

TILSYNSRAPPORT - lovlighetskontroll

Tilsyn med barnehager er hjemlet i Lov om barnehager §§ 8 og 16.

Formannskapet vedtok i sak 0264/11 en plan for systemrettet tilsyn i trondheimsbarnehagene. På bakgrunn av dette vedtaket ble det i november- desember 2012 gjennomført et elektronisk tilsyn ved hjelp av spørreskjema sendt til alle barnehagene. Det stedlige tilsynet som nå er gjennomført, er en oppfølging av det som barnehagen har svart.

Jfr. kommunens plan for tilsyn med trondheimsbarnehagene, se www.trondheim.kommune.no/tilsyn

Barnehagens navn:	Voll Gårdsbarnehage
Adresse:	Gamle Jonsvannsveien 1
Eier:	Voll Gårdsbarnehage as
Styrer/daglig leder:	Lisbeth Størseth
Ev. dato for siste tilsyn:	
Dato for varslings:	13.02.2013
Dato for tilsynet:	12.03.2013
Tilsynets art	<input checked="" type="checkbox"/> Stedlig tilsyn – varslet <input type="checkbox"/> Stedlig tilsyn – uanmeldt <input checked="" type="checkbox"/> Oppfølging av elektronisk tilsyn <input type="checkbox"/> Kontroll av årsmelding
Tilstede fra barnehagen	Styrer: Lisbeth Størseth Fra Samarbeidsutvalget/Brukerrådet, representant for foreldre: Egil Krogstad representant for ansatte: Brit Randi Bjøntegaard
Tilstede fra Trondheim kommune, Oppvekstkontoret:	Solveig M. Busch og Gretha Tangen Pedersen
Grunnlag for rapporten:	<ul style="list-style-type: none">• Stedlig tilsyn• Resultat fra elektronisk tilsyn• Dokumentasjon: Årsplan Barnehagens hjemmeside på internett

Fokusområder ved tilsynet

På bakgrunn av samlet resultat fra elektronisk tilsyn i alle trondheimsbarnehagene, er det ved dette stedlige tilsynet valgt å ha særlig fokus på barnehagens årsplan og på samarbeidsutvalg/brukerråd og foreldreråd.

Barnehagens årsplan

Utdrag fra barnehageloven § 2:

”Departementet fastsetter en rammeplan for barnehagen. Rammeplanen skal gi retningslinjer for barnehagens innhold og oppgaver. Barnehagens eier kan tilpasse rammeplanen til lokale forhold. Med utgangspunkt i rammeplan for barnehagen skal samarbeidsutvalget for hver barnehage fastsette en årsplan for den pedagogiske virksomheten.”

Årsplanen har flere funksjoner. I følge rammeplanen skal den, i tillegg til å være et arbeidsredskap for personalet, gi foreldre mulighet til å kunne påvirke innholdet i barnehagen. Den skal også være grunnlag for kommunens tilsyn, og den skal gi informasjon om det pedagogiske arbeidet til eier, politikere, kommune, samarbeidspartnere og andre interesserte.

Ved det elektroniske tilsynet ble det stilt spørsmål om barnehagen har en gjeldende årsplan, om foreldres anledning til medvirkning og om årsplanen var fastsatt av samarbeidsutvalget. Det ble videre stilt spørsmål om årsplanens innhold, og det ble fokusert spesielt på det som rammeplanen sier *skal* eller *må* være med i en årsplan. Ved det stedlige tilsynet ble det bedt om en utdyping av barnehagens svar på disse spørsmålene.

Samarbeidsutvalg og foreldreråd

Utdrag fra barnehageloven § 4:

”For å sikre samarbeidet med barnas hjem, skal hver barnehage ha et foreldreråd og et samarbeidsutvalg. Foreldrerådet består av foreldrene/de foresatte til alle barna og skal fremme deres fellesinteresser og bidra til at samarbeidet mellom barnehagen og foreldregruppen skaper et godt barnehagemiljø.”

”Samarbeidsutvalget skal være et rådgivende, kontaktskapende og samordnende organ. Samarbeidsutvalget består av foreldre/foresatte og ansatte i barnehagen, slik at hver gruppe er likt representert. Barnehagens eier kan delta etter eget ønske, men ikke med flere representanter enn hver av de andre gruppene.”

Barnehageeieren skal sørge for at saker av viktighet forelegges foreldrerådet og samarbeidsutvalget.”

I det elektroniske tilsynet ble det stilt spørsmål om barnehagen har etablert foreldreråd og samarbeidsutvalg, om sammensetning av samarbeidsutvalget er i tråd med barnehageloven, og om møtehyppighet. Ved det stedlige tilsynet ble det bedt om en utdyping av barnehagens svar på disse spørsmålene, samt at det ble bedt om foreldrerepresentantens opplevelse av muligheten for medvirkning.

Fokusområde 1: Barnehagens årsplan

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
Barnehageloven § 2, siste ledd: <i>Med utgangspunkt i rammeplan for barnehagen skal samarbeidsutvalget for hver barnehage fastsette en årsplan for den pedagogiske virksomheten.</i> - Har barnehagen slik plan? - Er denne fastsatt av samarbeidsutvalget?	Barnehagen har en årsplan og den er fastsatt av samarbeidsutvalget.	Vi anbefaler at årsplanen legges på nett.
Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Årsplanen skal inneholde informasjon om hvordan barnehagen vil arbeide med omsorg, danning og læring.</i>	Årsplanen har en egen beskrivelse av hvordan barnehagen jobber med dette.	Ingen merknad
Fra rammeplanen kapittel 3: <i>Hvordan fagområdene blir tilpasset det enkelte barns og gruppens interesser og det lokale samfunnet, skal avgjøres i den enkelte barnehage og nedfelles i barnehagens årsplan. Her må også progresjon tydeliggjøres.</i>	Det mangler en spesifikk beskrivelse av fagområdene. Men mange av dem kommer fram under flere av punktene i årsplanen. Under tilsynsbesøket kommer det fram at barnehagen bruker fagområdene med utgangspunkt i gården og aktivitetene der.	Tilsynsmyndigheten gir barnehagen råd om å være mer konkret i beskrivelsen av fagområdene og progresjon.
Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Planer for barns overgang fra barnehage til skole må også nedfelles i barnehagens årsplan</i>	Egen beskrivelse i årsplanen. Skolestarterne har en egen gruppe det siste året hvor målet er å gi en viss forberedelse på skolelivet samtidig som leken står i fokus.	Ingen merknad
Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Årsplanen må konkretisere hvordan barnehagen vil legge til rette for barns medvirkning</i>	Årsplanen sier ikke noe om hvordan barnehagen vil legge til rette for barns medvirkning.	Tilsynsmyndigheten påpeker at beskrivelse av tilrettelegging for barns medvirkning må inngå i neste årsplan.

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
<p>Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Planen må gi informasjon om hvordan lovens bestemmelser om innhold skal følges opp, dokumenteres og vurderes.</i></p> <p>Inneholder årsplanen</p> <ul style="list-style-type: none"> - en plan for vurdering? - Informasjon om hvordan barnehagen arbeider med dokumentasjon? 	<p>Årsplanen har et eget punkt som heter; Planlegging, pedagogisk dokumentasjon og vurdering.</p> <p>Barnehagen beskriver at det jobbes med vurdering og dokumentasjon.</p> <p>Det kommer fram at både foreldre og personalet deltar i vurderingsarbeidet samt at det vurderes i foreldresamtaler, personalmøter og planleggingsdager.</p>	<p>Tilsynsmyndigheten gir råd om å være mer konkret med hensyn til hva som skal vurderes og hva hensikten er.</p>
<p>Fra rammeplanen kapittel 4: <i>Foreldre må gis mulighet til å delta aktivt i planlegging av barnehagens innhold. Spørsmål om innhold og prioriteringer må drøftes i foreldrerådet og samarbeidsutvalget.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Har foreldre/foresatte hatt anledning til å medvirke? - Hvordan oppleves dette av foreldrerepresentanten? 	<p>Barnehagen har fått gode råd og synspunkter fra foreldre om innholdet i barnehagen.</p> <p>Foreldremedvirkning beskrives i et eget punkt i årsplanen.</p> <p>Foreldrerepresentanten bekrefter at det legges godt til rette for foreldremedvirkning.</p>	<p>Ingen merknad</p>

Fokusområde 2: Samarbeidsutvalg og foreldreråd

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
<p>Barnehagelovens § 4, tredje ledd: <i>Samarbeidsutvalget skal være et rådgivende, kontaktskapende og samordnende organ.</i> <i>Samarbeidsutvalget består av foreldre/foresatte og ansatte i barnehagen, slik at hver gruppe er likt representert.</i></p>	<p>Samarbeidsutvalget består av 2 foreldre og 2 ansatte. I tillegg kommer styrer i barnehagen.</p>	Ingen merknad
<p>Hvor mange møter var det i samarbeidsutvalget/brukerrådet i 2012?</p> <p>Rutiner: Hvem kaller inn? Referat?</p>	<p>1-2 møter</p> <p>Leder for barnehagen kaller inn til møtene.</p>	Ingen merknad
<p>Barnehagelovens § 4, andre ledd: <i>Foreldrerådet består av foreldrene/de foresatte til alle barna og skal fremme deres fellesinteresser og bidra til at samarbeidet mellom barnehagen og foreldregruppen skaper et godt barnehagemiljø.</i></p> <p>Er foreldre/foresatte gjort kjent med at de som foreldreråd kan fremme sine fellesinteresser?</p>	<p>Dette er beskrevet i årsplanen under foreldremedvirkning.</p>	Ingen merknad
<p>Hvor mange møter var det i foreldrerådet i 2012?</p> <p>Rutiner: Hvem kaller inn? Referat?</p>	<p>1-2</p> <p>Kommer ikke fram av tilsynsbesøket</p>	Ingen merknad

Kriterier (hva ser vi etter)	Beskrivelse (hva finner vi)	Tilsynsmyndighetens merknader
<p>Barnehagelovens § 4, fjerde ledd:</p> <p><i>Barnehageeier en skal sørge for at saker av viktighet forelegges foreldrerådet og samarbeidsutvalget</i></p> <p>Eksempel på saker?</p>	<p>Dette bekreftes som praksis under tilsynsbesøket.</p> <p>Eksempler på saker er; Ansettelser, utskiftning av jord, ferier, turkasse mm.</p>	<p>Ingen merknad</p>

Oppsummering

Tilsynet er et ledd i oppfølging av elektronisk tilsyn som ble gjennomført høsten 2012. På bakgrunn av samlet resultat fra alle trondheimsbarnehagene, er det valgt å sette fokus på barnehagens årsplan og på samarbeidsutvalg/brukerråd og foreldreråd.

Fokusområde 1: Årsplan

Barnehagen har årsplan for 2012 som er vedtatt av barnehagens brukerråd i samsvar med barnehagelovens § 2.

Rammeplanen gir retningslinjer for barnehagens verdigrunnlag, innhold og oppgaver. I kapittel 3 og 4 gis det føringer for årsplanens funksjon og innhold. I henhold til dette ser vi at årsplan for Voll Gårdsbarnehage mangler følgende: Konkretisering av fagområdene og progresjon for disse, beskrivelse av tilrettelegging for barns medvirkning samt konkretisering av hva som skal vurderes og hva hensikten med vurderingen er.

Merknader;

- Konkretisering av fagområdene med progresjon må være med i årsplanen for 2013/2014.
- Beskrivelse av tilrettelegging for barns medvirkning må innlemmes i årsplan for 2013/2014.
- Konkretisering av hva som skal vurderes og hva hensikten med vurderingen er må innlemmes i årsplanen for 2013/2014.

Fokusområde 2: Samarbeidsutvalg og foreldreråd

Voll Gårdsbarnehage har samarbeidsutvalg som er i tråd med barnehagelovens § 4, tredje ledd. Barnehagen følger barnehagelovens krav om foreldreråd.

Merknad; Ingen merknad.

Sted og dato: Trondheim, 29.04.13

For tilsynsmyndigheten:

Solveig M. Busch

Gretha Tangen Pedersen