

## Saksfremlegg

---

### **Kommuneplanens arealdel KPA, igangsatt planarbeid og offentlig ettersyn av forslag til planprogram**

Arkivsak 20/219

---

#### **Forslag til vedtak:**

Arbeidet med kommuneplanens arealdel for Trondheim 2022-2032, igangsettes på grunnlag av vedlagte planprogram.

Planprogrammet legges ut til høring og offentlig ettersyn i 6 uker i henhold til forskrift om konsekvensutredninger § 6.

Det vises til plan- og bygningsloven § 11-13, jfr. § 4-1.

#### **Bakgrunn**

Planarbeidet er bestilt av bystyret gjennom vedtak av *Planstrategi for Trondheim kommune 2020-2023* sak PS 44/21 (20.5.2021)

Formålet med planarbeidet er å lage ny arealdel til kommuneplanen for Trondheim. Kommuneplanens arealdel angir hovedtrekkene i arealbruken i kommunen, og hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved bruk av arealene. Kommuneplanens arealdel omfatter plankart og bestemmelser, samt en planbeskrivelse som begrunner utformingen av planen og belyser hvilke konsekvenser planen vil ha for miljø og samfunn.

Planområdet omfatter hele Trondheim kommune, og planen skal erstatte gjeldende arealdel for Trondheim kommune 2012-2024 og gjeldende arealdel for tidligere Klæbu kommune 2010-2021.

For kommuneplan skal det i henhold til plan- og bygningsloven § 11-13 alltid utarbeides planprogram.

#### **Føringer og mål for arbeidet**

I arbeidet med planforslaget vil Kommunedirektøren forholde seg til statlige og regionale bestemmelser og retningslinjer, og kommunens egne overordnede planer, strategier og politiske vedtak. De mest sentrale av disse for arbeidet med arealdelen er beskrevet i planprogrammet, kapittel 2 Føringer.

### *Kommuneplanens samfunnsdel og bærekraftsmålene*

All planlegging i kommunen skal være forankret i samfunnsdelen. Den tar for seg alle temaer, fra byutvikling til folkehelse og kulturtilbud, og legger også grunnlaget for overordnede prioriteringer i kommuneplanens arealdel.

Kommunedirektøren er i gang med å lage en ny kommuneplanens samfunnsdel som skal gjelde fram til 2032. Planprogrammet for arbeidet ble fastsatt av formannskapet 2.2.2021. Hovedmålet for samfunnsdelen skal være *en bærekraftig samfunnsomstilling*. Dette er i tråd med nasjonale forventninger om å følge opp FNs bærekraftsmål, og formannskapets vedtak om *Den bærekraftige kommunen*.

Arealdelen er et sentralt verktøy for å bidra til et bærekraftig samfunn - økologisk, sosialt og økonomisk. God arealplanlegging bidrar til lavere klimagassutslipp og motvirker tap av naturområder. Det bidrar til bedre folkehelse og trivsel gjennom å sikre attraktive og trygge omgivelser for innbyggerne. Og god arealplanlegging sikrer Trondheims rolle som teknologihovedstad gjennom gode vekstmuligheter for næringslivet.

På bakgrunn av dette er forslag til hovedmål for den nye arealdelen:

*Trondheim - en bærekraftig by - et godt sted å leve.*

### **Hovedgrep og behov for utredninger**

Disse hovedgrepene foreslås i den nye arealdelen for å nå hovedmålet:

- holde bystrukturen samlet
- bevare og tilbakeføre områder for landbruk, natur og friluftsliv
- differensiere tetthet og sikre attraktive bymiljø
- sikre rett virksomhet på rett sted og nok areal til næring
- legge til rette for et klima- og miljøvennlig transportmønster
- legge føringer for klima- og miljøvennlige utbygging

Arealdelen skal definere konkrete rammer for videre utvikling av byen som ivaretar disse grepene, ved etablering av nye boliger, næringsarealer, offentlige tjenester, idrettsanlegg, parker, gater og andre fysiske strukturer.

Det er viktig å se hovedgrepene i sammenheng, og å være bevisst på at de delvis vil være i konflikt med hverandre. Å bygge en mer kompakt by vil for eksempel spare natur- og jordbruksområder og gi kortere reiseavstander, men samtidig vet vi at en tettere by gjør det vanskeligere og mer kostbart å prioritere etablering av arealer til offentlige møteplasser og grønne kvaliteter inne i byen. Utredning av planens konsekvenser for miljø, klima og samfunn, inkludert folkehelse, vil bidra til å belyse disse målkonfliktene.

Det vises til planprogrammet for nærmere beskrivelse tema og utredninger i arbeidet.

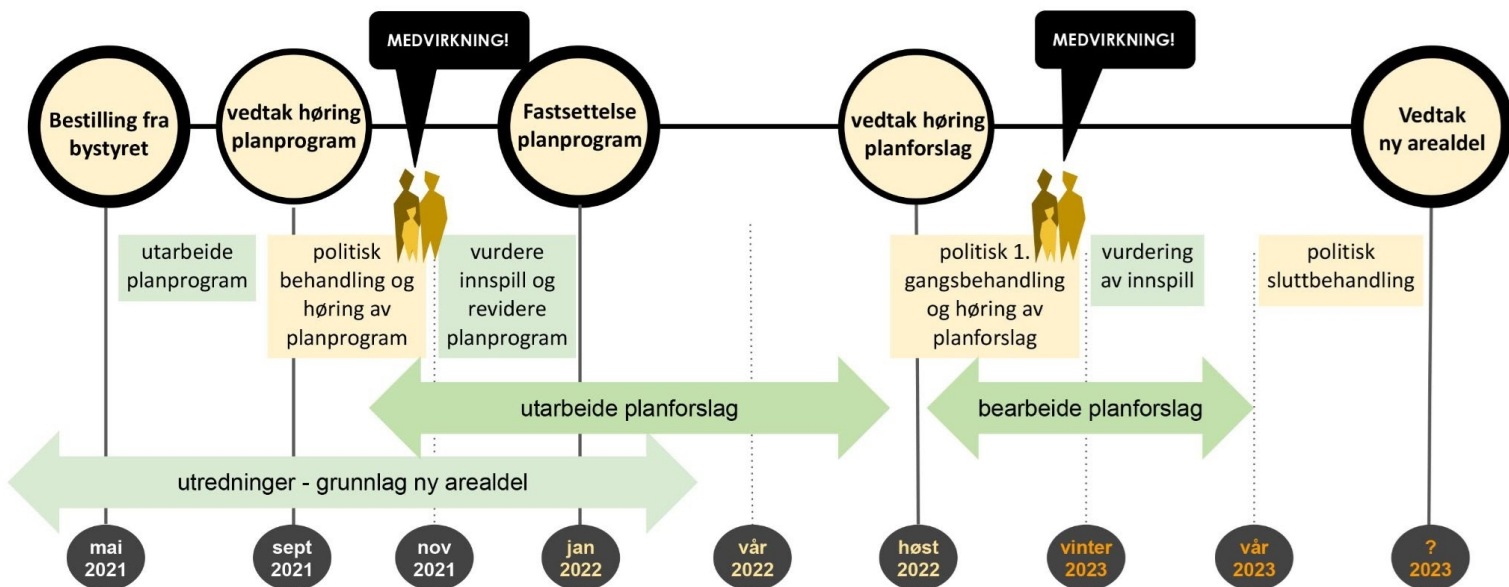
### **Alternativer som vil bli vurdert**

Gjennom bystyrets vedtak av [Byutviklingsstrategien for Trondheim mot 2050](#) i desember 2020 er det allerede pekt ut et strategisk plangrep for Trondheim - å utvikle byen innenfra og ut, og å revurdere tilsluttende utbyggingsområder. Dette legges til grunn for ny arealdel. Kommunedirektøren vil ikke utrede alternative strategier og plangrep.

## Planprosessen

Vedtak om høring av planprogrammet er første milepæl i prosessen, og betyr at Kommunedirektøren varsler oppstart av planarbeidet og sender vedlagte planprogram på høring og offentlig ettersyn. Planprogrammet legger premissene for arbeidet med arealdelen og beskriver blant annet føringer, utredningstema, prosess og medvirkningsopplegg. Etter høring skal planprogrammet fastsettes (vedtas) av bygningsrådet.

Utarbeiding av ny arealdel er et omfattende arbeid. Figuren under viser hovedfaser og milepæler for arbeidet. Tidspunktene angitt i figuren er et anslag på når prosessen tidligst kan være kommet så langt. Nærmere beskrivelse av faser og milepæler finnes i planprogrammet.



Flere faktorer underveis kan gjøre at prosessen tar lengre tid. Mengde innspill, eventuelle innsigelser fra statlige myndigheter og behov for nye utredninger, vil avgjøre hvor mye forslaget til ny arealdel må omarbeides og hvor lang tid dette vil ta. Ved behov for større endringer av planforslaget kan det bli aktuelt med nye høringer før det kan sendes til sluttbehandling i bystyret.

### Innspill og medvirkning

Det er ønskelig å gjøre arbeidet med ny arealdel godt kjent for byens innbyggere for å få en offentlig debatt om byens utvikling og innspill til arbeidet. I planprogrammet er det nærmere beskrevet hvilke virkemidler og arenaer som skal benyttes for å varsle om prosessen, og for å informere, ha dialog og ta imot innspill. Kommunedirektøren vil gjennom hele prosessen gjøre materialet som utarbeides lett tilgjengelig og forståelig. Man kan følge prosessen på denne nettsiden:

<https://sites.google.com/trondheim.kommune.no/kommuneplanen/forside/arealdelen>

Alle som ønsker kan komme med innspill. Det er derimot ikke alle tema som “er oppe for diskusjon”. Gjennom nasjonale og lokale politiske vedtak er det gitt mange føringer og pekt ut en tydelig retning for videre byutvikling.

Ved offentlig ettersyn og høring av forslag til planprogram ønskes innspill på grep, hovedtema og prosess. Det er også ved høring av planprogrammet det må sendes inn forslag til konkrete endringer i plankart eller bestemmelser i forhold til gjeldende arealdeler.

For noen tema vil medvirkning skje gjennom arbeidet med andre temaplaner. Trondheim kommune har de senere år også gjennomført omfattende kommunikasjon og medvirkning med byens innbyggere i forbindelse med overordnet og strategisk byutviklingsarbeid, deriblant byutviklingsstrategien. Kunnskapen fra dette arbeidet blir lagt til grunn for planarbeidet.

### **Kommunedirektørens vurdering og konklusjon**

Å lage en ny arealdel er et omfattende og viktig arbeid som skal sette rammer for byutviklingen i Trondheim det nærmeste tiåret. Arealdelen skal sikre at vi tar de riktige grepene, slik at byen også i framtiden har attraktive og trygge omgivelser for innbyggerne, gode bomiljø, plass til jordbruk, natur og dyreliv, samtidig som teknologihovedstaden videreføres og rommer flere innbyggere.

Kommunedirektøren mener vedlagte forslag til planprogram vil være et godt grunnlag for arbeidet med ny arealdel, en arealdel som bidrar til å gjøre Trondheim til *en bærekraftig by og et godt sted å leve*.

Kommunedirektøren anbefaler at planarbeidet settes i gang og at planprogrammet legges ut til offentlig ettersyn.

Kommunedirektøren i Trondheim, 14.9.2021

Einar Aasved Hansen  
byutviklingsdirektør

Ragna Fagerli **Error! Reference source not found.**  
byplansjef **Error! Reference source not found.**

Merete Wist  
saksbehandler

*Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift*

### **Vedlegg:**

Vedlegg 1: Planprogram for ny arealdel – høringsutkast 10.9.2021