

## Saksprotokoll

**Utvalg:** Formannskapet  
**Møtedato:** 19.12.2017  
**Sak:** 347/17

**Tittel:** **Saksprotokoll - Saksframlegg prosessplan Framtidsbilder  
Trondheim sentrum 2050 med sentrumsstrategi**

**Resultat:** Innstilling vedtatt  
**Arkivsak:** 17/39874

**Vedtak:**

1. Formannskapet vedtar at rådmannen kan sette i gang arbeidet med *Framtidsbilder Trondheim sentrum 2050 med sentrumsstrategi* på grunnlag av det som er beskrevet som *alternativ A* i saksframlegget og i vedlagte forslag til prosessplan, forutsatt at finansieringen avklares før fastsetting av prosessplanen.
2. Formannskapet vedtar at prosessplan for *Framtidsbilder Trondheim 2050 med sentrumsstrategi* sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i seks uker.

**Behandling:**

**Votering**

Innstillinga ble enstemmig vedtatt.

*Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift*

## Saksframlegg

### Framtidsbilder Trondheim sentrum 2050 med sentrumsstrategi. Oppstart av planarbeid og forslag til prosessplan.

Arkivsak.: 17/39874

#### Forslag til vedtak:

1. Formannskapet vedtar at rådmannen kan sette i gang arbeidet med *Framtidsbilder Trondheim sentrum 2050 med sentrumsstrategi* på grunnlag av det som er beskrevet som *alternativ A* i saksframlegget og i vedlagte forslag til prosessplan, forutsatt at finansieringen avklares før fastsetting av prosessplanen.
2. Formannskapet vedtar at prosessplan for *Framtidsbilder Trondheim 2050 med sentrumsstrategi* sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i seks uker.

#### Saken gjelder

Oppstart av planarbeid og forslag til prosessplan *Framtidsbilder Trondheim sentrum 2050 med sentrumsstrategi*.



Trondheim sentrum sett fra lufta fra sør.

### Bakgrunn

Bystyret behandlet 8.12.2016 sak 175/16 *Rådmannens forslag til Kommunal planstrategi 2016-2019*. I vedtaket ble det blant annet bestilt tre strategiske planer som både skal bidra til å drøfte og vise muligheter for hvordan Trondheim skal utvikle seg:

- *Byutviklingsstrategi med samordnet areal- og transportanalyse*
- *Tematisk kommunedelplan for lokale sentrum og knutepunkt*
- *Plan for sentrumsutvikling.*

Formannskapet vedtok 7.11.2017 at plan for sentrumsutvikling skal omfatte følgende tre delaktiviteter:

1. *Framtidsbilder Trondheim sentrum 2050 med sentrumsstrategi*
2. *Gatebruksplan for Midtbyen*
3. *Områdereguleringsplan for nordøstre kvadrant i Midtbyen.*

Rådmannen har laget forslag til prosessplan som ledd i varslingen av planoppstart for *Framtidsbilder Trondheim sentrum 2050 med sentrumsstrategi*. Den vedlagte prosessplanen beskriver hensikten og målet med sentrumsstrategien, dagens situasjon og viktige utfordringer i området, og forslag til hvordan det videre arbeidet med sentrumsstrategien skal foregå, og hva strategien skal inneholde – inkludert forslag til kunnskaps- og utredningsbehov, medvirkning, framdrift og organisering av arbeidet.

Etter høringsperioden på seks uker skal rådmannen utarbeide en endelig prosessplan som formannskapet fastsetter. Den fastsatte prosessplanen skal ligge til grunn for rådmannens arbeid med sentrumsstrategien.

### Sammendrag

Hensikten med *plan for sentrumsutvikling* er å gi nye strategiske rammer for utviklingen av Trondheim sentrum på lang sikt. Hensikten med *Framtidsbilder Trondheim sentrum 2050 med sentrumsstrategi* er å få et illustrert visjonsarbeid og å komme fram til et overordnet grep for byutviklingen i sentrumsområdene. Sentrumsstrategien skal vise hvilke strategiske valg kommunen bør ta for å få flere folk i Trondheim sentrum, og gjennom det oppnå Trondheim kommunes visjon om et attraktivt og levende bysentrum, Midtbyen som identitetsbærer for hele byens befolkning og regionens viktigste handels- og kultursentrum.

Hovedmålet er **flere folk i sentrum**. De tre delene av planarbeidet skal styrke sentrumsområdene i Trondheim gjennom å legge bedre til rette for at flere bor og jobber i sentrum, og at flere besøker og oppholder seg lengre i sentrum. De skal også legge bedre til rette for at flere går, sykler og tar kollektivtransport, og færre kjører personbil i sentrum.

Viktige delmål er at sentrumsstrategien skal bidra til:

- Å styrke Midtbyen som identitetsbærer for hele byens befolkning gjennom å foredle de unike historiske kvalitetene og det eksisterende kulturmiljøet, og bygge bro mellom fortid, nåtid og framtid.
- En mer klimavennlig og bærekraftig by der det er lett å leve miljøvennlig gjennom å legge til rette for økt tetthet av boliger og arbeidsplasser i sentrum og redusert transportbehov



## Trondheim kommune

- Å nå nullvekstmålet for personbiltrafikken gjennom å legge til rette for lavere bilandel, strengere parkeringsbestemmelser for personbiler, og tettere nett for gående og syklende
- En by der befolkningen får bedre folkehelse gjennom å legge til rette for økt daglig fysisk aktivitet og mindre forurensning fra transportsektoren
- En internasjonalt anerkjent teknologi- og kunnskapsby gjennom å legge til rette for en kunnskapsakse som strekker seg fra Sluppen via campus på Elgeseter, St. Olavs hospital på Øya og Midtbyen til Nyhavna, og som bindes sammen av det nye metrobussystemet
- Et mer attraktivt og levende sentrum gjennom å legge til rette for høyere tetthet av folk, gjøre det triveligere å gå og oppholde seg der, og legge til rette for flere kulturaktiviteter og arrangementer
- Langt flere boliger og mer stabile bomiljø i sentrum gjennom å legge til rette for flere og bedre steder å bo, et mer variert boligtilbud og bedre utearealer
- Et attraktivt jobbmarked i sentrum gjennom å legge til rette for flere arbeidsplasser
- Å styrke Midtbyen som regionens viktigste handels- og kultursentrum gjennom å legge til rette for bedre steder å drive handel, service og kultur.

Rådmannen vil gjerne ha innspill til delmålene i høringsperioden.

De viktigste premissene for planarbeidet er tidligere politiske vedtak om planstrategien og om revidering av Midtbyplanen, målene i kommuneplanens samfunnsdel og arealdel, målet i bymiljøavtalen om nullvekst i personbiltrafikken, energi- og klimaplanen, strategien Miljømessig god og økonomisk vital Midtby og interpellasjonen Europas mest attraktive by.



*Sentrumsstrategien dekker Midtbyen, den historiske bykjernen på halvøya innenfor elveslynga, og de tilgrensende områdene som inkluderer Ila i vest, Elgeseter i sør og Lademoen i øst og Brattøra i nord. I høringsperioden skal Rådmannen ta stilling til endelig områdeavgrænsning av sentrumsstrategien.*

Utgangspunktet for planarbeidet er dagens situasjon og utviklingstrekkene for Trondheim sentrum de siste årene, viktige utfordringer og erfarte behov gjennom strategien Miljømessig god og

## Trondheim kommune

økonomisk vital Midtby, og forutsetninger for framtidig sentrumsutvikling, som internasjonale utviklingstrender, statlige og regionale føringer, og lokale vedtak om sentrumsutvikling.

Prosessen vil i hovedsak bestå av tre faser:

- 1) Programfase med kartlegging av dagens situasjon gjennom faktainnhenting, kartlegging og utredninger.
- 2) Planfase med idé- og konseptutvikling med alternative skisser til Framtidsbilder Trondheim sentrum 2050.
- 3) Høringsfase med bearbeiding og fastsetting av Framtidsbilder Trondheim sentrum 2050 med sentrumsstrategi.

Det skal være en svært strømlinjeformet prosess uten uforutsette hendelser for å klare den planlagte tidsplanen.

Framtidsbilder Trondheim sentrum 2050 med sentrumsstrategi kan gjennomføres på en av følgende tre måter:

### **Alternativ A:**

Rådmannen gjennomfører parallelle oppdrag der aktører inviteres til å komme med forslag til visualiserte områdevisse fortetningsstrategier i sentrum. En evalueringskomité vurderer forslagene. Evalueringskomiteens rapport vil bli brukt til å få utarbeidet et samlet strategidokument som klargjør føringer for videre utvikling i Midtbyen og sentrum.

### **Alternativ B:**

Rådmannen innhenter prosjektbistand i form av evaluering av ulike ideer som har vært framlagt og å supplere disse visualiseringene for aktuelle områder der det ikke foreligger idéskisser. Evalueringen vil kunne brukes til å lage enkle illustrasjoner som sammen med et enkelt og kortfattet strategidokument vil klargjør føringer for videre utvikling i sentrum og Midtbyen.

### **Alternativ C:**

Rådmannen gjennomfører en minimumsvariant ved å legge inn alle pågående og vedtatte planer i 3D-modellen til Trondheim kommune, og med et enkelt og kortfattet strategidokument som klargjør føringer for videre utvikling i sentrum og Midtbyen.

Kommunen som planmyndighet leder arbeidet. Rådmannen vil gjennom hele planprosessen legge opp til bred og aktiv medvirkning gjennom dialog i møter og seminarer, i digitale og sosiale medier, og midlertidige tiltak og aktiviteter i det offentlige rom – i egen regi og i samarbeid med andre. Faste interne og eksterne referansegrupper vil kunne komme med innspill når det er hensiktsmessig og ved fastsatte milepæler, minimum mellom hver fase i prosessen.

### **Økonomiske konsekvenser for Trondheim kommune**

Det er krevende for rådmannen å dekke arbeidet med sentrumsstrategien innenfor regulært budsjett i en tid med så mange parallelle planprosesser. Rådmannen har derfor valgt å legge fram tre ulike framgangsmåter som gir tre ulike ressursbehov.

*Alternativ A* vil kreve at rådmannens budsjett styrkes med to millioner kroner til parallelle oppdrag, og en 100 prosent stilling i ett år ut over prosjektleder, der halve stillingen tilsvarer kommunens

## Trondheim kommune

egenandel av kommunal- og moderniseringsdepartementet tilskuddsmidler (som eventuelt kan søkes utvidet).

*Alternativ B* vil kreve at rådmannens budsjett styrkes med 500 000 kroner og en 100 prosent stilling, ut over prosjektleder, i et halvt år som tilsvarer kommunens egenandel av kommunal- og moderniseringsdepartementets tilskuddsmidler og 500 000 kroner til prosjektbistand i form av evaluering og visualisering.

*Alternativ C* kan løses innenfor rådmannens eksisterende budsjett, men vil kreve et halvt årsverk, ut over prosjektleder, som tilsvarer kommunens egenandel av kommunal- og moderniseringsdepartementet tilskuddsmidler gjennom plansatsingen.

Med bakgrunn i formannskapetets ønske om høyere framdrift for gatebruksplanen for Midtbyen og på grunn av den begrensede ressursituasjonen anbefaler rådmannen å jobbe med gatebruksplanen og sentrumsstrategi i 2018. Hovedtyngden av arbeidet med områdereguleringsplanen for nordøstre kvadrant forskyves til 2019 for å fordele belastningen.

Trondheim kommune har fått tilsagn om 500 000 kroner i tilskuddsmidler fra kommunal- og moderniseringsdepartementet gjennom programmet «Plansatsingen mot store byer», for å utarbeide framtidsbilder. Rådmannen må sette av egne midler for at Trondheim kommune skal oppfylle kommunens egenandel for statens tilsagn av midler slik at midlene ikke bortfaller eller blir omprioritert til andre formål. Uten midlene vil det, uavhengig av valg av alternativ framgangsmåte, bli vanskelig å gjennomføre arbeidet på en forsvarlig måte. Rådmannen vil i løpet av høringsperioden undersøke mulighetene for å finne eksterne bidragsytere til arbeidet.

Ressursituasjonen med reell reduksjon i Trondheim kommunes budsjett for 2018 for å ivareta planmyndighetsrollen, gjør at en prioritering av sentrumsstrategien vil kunne medføre at også andre planer i Planstrategien 2016-2019 vil kunne bli utsatt i tid. Rådmannen kan ikke sette av mer enn inndekningen av egenandelen innenfor planmyndighetens budsjett nå uten at det vil gå ut over annet nødvendig og lovpålagt arbeid. Å omfordele ressurser innenfor planområdet for å utføre oppgaven nå vil kunne medføre at kommunens totale kapasitet til å ivareta kommunens oppgave som planmyndighet kan bli svekket blant annet grunnet bortfall av gebyrinntekter.

Arbeidet med *Framtidsbilder Trondheim 2050 med sentrumsstrategi* vil kunne bidra til å klarlegge hvordan Trondheim skal kunne svare ut deler av arealforpliktelsene i bymiljøavtalen med staten og fylkeskommunen.

### Konsekvenser for klima og det ytre miljøet

Dette forslaget til prosessplan vil ikke ha direkte konsekvenser for klima og det ytre miljø, men en sentrumsstrategi som bidrar til å oppnå nullvekstmålet for personbiltrafikken i Trondheim vil ha positive konsekvenser når den følges opp i plan- og byggesaksbehandlingen.

### Rådmannens vurdering og konklusjon

Rådmannen startet opp arbeidet med prosessplanen i januar 2017, med utgangspunkt i vedtaket av planstrategien og tidligere vedtak om revidering av midtbyplan og gatebruksplan.

Rådmannen mener at prosessplanen på en god måte beskriver hensikt og mål med Framtidsbilder Trondheim sentrum 2050 med sentrumsstrategi, dagens situasjon og viktige utfordringer. Den inneholder gode forslag til hvordan det videre arbeidet med sentrumsstrategien skal foregå, og hva

## Trondheim kommune

planen skal inneholde – inkludert forslag til kunnskaps- og utredningsbehov, medvirkning, framdrift og organisering av arbeidet.

Rådmannen mener *Alternativ A* best ivaretar formålet med arbeidet, og vil gi det beste kunnskaps- og beslutningsgrunnlaget for sentrumsstrategien. Mulighetene for å fremskaffe midler til formålet enten internt eller eksternt må avklares før prosessplanen fastsettes, hvis ikke vil rådmannen utføre arbeidet som beskrevet under *Alternativ C*.

Rådmannen anbefaler å varsle oppstart av arbeidet med sentrumsstrategien og at forslag til prosessplan sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn samtidig med varslingen.

Rådmannen i Trondheim, 10.12.2017

Einar Aassved Hansen  
kommunaldirektør

Hilde Bøkestad  
byplansjef

Grete Kristin Hennissen  
prosjektleder

*Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift*

Vedlegg: Forslag til prosessplan for Trondheim sentrum, datert 27.11.2017