

Saksframlegg

Detaljregulering av Østmarka snuplass, r20180037, offentlig ettersyn

Arkivsaksnr.: 16/29311

Forslag til vedtak:

Bygningsrådet vedtar å legge forslag til detaljregulering av Østmarka snuplass ut til offentlig ettersyn, samtidig som det sendes på høring.

Reguleringsplanforslaget er vist på kart i målestokk 1:1000, merket Asplan Viak, datert 3.10.2018, sist endret 12.11.2018, i bestemmelser sist endret 23.11.2018 og beskrevet i planbeskrivelsen, sist endret 23.11.2018.

Før sluttbehandling må virkningene på bjørkealleen, vest for Østmarkveien, avklares.

Vedtaket fattes i henhold til plan- og bygningsloven § 12-11.

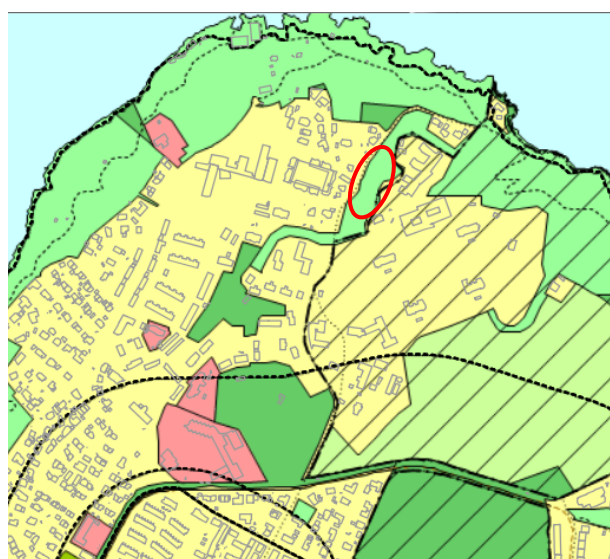
Saken gjelder

Innsendt reguleringsplanforslag utarbeidet av Asplan Viak som plankonsulent, på vegne av forslagstiller Trøndelag fylkeskommune. Komplette planforslag forelå 9.10.2018. Reguleringsplanforslaget er utfyllende beskrevet i vedlagte planbeskrivelse.

Planen skal legge til rette for nytt busstilbud på Østmarka, med etablering av snuplass, hvilebod og holdeplass langs Østmarkveien.



Planområdet



Utnytt av kommuneplanens arealdel (2012-2024)

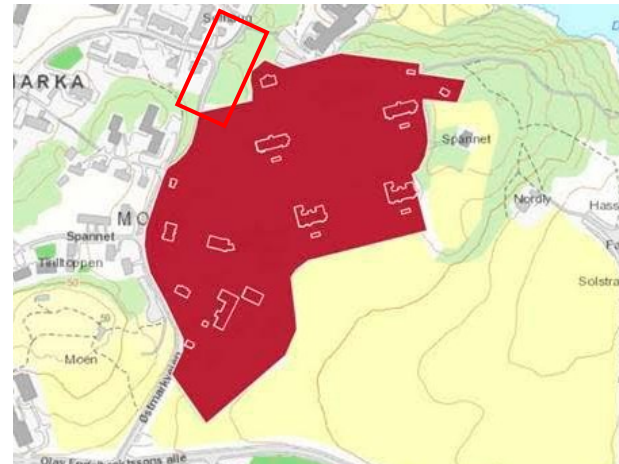
Trondheim kommune

Utfordringer i planen

Snuplassen foreslås plassert innenfor areal som er avsatt til grønnstruktur i kommuneplanens arealdel. I plan for friluftsliv og grønne områder er arealet vist som del av en grønn korridor. Planområdet har i flere år vært midlertidig brukt som anleggsområde og parkeringsplass for St. Olavs hospital, avdeling Østmarka, under forutsetning om at området skulle tilbakeføres til naturområde. Mange alternativer for snuplass er vurdert.



Plan for friluftsliv og grønnområder



Området forskriftsfredet etter kulturminneloven §22

Den røde sonen i illustrasjonen over til høyre viser område forskriftsfredet etter kulturminnelovens § 22. Her skal det gamle sykehusanleggets arkitektur og park, eller opplevelsen av det, bevares. Innenfor fredningssonen er Riksantikvaren antikvarisk myndighet. Planforslaget ligger nært og grenser delvis til fredningssonen, men ingen tiltak ligger innenfor sonen.

Tidligere vedtak og planpremisser

En snuplass vil være i strid med overordnet formål *nåværende grønnstruktur* i KPA.

Gjeldende regulering

Planområdet omfattes av r436 – Reguleringsplan for Sør Trøndelag psykiatriske sykehus, Østmarka m/tilliggende boligområder, barnehage, friområder og off. vegsystem. Planområdet er avsatt til offentlig bebyggelse som ikke skal bygges, Naturområde OU9.

I r436 er delen av Østmarkveien som berøres av forslag til reguleringsplan for snuplass, avsatt til kollektivanlegg. Videre er det på vestsiden av denne strekningen gitt rekkefølgebestemmelse om at alle trær som er angitt som allé skal bevares. Før opparbeidelse av kollektivgaten med tilhørende fortau var vegen stengt for bilferdsel, og fungerte som gangsti til Harry Borthens veg.

Den nordre delen av planområdet omfattes av r20150007 – Østmarkveien 15. Planområdet er vist som midlertidig adkomstveg og midlertidig parkering for Nidaros DPS.

Nullvekstmålet

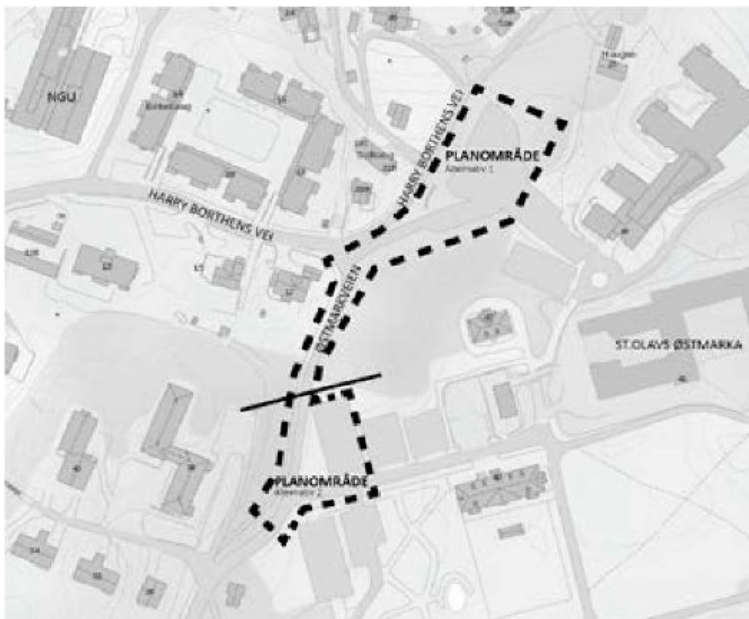
Trondheim kommune inngikk i 2016 en bymiljøavtale med Sør-Trøndelag fylkeskommune og Staten, der kommunen forplikter å jobbe med tiltak som gjør at man kan nå *nullvekstmålet*, om at vekst i persontransporten skal tas med kollektivtrafikk, sykling og gåing.

Planområdet

Området er blitt brukt som midlertidig anleggs- og parkeringsareal. Først i forbindelse med bygging av Nidaros DPS (r0436a), og i de siste årene knyttet til utbygging av institusjon for Akuttpsykiatri Østmarka (r20150007).

Trondheim kommune

Området ligger som en forlengelse av Østmarkveien, parallelt langs Harry Borthens vei.



Foreslått planavgrensning til kunngjøring av oppstart, med to alternativer.

Til sammen er fem ulike alternativer for plassering av snuplass vurdert. Planforslaget ble annonsert med to alternativer.

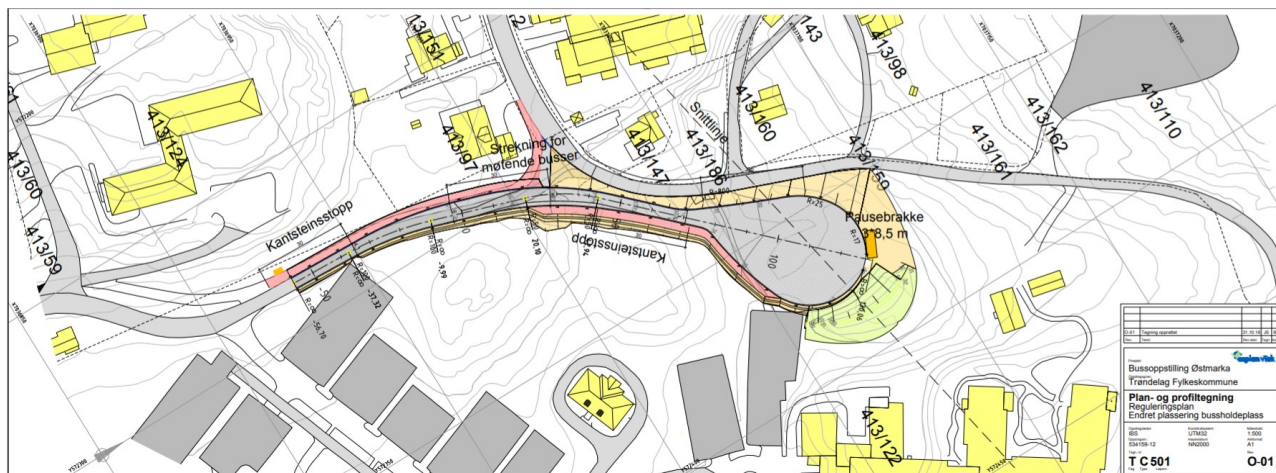
Alternativ 1 (planforslaget) med etablering av ny snuplass ved dagens midlertidige riggområde mellom Østmarkveien og Harry Borthens vei, og alternativ 2, med etablering av ny snuplass på en del av parkeringsplassen til St. Olavs.

Etter varsel om oppstart ga Byplankontoret tilbakemelding om å gå videre med alternativ 1, med bakgrunn i ytterligere utredninger av parkeringsbehovet på Østmarka.

Parkeringsdekningen for de ansatte ved St. Olavs hospital på Østmarka er i dag høy. Mange av parkeringsplassene er midlertidige og skal tilbakeføres opprinnelig formål, og ved etablering av nytt sikkerhetsbygg på Østmarka vil det komme rundt 140 nye arbeidsplasser. Framtidig parkeringsdekning vil da bli lav jf. notat Nytt sikkerhetsbygg, mobilitet.

Beskrivelse av planen

Arealene foreslås regulert til kollektivanlegg, fortau, annen veggrunn- grøntareal og grønstruktur.



Plantegning av snuplass og holdeplasser.

Planen omfatter snuplassen som vil ha oppstillingsplass for buss og hvilebod for sjåførere. Holdeplass for påstigning vil etableres lenger sør i Østmarkveien. Plass for avstigning vil bli ved innkjøring til snuplassen. Holdeplassene etableres som kantsteinstopp.

Areal mellom snuplass, atkomstveg og Harry Borthens vei skal beplantes. Mot Nidaros DPS skal det etableres skjerming med landskapsbearbeiding/landskapsvoll og revegetering med ulike tref typer og busker av områdets stedege arter.

Trondheim kommune

Virkninger

Grønnstruktur

Arealet som foreslås til snuplass er over lang tid brukt til anleggs- og parkeringsplass. Et område tatt i bruk til midlertidige tiltak blir nå en mer permanent situasjon.

Det er lagt vekt på beplantning for å dempe virkningen av asfaltarealet og som skjerming for naboer.

Trafikk

Nordre del av Østmarkveien er i gjeldende reguleringsplan regulert til kollektivtrasé og er stengt for gjennomkjøring til Harry Borthens vei. Veggen vil nå bli fysisk stengt for bil. Dagens fortau opprettholdes ut til Harry Borthens vei, samt en sykkelpassasje. Det vil bli opparbeidet et gangfelt fra eksisterende fortau langs Østmarkveien til gangveg mot snuplassen og videre til sykehusområdet.

Østmarkveien har vært skiltet mot gjennomkjøring tidligere. En fysisk stenging vil hindre ulovlig gjennomkjøring. Biltrafikk til/fra private boliger og offentlig parkeringsplass ved Djupvika, skal skje i Harry Borthens vei og Leiv Eirikssons vei.

Konsekvenser for klima og det ytre miljø

Areal som i kommuneplanens arealdel er avsatt til grønnstruktur vil bli permanent asfaltflate.

Kollektivtilbudet i området er i dag ikke godt. Nærmeste holdeplass er i Olav Engelbrektssons allé. Etablering av nye og hyppige bussruter til Østmarka er et miljøtiltak som vil sikre muligheten for at flere ansatte og beboere i området kan velge kollektiv framfor bil.

Vurdering

Omdisponering av grønnstruktur

Fem ulike alternativer er vurdert. Det er ikke funnet andre alternativ til snuplass enn det fremlagte for plasseringen. Arealet som i dag er parkeringsplass (alternativ 2) var lenge svært aktuelt, men en grundig kartlegging av fremtidig parkeringsdekning i forbindelse med reguleringsplan for nytt sikkerhetsbygg på Østmarka (r20180035), viste at tap av disse parkeringsplassene ville gi svært lav dekning for de ansatte på Østmarka. En snuplass på alternativ 2 vil føre til en parkeringsdekning for de ansatte på ca. 0,15. Til sammenligning er det oppgitt å være 0,1 plasser per ansatt på St.Olavs hospital på Øya/Elgeseter. Rådmannen mener parkeringsnormen (ytre sone), arbeid utenom vanlig arbeidstid og overlappende vaktskifte, ikke kan forsvare en så lav parkeringsdekning, og at dette gir grunnlag for å si at alternativ 2 bør utgå. I samråd med Trondheim kommune er det derfor kun levert komplett planmateriale for alternativ 1.

For alternativ 2 er også forholdet til kulturminneloven uavklart, da alternativet ligger innenfor fredningssonen. Alternativ 2 ville medført tiltak, herunder felling av trær, innenfor det freda utomhusarealet, og riksantikvaren varslet ved oppstart mulig innsigelse.

Bjørkeallé

På vestsiden av Østmarkveien er det i gjeldende reguleringsplan rekkefølgebestemmelse om at alle trær som er angitt som allé skal bevares. Planforslaget redegjør ikke for hvordan alleen vil bli berørt, og dette må avklares før sluttbehandling.

Avveining av konsekvenser

Det er svært uheldig at grønnstruktur omdisponeres. Flere alternativer for snuplass er vurdert, og det er etter en helhetlig vurdering, ut fra egnethet og konsekvenser, kommet fram til at dette er

Trondheim kommune

det beste alternativet på Østmarka. Det er lagt vekt på at det er et samfunns viktig formål. Et bedre busstilbud på Østmarka fra august 2019 er positivt for å fremme bruk av kollektivtransport.

Økonomiske konsekvenser for kommunen

Kommunen vil få økte utgifter som følge av overtakelse av offentlig veg og fortau.

Medvirkningsprosess

Igangsatt regulering ble kunngjort i Adresseavisen 7.6.2018 og på Asplan Viaks hjemmesider. Grunneiere og naboer ble varslet med brev sendt 4.6.2018. Offentlige myndigheter og andre berørte parter ble varslet per e-post 5.6.2018. Det er ikke gjennomført informasjonsmøte i forbindelse med planen. Ved varsling av oppstart av planen kom det fire innspill til planarbeidet.

Innspillene omhandler skjerming av snuplassen, både for beboere og pasienter, støy fra busstrafikken og trafiksikkerhet/vegsystem. To naboer til planområdet ønsker at det gås videre med alternativ 2. Fylkeskommunen og Riksantikvaren varsler at de vil vurdere innsigelse ved tiltak som kan redusere eller forringe kulturminneverdier knyttet til grøntanlegget. Alle merknadsstillerne er positive til økt tilrettelegging for buss i området.

Innspill om å gå videre med alternativ 2 imøtekommes ikke i planforslaget. For øvrig vurderes innspillene å være ivaretatt i planen. Det vises til planbeskrivelsen for ytterligere redegjørelse av merknadene.

Konklusjon

Rådmannen anbefaler planforslaget. Planforslaget kan legges ut til offentlig ettersyn og sendes på høring.

Rådmannen i Trondheim, 25.11.2018

Einar Aassved Hansen
kommunaldirektør

Ragna Fagerli
byplansjef

Hanne Nordgård
saksbehandler

Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift

Vedlegg

- Vedlegg 1: Planbeskrivelse
- Vedlegg 2: Reguleringskart
- Vedlegg 3: Reguleringsbestemmelser
- Vedlegg 4: Notat – nytt sikkerhetsbygg, mobilitet
- Vedlegg 5: Illustrasjonsplan
- Vedlegg 6: Snitt 1
- Vedlegg 7: Snitt 2
- Vedlegg 8: Plan- og profiltegnning

Kun beslutningsrelevante dokument legges ved