

## Saksfremlegg

---

### Høring av planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2020-2032

Arkivsak 20/46547

---

#### Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Formannskapet vedtar å legge planprogrammet for arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel ut på seks ukers høring og offentlig ettersyn.

#### Saksutredning:

##### Saken gjelder

Denne saken omhandler kommunedirektørens forslag til hvordan arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel 2020-2032 for Trondheim kommune skal gjennomføres.

I henhold til plan- og bygningslovens § 4-1 er det utarbeidet et forslag til planprogram som nå ønskes sendt på seks ukers høring.

Planprogrammet beskriver:

1. Formål og mandat for arbeidet.
2. Nasjonale, regionale og lokale forventninger og føringer.
3. Kunnskapsgrunnlag og utredningstema.
4. Mål for planprosessen.
5. Opplegg for medvirkning og kommunikasjon.
6. Organisering, fremdrift og økonomiske rammer for planprosessen.

Etter at formannskapet vedtar å legge planprogrammet ut på seks ukers høring, vil programmet med innkomne høringsinnspill bli lagt fram for politisk behandling og fastsetting i formannskapet august 2020.

Planprogrammet, slik det endelig vedtas, vil utgjøre formannskapetets bestilling til innhold og prosess for arbeidet med ny kommuneplanens samfunnsdel.

#### Kommuneplanens samfunnsdel

Plan- og bygningslovens § 11-1 krever at alle kommuner har en samlet kommuneplan som består av en samfunnsdel og en arealdel. Kommuneplanens samfunnsdel (samfunnsplanen) er kommunenes viktigste overordnede, strategiske og samordnede plan. All planlegging i kommunen skal være forankret i samfunnsplanen.

Samfunnsplanen har et tolv års perspektiv og beskriver langsiktige samfunnsutfordringer, og definerer mål og strategier for byen som helhet og kommunen som organisasjon. Planen legger grunnlaget for overordnede prioriteringer i kommuneplanens arealdel.

### **Mandat og politisk forankring av arbeidet med ny samfunnsplan for Trondheim**

Gjeldende kommuneplanens samfunnsdel 2009-2020 for Trondheim ble vedtatt 10. juni 2010. Kommuneplanens samfunnsdel for Klæbu 2010-2021 ble vedtatt 9. juni 2011.

Etter behandling av kommunal planstrategi (2016-2019) for Trondheim kommune (175/16) og kommunal planstrategi (2016-2019) for Klæbu kommune (68/16) ble det vedtatt i de to kommunene at gjeldende samfunnsplaner skal revideres. I vedtakene fremgår at planene skal revideres etter valget 2019, slik at nytt bystyre etter kommunesammenslåingen får anledning til å definere hovedmål og hovedtema for den nye kommunen.

Kommunedirektøren la fram sak om oppstart av arbeidet med ny kommunal planstrategi (2020-2023) og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel (2020-2032) for Fellesnemnd for Klæbu og Trondheim 27.08.2019 (67/19).

### **Planprosess**

Kommunedirektøren ønsker en planprosess som bruker aktiv medvirkning, kommunikasjon og kunnskapsinnhenting for å komme fram til bærekraftige veivalg for byen og kommunen. Planprosess skal være preget av åpenhet, forutsigbarhet og dialog, og ivareta formelle krav om prosess og medvirkning i henhold til plan og bygningsloven.

Skal alle få en mulighet til å delta i diskusjonen om Trondheims utvikling de neste tolv årene er et godt og forståelig kunnskapsgrunnlag nødvendig. Kunnskapsgrunnlaget som er utarbeidet, [Perspektiver for Trondheim](#), består av åtte samfunnstrender og 14 perspektiver for Trondheim. Dette skal hjelpe oss å forstå utviklingen som kommunen og byen er en del av, og danne grunnlaget for nye samfunns mål, strategier og verdier.

I arbeidet med ny samfunnsplan vil nasjonale, regionale og lokale forventninger og føringer bli lagt til grunn. Sentralt i planprosessen står FNs 17 bærekraftsmål og de nasjonale forventningene om en samfunnsomstilling som fremmer sosial, miljømessig og økonomisk bærekraft. Det er sammenhengen mellom disse tre dimensjonene som avgjør om vårt samfunn vil være bærekraftig i 2032 eller ikke. Rammeverk for bærekraftig samfunnsomstilling vil få en sentral plass i planarbeidet.

Den nye samfunnsplanen skal bli byens og kommunens viktigste styringsdokument med en visjon, tydelige og relevante samfunns mål og strategiske veivalg som fremmer en bærekraftig utvikling av byen.

For å lykkes må vi mobilisere, involvere og støtte innbyggere, næringsliv, akademia, interesseorganisasjoner, frivillige lag og organisasjoner som ønsker å bidra til en bærekraftig utvikling av byen. Kommunens ledere, ansatte og tillitsvalgte vil også ha en sentral plass i disse prosessene.

Det vil sikres politisk forankring av planarbeidet gjennom politiske verksted og faste møtepunkter med bystyret, formannskapet, komiteer og kommunens råd.

Bystyret har i sak 68/19 *Den samskapte kommunen* staket ut en ny kurs for innbyggermedvirkning i Trondheim. De mest sentrale føringene som har direkte konsekvenser for arbeidet samfunnsplanen er at innbyggermedvirkningen i større grad skal legge vekt på *ressursmobilisering*, at mer involveringen skal foregå i *nærmiljøet til folk*, mer bruk av *sosiale medier og andre digitale verktøy* for inkludering av barn og unge og at det etableres *samarbeid med andre organisasjoner* som kan bidra til økt innbyggerinvolvering. Disse føringene vil bli vektlagt i arbeidet med samfunnsplanen.

### **Fremdrift i arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel**

Kommunedirektøren har som ambisjon at arbeidet med samfunnsplanen skal pågå i ett år, med politisk sluttbehandling i juni 2021.

I planprosessen er det lagt opp til framdrift i fem faser:

#### **1. Kunnskapsgrunnlag**

Utvikle et felles, omforent og forståelig kunnskapsgrunnlag for planprosessen og diskusjoner om byens utvikling de neste årene.

*Ferdig 1. juni 2020.*

#### **2. Planprogram**

Beskrive innhold og prosess for arbeidet med samfunnsdelen.

*Formannskapet legger ut planprogrammet på høring og offentlig ettersyn 16. juni. Formannskapet vedtar planprogram august 2020.*

#### **3. Innsiktsarbeid**

Gjennomføre eksternt og intern medvirkning gjennom dialog og innspill fra befolkningen i

Trondheim, kunnskapsmiljøene, næringslivet, folkevalgte og ansatte i kommunen.

*Starter opp juni 2020 og avsluttes januar/februar 2021.*

#### **4. Mål og strategier**

Utarbeide mål og strategier for en bærekraftig samfunnsutvikling i Trondheim.

*Starter opp september 2020 og avsluttes februar/mars 2021.*

#### **5. Høring og politisk vedtak**

Foreslå utkast til samfunnsplan som kan legges ut til høring og offentlig ettersyn, og endelig versjon til politisk sluttbehandling i bystyret.

*Formannskapet legger ut forslag til samfunnsplan på høring og offentlig ettersyn april 2021.*

*Bystyret vedtar kommuneplanens samfunnsdel juni 2021.*

### **Organisering av planarbeidet**

Kommunedirektøren er prosjekteier og ansvarlig for det administrative arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel, og at programmet for planprosessen følges opp. Kommunedirektørens ledergruppe er styringsgruppe for arbeidet.

Det er lagt opp til omfattende prosesser rundt arbeidet med samfunnsplanen. Det medfører kostnader knyttet til medvirkning, kommunikasjon, innkjøp av konsulenttjenester og andre driftskostnader i planprosessen. Intern tidsbruk for administrasjonen kommer i tillegg. Kostnader dekkes innenfor kommunedirektørens budsjett for 2020/2021.

### **Konsekvenser for klima og ytre miljø**

Denne saken omhandler kommunedirektørens forslag til hvordan arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel 2020-2032 for Trondheim kommune skal gjennomføres.

Selv om arbeidet med samfunnsplanen har som mål å legge til rette for en bærekraftig samfunnsomstilling, også når det gjelder klima og miljø, har ikke saken i seg selv direkte konsekvenser for dette.

### **Økonomiske konsekvenser for kommunen**

Kommunedirektørens forslag til hvordan arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel 2020-2032 skal gjennomføres har ingen direkte økonomiske konsekvenser for kommunen.

Økonomiske konsekvenser vil først bli aktuelt når mål i samfunnsplanen og øvrige planer skal følges opp gjennom de årlige rulleringene av handlings- og økonomiplanen.

### **Kommunedirektørens vurdering og konklusjon**

I tråd med vedtak i sak 175/16, kommunal planstrategi (2016-2019), og oppstartsvedtak i sak 67/19, fellesnemda, legger kommunedirektøren fram planprogram for arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel.

Kommunedirektøren mener Planprogrammets beskrivelser av innhold og prosess skal danne et godt grunnlag for det videre arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel.

Kommunedirektøren i Trondheim, 05.06.2020

Morten Wolden  
kommunedirektør

Hans-Petter Wollebæk  
seniorrådgiver

*Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift*

Vedlegg: Høringsutkast: Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2020-2032  
Perspektiver på Trondheim