

Saksframlegg

Kommunedelplan for Sluppen, oppstart av planarbeid og forslag til planprogram

Arkivsaksnr.: 18/13495

Forslag til vedtak:

Arbeidet med kommunedelplan for Sluppen settes i gang med utgangspunkt i forslag til planprogram og det som framgår av saksframlegget.

Planprogrammet kan legges ut til høring og offentlig ettersyn i 6 uker i henhold til forskrift om konsekvensutredninger § 6.

Bakgrunn



Sluppen ligger innenfor Kunnskapsaksen. Utviklingen innenfor Kunnskapsaksen skal bidra til å styrke byens posisjon som en internasjonalt anerkjent teknologi- og kunnskapsby. Trondheim har et unikt utviklingspotensial langs aksen gjennom tre sammenfallende forhold: NTNU Bycampus, metrobuss og store sentrumsnære arealreserver.

På Sluppen knyttes byen sammen, både mot sør og nord, øst og vest. Hovedvegen inn til sentrum starter her og møter riksveg, fylkesveger, lokale veger og gater. Det er viktig at det legges bedre til rette for gange, sykkel og kollektivtrafikk mot sentrum. En avklaring av fremtidig løsning for mobilitet i og gjennom Sluppen er avgjørende for at utviklingspotensialet kan realiseres, fremme verdiskaping og bidra til å omstille Trondheim til et lavutslippssamfunn.

Trondheim kommune, Miljøpakken, Sør-Trøndelag fylkeskommune, Statens vegvesen og R. Kjeldsberg AS gjennomførte i fellesskap mulighetsstudiet Sluppen 2050. Resultatene fra mulighetsstudien viste at Sluppen har stort potensial for utvikling i tråd med bymiljøavtalen og partenes mål for utvikling på bl.a. areal-, transport- og eiendomssiden.

Formannskapet vedtok 13.2.2018 i sak 22/18 at det skal utarbeides en kommunedelplan på Sluppen. Den vil kunne være et godt styringsverktøy for framtidig utvikling av området, både på kort og lang sikt. Planen må legge klare overordnede premisser for utvikling av vegsystemet for alle trafikantgrupper og byutvikling, samtidig som en ivaretar viktige miljøforhold. Planen skal bygge opp under mål og krav i bymiljøavtalen, kommende byvekstavgift, kommuneplanens areal- og samfunnsdel og klima- og energiplanen.

De overordnede målene for Sluppen er:

- ❖ Å utvikle Sluppen til en bærekraftig bydel som underbygger nullvekstmålet, gjennom en

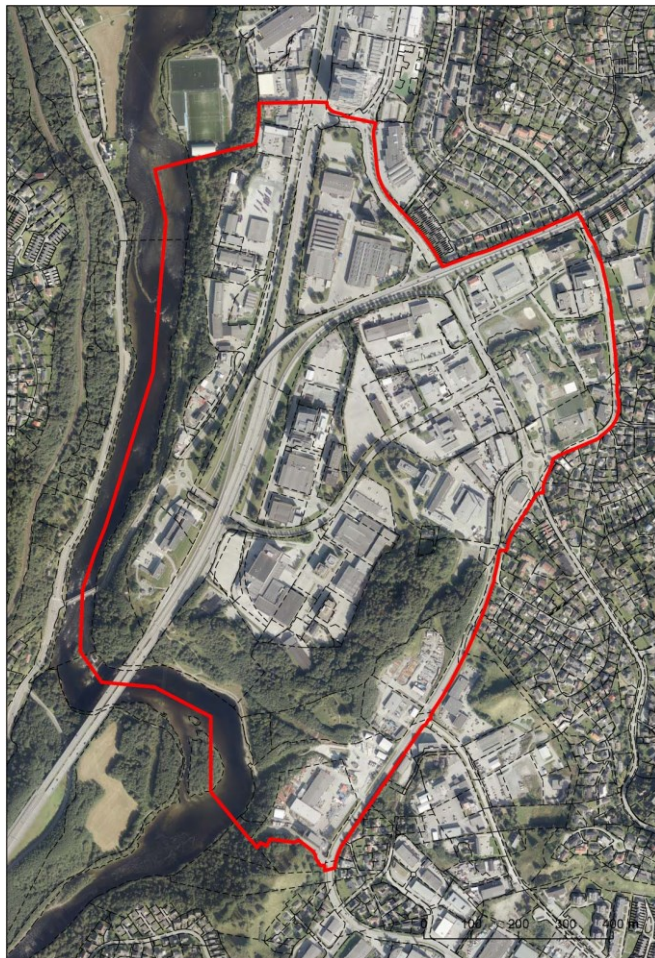
Trondheim kommune

samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging. Nye løsninger for vegsystemet skal legge til rette for en bymessig utvikling med fokus på gående, syklende og kollektivreisende.

- ❖ Utviklingen av Sluppen skal bidra inn mot et grønt skifte for Trondheim; med framtidrettede og innovative løsninger for mobilitet, teknologi og næring, hvor Sluppen er en del av Kunnskapsaksen. Sluppen skal bli et forbilde for energi- og klimavennlig byutvikling, hvor det er lett å leve miljøvennlig.
- ❖ Sluppen skal bli en inspirerende og spennende bydel, med mangfold, høy tetthet, urbane kvaliteter og byrom som skaper trivsel og god folkehelse.

Planarbeidet vil ha hovedvekt på å finne et transportsystem som er sikkert, fremmer verdiskaping og bidrar til å omstille Trondheim til et lavutslippssamfunn.

Kommunedelplan (KDP) for Sluppen vil vise områder for framtidig utbygging og som grunnlag for planarbeidet må det utarbeides planprogram for KDP med konsekvensutredninger. Forslag til planprogram er utarbeidet av Trondheim kommune, i samarbeid med Statens vegvesen og Trøndelag fylkeskommune.



Illustrasjonen viser planområdet og eiendomsgrensene på flyfoto.

Forholdet til overordnede planer

Kommunedelplanen skal følge opp overordnede planer. Planarbeidet er komplekst og omfattende, og man vil møte på problemstillinger der hensyn og strategier sikret i øvrige kommunale eller statlige planer vil være i motstrid med hverandre eller med forslaget til kommunedelplan. Erfaringen fra gjennomført mulighetsstudie for Sluppen 2050 har vist at kompromisser og samarbeid er en forutsetning for å få til en god løsning. Hvordan kommunedelplanen forholder seg til overordnede kommunale og regionale planer, bestemmelser, statlige planbestemmelser samt planretningslinjer vil belyses i saksfremstillingen til planforslaget.

Trondheim kommune

Behov for utredninger

Planprogrammet har et utredningsskjema som viser tema for alle utredningene tilknyttet planarbeidet. Konsekvensene av ny løsning for vegnett og mobilitet må utredes mest detaljert, for å sikre at planforslaget som helhet er gjennomførbart og for å beregne kostnaden for ny løsning med tilstrekkelig sikkerhetsmargin.

Alternativer som vil bli vurdert

I arbeidet vil det bli utviklet ulike alternativer for samferdselsgrep. Disse vil bli analysert, og en anbefaling vil bli lagt fram for formannskapet før et høringsforslag for kommunedelplanen med konsekvensutredninger utarbeides. Planprogrammet angir ikke hvilke alternativer som vil bli vurdert.

Planprosessen

Vedtaket i formannskapet 13.2.2018, sak 22/18:

- 1. Kommunedelplanarbeid for en helhetlig byutvikling på Sluppen igangsettes snarest. Rådmannen bes gå i dialog med Statens Vegvesen og grunneiere i området om medfinansiering. Det er avgjørende viktig å få en raskest mulig avklaring av plassering, utforming og utbygging av kollektivknutepunktet på Sluppen og kulvertløsning for Omkjøringsvegen. Rådmannen bes snarest komme tilbake med en plan for finansiering av arbeidet.*
- 2. Framdriften med kommunedelplanen må sikre at veiprojekter på og rundt Sluppen kan inngå i grunnlaget for neste NTP*
- 3. Parallelt med arbeidet med kommunedelplan utarbeides en gjennomføringsstrategi for en trinnsvis utvikling av Sluppenområdet.*
- 4. Arbeidet i samarbeid med Forskningscenter for nullutslippsområder i smarte byer (FME ZEN) om Sluppen som nullutslippsbydel skal koordineres opp mot Sluppen som prosjektområde i Smart City-søknaden.*

Bystyret i Trondheim kommune ønsker å øke innbyggerinvolveringen, og forsøke nye former for involvering og tilbakemeldinger. Dette er også på linje med Trondheim Bylab og strategien "Sammen om byen". Smart City-arbeidet binder kommune, kunnskaps- og næringsaktører sammen, og skaper varig merverdi for alle. Flere av demo-prosjektene i søknaden til SmartCity er involveringsprosesser. Trondheim kommune er partner i Climate-KIC, sammen med NTNU, som legger vekt på samarbeid for en klimavennlig bytransformasjon. Universitetskommune 3.0. skal også gi mer og tettere samarbeid mellom kommunen og NTNU, for å fremme nødvendig innovasjon. Det finnes et stort spenn av nettverk og arenaer mellom kommunen, forskning og næringsliv, for ulike tema, som kan dras inn for å finne gode løsninger på Sluppen.

I vedtaket fra formannskapet 13.2.2018 ble det lagt vekt på samarbeid med forskningscenteret FME ZEN og Smart-City-arbeidet. Begge disse partene inngår i en ressursgruppe som skal bidra i utviklingen av kommunedelplanen. Grunneiere er invitert inn i en referansegruppe, en videreføring av Forum Sluppen, hvor også Statens vegvesen og Trøndelag fylkeskommune er representert. Disse gruppene og samarbeidsformen vil utvikles i løpet av planprosessen. Flere fokusgrupper kan også bli etablert eller benyttet i løpet av prosessen.

Kommunedelplanen skal være et grunnlag for innspill til Nasjonal Transportplan (NTP) 2022-2033 og forhandlinger med staten om Byvekstavtale. For å rekke NTP bør kommunedelplanen vedtas i løpet av 2019. Da må fokus være på framdrift og det juridiske planmaterialet, og at planprogrammet ikke kan forplikte seg til flere tidkrevende samspillsprosesser med bred forankring og involvering. Å dra nytte av disse mulighetene vil være en intensjon i planprosessen, også for å kunne videreføre samarbeidet til senere faser.

Trondheim kommune

I tillegg til de lovpålagte høringsfasene som høring av planprogram sommer 2018 og høring av planforslag sommeren 2019, vil det legges vekt på å involvere grunneiere, næringsaktører og ungdom og etableres en egen nettside for arbeidet.

Rådmannens vurdering og konklusjon

Byutredningen viser at byutvikling på Sluppen med flere boliger og arbeidsplasser vil gjøre det lettere for kommunen å innfri forpliktelsene i bymiljøavtalen, enn om disse etableres lengre unna sentrum. Dagens vegløsning er til hinder for en ønsket byutvikling på Sluppen, Tempe og Elgeseter. Det er viktig å finne en løsning som er god for alle trafikantgrupper, byen og miljøet. Mulighetsstudiet Sluppen 2050 har gitt enda bredere kunnskap om mulighetene, men har ikke vist en god nok løsning. Hovedutfordringen i planarbeidet er planlegging og utredning av en samferdselsløsning som fungerer og bidrar til en god byutvikling.

Målet om en vedtatt kommunedelplan i løpet av 2019 for å kunne melde tiltaket inn til Nasjonal Transportplan 2022-2033 er utfordrende. Arbeid med kommunedelplan tar som regel lengre tid, og prinsipp for samferdselsløsning for Sluppen er ikke løst. Både plan- og bygningslovens krav til konsekvensutredninger og medvirkning, og Nasjonal transportplans krav til kostnadsoverslag for foreslåtte tiltak må ivaretas. Tidligere kommunedelplaner og regulering av større infrastrukturprosjekt har vist at slike prosesser ofte krever flere runder på ulike alternativ, for at endelig løsning med konsekvenser og muligheter er tilstrekkelig belyst.

Målet for denne planen må være på å få en plan som er fleksibel nok til at løsninger kan justeres og forbedres i etterkant. Planarbeidet vil ha hovedvekt på å finne et transportsystem som er sikkert, fremmer verdiskaping og bidrar til å omstille Trondheim til et lavutslippssamfunn. Rådmannen mener at det ikke er nødvendig å gå for detaljert til verks på hvordan ulike byggeformål skal fordeles eller hvordan Sluppen skal se ut. Utredningene må belyse de begrensninger og muligheter som foreligger, og rammer for videre planlegging.

Dersom kommunedelplanen for Sluppen skal være grunnlag for forhandlinger med staten, bør offentlige myndigheter, i dette tilfelle stat, fylke og kommune, være omforente i hovedgrepene i planen. For at kommunedelplanen skal være gjennomførbar, må det gjennomføres tekniske utredninger, men like viktig er tilslutning hos folk flest, grunneiere og sentrale interessenter.

Rådmannen anbefaler at planarbeidet igangsettes, og at planprogrammet legges ut til offentlig ettersyn.

Rådmannen i Trondheim, 11.6.2018

Einar Aasved Hansen
kommunaldirektør

Ragna Fagerli
byplansjef

Anne Torres Mollan
saksbehandler

Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift

Vedlegg: Forslag til planprogram