplikt til sosialtjenesten og den kommunale helse- og omsorgstjenesten <i>-Har barnehagen rutiner for dette?</i>	Det er svart nei ved det elektroniske tilsynet	Rutiner må nedfelles skriftlig.

Oppsummering

Tilsynet er et ledd i oppfølging av elektronisk tilsyn som ble gjennomført høsten 2012. På bakgrunn av samlet resultat fra alle trondheimsbarnehagene, er det valgt å sette fokus på barnehagens årsplan og på samarbeidsutvalg/brukerråd og foreldreråd.

Fokusområde 1: Årsplan

Barnehagen har årsplaner for 2013 som er vedtatt av barnehagens samarbeidsutvalg i samsvar med barnehagelovens § 2.

Rammeplanen gir retningslinjer for barnehagens verdigrunnlag, innhold og oppgaver. I kapittel 3 og 4 gis det føringer for årsplanens funksjon og innhold. I henhold til dette ser vi at årsplan for Jakobsgrenda barnehage mangler en konkretisering av hvordan de vil arbeide med danning. Det er også noe mangelfullt om fagområdene og progresjon.

Merknader:

- Årsplan for 2014 må innlemme en konkretisering av hvordan barnehagen vil arbeide med danning. Jfr. rammeplanen kapittel 4.
- Hvordan fagområdene blir tilpasset det enkelte barns og gruppens interesser og det lokale samfunnet må nedfelles i barnehagens årsplan for 2014. Her må også progresjon tydeliggjøres. Jfr. rammeplanen kapittel 3.

Fokusområde 2: Samarbeidsutvalg og foreldreråd

Barnehagen har samarbeidsutvalg og foreldreråd i tråd med Barnehageloven § 4.

Merknader:

Ingen merknader

Fokusområde 3:

På bakgrunn av de svar som styrer hadde gitt i det elektroniske tilsynet, ble det stilt spørsmål om barnehagens rutiner for opplysningsplikt til sosialtjenesten og den kommunale helse- og omsorgstjenesten. Jfr. barnehageloven § 21.

Merknad:

- Styrer må sørge for at det blir utarbeidet en skriftlig rutine for opplysningsplikten, og gjøre denne kjent for alle ansatte.

Trondheim 7.05.13

Anne- Karin Baggerud

Heidi Valseth