



Detaljregulering av Bratsberg kirkegård, gnr/bnr 121/85 m fl., offentlig ettersyn

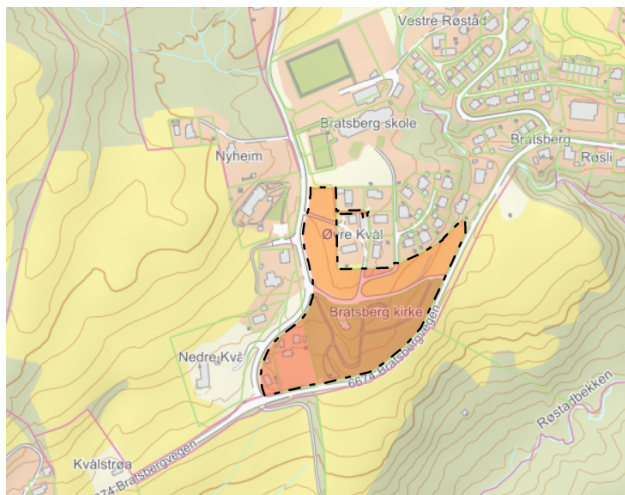
Planbeskrivelse

Dato for siste revisjon av planbeskrivelsen : 14.2.2020

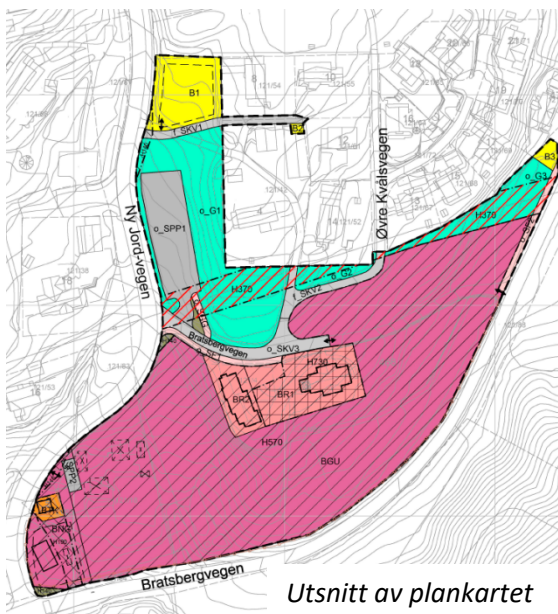
Dato for godkjenning av (vedtaksorgan) : <dato>

Innledning

Reguleringsplanforslaget er utarbeidet av Norconsult AS som plankonsulent, på vegne av forslagstiller Trondheim kommune.



Planområdet med stiple strek



Utsnitt av plankartet

Komplett planforslag forelå 28.6.2019.

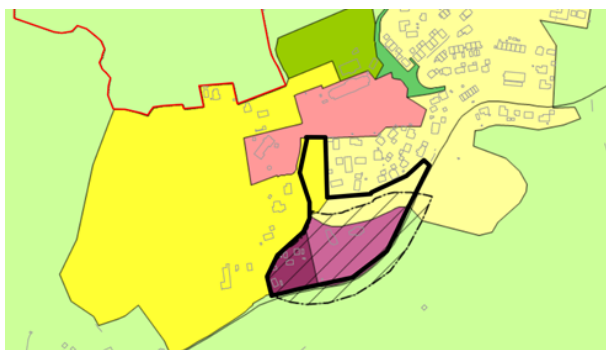
Hensikten med planen er en utvidelse av kirkegården ved Bratsberg kirke. Bratsberg kirke har for lite plass i henhold til gravferdsloven. I tillegg er det behov for areal til driftsbygning, samt etablering av nytt parkeringsareal. I tilknytning til planen reguleres det inn boligtomt.

Planbeskrivelsen bygger på plankonsulentens beskrivelse av planforslaget, men det er gjort endringer for å belyse planforslaget bedre.

Planstatus

Kommuneplanens arealdel

Bratsberg kirkegård er i kommuneplanens arealdel (KPA) 2012-2024 vist som eksisterende og framtidig grav- og urnelund med hensynssone bevaring kulturmiljø.



KPA, planområdet markert med svart strek

Arealene sør for kirkegården er vist som LNFR-område, mens tilgrensende arealer er avsatt til eksisterende og framtidig boligformål.

Innen området med hensynssone (skravert område på figuren) skal, i henhold til KPA § 36, kulturhistorisk verdifull bebyggelse og områdets særpregede miljø søkes bevart.

Statlige føringer

Planlegging av kirkegårder/gravplasser må blant annet forholde seg til føringer gitt i kirkeloven og gravferdsloven med tilhørende forskrifter.

Gjeldende reguleringsplan

Deler av planområdet inngår i følgende reguleringsplaner:

- R0238 Kvål øvre m.m., vedtatt 29.1.1986.
- R0238a Kvål øvre m.m., vedtatt 27.7.1987.
- R0241 Reguleringsplan for FV 875, vedtatt 24.9.1987.

Planområdet, eksisterende forhold

Planområdet omfatter eiendommene: gnr/bnr 121/1, 121/2, 121/3 og 4, 121/42, 121/54, 121/55, 121/61, 121/85, 121/18 og 121/35.

Eiendommene ligger i Bratsberg, ca. 14 km sør for Trondheim sentrum

Dagens bruk av eiendommene og tilstøtende areal.



Situasjonsplan over dagens kirkegård

Arealet som inngår i planområdet benyttes i dag til kirkegård, boligformål og samferdselsanlegg.

Bratsberg kirke er bygget i 1850. Det er en korskirke, bygget i tømmer, med 450 sitteplasser. Kirka har et totalt bebygd areal på ca. 250 m².

Kirkegården med gravplasser er ca. 6 daa og ligger sør/sørøst for kirka. Ved kirka ligger menighetshuset som har et bebygd areal på ca. 240 m².

Planområdet ligger på ca. kote +165 til kote +195, med helling hovedsakelig mot sør

Kulturminner og kulturmiljø

Bratsberg kirke er et markant og lokalt viktig kulturminnemiljø. Kirka er vist med svært høy antikvarisk verdi i kommunens aktsomhetskart. Den har også vernestatus som listeført kirke i medhold av Kirkerundskrivet T-3/2000.

Natur- og miljøverdier

Søk i tilgjengelige databaser viser at det er registrert stær, som er kategorisert som nær trua i Norsk rødliste for arter. Det er også gjort registrering av hagelupin som er en fremmed planteart. Kirkegården innehar ellers flere busker og trær av ulik alder og tilstand. Det går en bekk nordøst

for planområdet, og en bekk/flomveg langs Ny Jord-vegen og inn til planområdets vestre del.

Rekreasjonsverdi; barn og unges bruk av området

Kirkegårdens omgivelser, beliggenhet og utforming har stor rekreativ verdi. Lokalbefolkningen har sterk tilknytning til kirka og kirkegården. Skoleklasser og barnehager besøker kirkegården i forbindelse med undervisning og aktiviteter.

Trafikkforhold

Buss nr. 74 går i snitt en gang per time, to ganger i rush tid. Det er ca. 200 meters avstand fra kirka til nærmeste bussholdeplass. Det er fortau langs Ny Jord-vegen. Hovedadkomst til planområdet er fra Bratsbergvegen som er fylkesveg med fartsgrense 40 og 50 km/t. ÅDT er registrert til 1200 i 2013, av dette 7 % lange kjøretøy. Ny Jord-vegen har fartsgrense 30 km/t.

Universell tilgjengelighet

Planområdet heller i hovedsak mot sør, med et fall på ca. 1:7 i snitt. Det er ikke spesielle innretninger for tilrettelegging for universell tilgjengelighet.

Teknisk infrastruktur

Det er kommunale og private ledninger i tilgrensende hovedveger. Langs Bratsbergvegen planlegger kommunen nye vann- og spillvannsledninger som skal avskjære avløp til eksisterende renseanlegg.

Langs plangrensen nord for kirka går VA-ledninger i området der det tenkes etablert boligtomt og parkeringsplass.

Det går høyspentledning gjennom deler av planområdet.

Telenor AS er eier av gnr/bnr 121/35. Dette er ei tomt med telekommunikasjonsanlegg. Tomta er 246 m², og bygningen har et areal på ca. 35 m² BYA. Det går ledningstrasé fra bygningen sørover gjennom arealet til utvidet kirkegård.

Grunnforhold

Det er registrert kvikkleiresone ca. 200 meter sør for planområdet. Geotekniske undersøkelser viser at det under marin grense er registrert leire fra 3 meters dybde. Det er utarbeidet geoteknisk datarapport som viser at mektigheten av løsmasser øker fra nord mot sørvest, og nord for kirka er den mindre enn 3 meter.

Støy

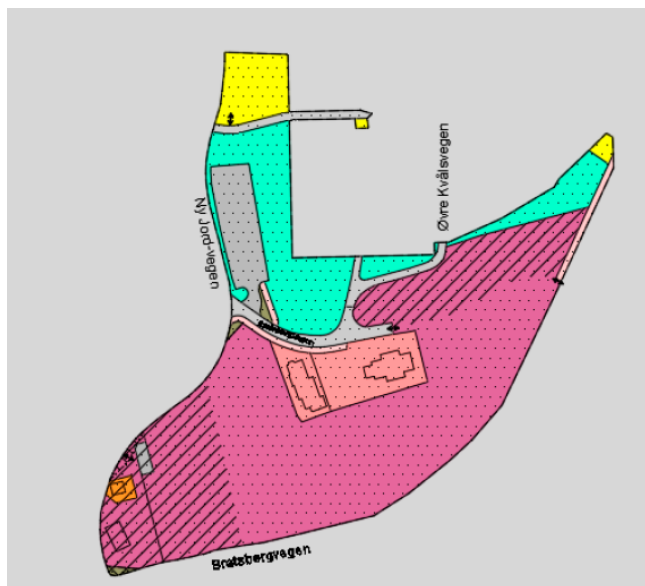
Deler av planområdet ligger i gul støysone (støy opp mot 60dB). I henhold til retningslinjer for behandling av støy i arealplanlegging er anbefalte støygrenser på kirkegårder lik samme retningslinjes tabell 3 for uteoppholdsareal. For støy fra veg vil dette være Lden 55 dB. I gravferdsforskriftens § 2 står det at gravplass skal skjermes mot støy i samsvar med nevnte retningslinjer.

Det er innhentet støyrapport som viser at langs Bratsbergvegen og Ny Jord-vegen er det en randsone på om lag 10 meters bredde som ligger over nedre grenseverdi for gul støysone med støynivå opp mot Lden 58 dB. For resten omkringliggende bebyggelse er støysituasjonen tilfredsstillende.

Forurensning

Det er ikke registrert forurensning i grunnen. Det er gjennomført miljøteknisk undersøkelse på deler av planområdet som viser at jord fra alle prøvetakingspunkt kan klassifiseres som rene. Det er ikke behov for utarbeidelse av tiltaksplan for graving og deponering av grunnmateriale.

Beskrivelse av planforslaget



Planområdet er på totalt ca. 28 daa. Av dette er ca. 12 daa eksisterende kirkegård med kirke og menighetshus, og 8,7 daa er utvidelsesareal for kirkegården.

Området i sørvest er på 4,2 daa og i samsvar med KPA. Det skraverte området i nord-nordøst er 2,8 daa. Arealet ligger inntil et område som reguleres til grønnstruktur. Disse arealene er i KPA vist som nytt boligområde.

I nordvest planlegges parkering for kirka, grøntområde og en boligtomt. Arealene er i KPA avsatt som framtidig boligområde.

Foreslått arealbruk. Utvidelsen av kirkegården skravert

Hovedformålet med reguleringsplanen er å regulere areal til utvidelse av Bratsberg kirkegård, og parkeringsareal. Nåværende kirkegård og mesteparten av utvidelsesarealet inngår i hensynssonen.



Ny adkomst fra Ny Jord-vegen, til B1 og 121/54 og 121/55

Boligområdet Kvål Øvre har i dag adkomstveg via arm til Bratsbergvegen, i henhold til reguleringsplan r238 og r238a.

To av boligtomtene (gnr/bnr 121/54 og 121/55) har ikke adkomst i henhold til gjeldende reguleringsplan. Disse sikres ny adkomst fra Ny Jord-vegen gjennom dette planarbeidet.

Terrenget innen kirkegården heller mot sør, i hovedsak med fall på 1:7.

Dette gir utfordringer ved ønske om universelle adkomstforhold, uten vesentlig terrengendring. Innen planområdet tillates noe terrengendring ved tilførsel eller fjerning av masser for å bedre utnyttelsen av området og gi økt mulighet for universelt utformede adkomster.

Eksisterende bygningsmasse i utvidelsesområdet i sørvest skal rives, med unntak av en driftsbygning som tenkes brukt til driftsbygning for gravlunden.

Bolig

Det legges til rette for ny boligtomt (B1) i nordre del av planområdet. Tomta blir liggende inntil annet regulert boligområde og får adkomst via eksisterende adkomst fra Ny Jord-vegen. Boligtomta er ca. 1,1 daa og det foreslås at det kan etableres inntil to boenheter. Den delen av tomta som ligger mot Ny Jord-vegen er støyutsatt. Bebyggelsens høyde er tilpasset nabobebyggelsen.

Området B2 tas inn i plankartet. Det skal ikke være gjennomgående kjøreveg innen boligfeltet fra Ny Jord-vegen til Øvre Kvålvegen.

Arealet innen området B3 reguleres til boligformål og skal være tilleggsareal til gnr/bnr 121/57 slik at eiendommens uteareal får en bedre utnyttelse.

Kirke og menighetshus

Feltet BR1 omfatter kirkebygget med omkringliggende areal. Felt BR2 omfatter menighetshuset med et omkringliggende areal. Det er ikke planlagt noen endringer av disse. Det reguleres gangveg og fortau fra parkeringsplassene til byggene. Grad av utnytting og høyder i bestemmelsene er satt i forhold til dagens mål.

Grav- og urnelund

Areal vist som BGU i plankartet omfatter eksisterende og ny del av kirkegården. Det interne vegnettet reguleres ikke, men tilrettelegges i samsvar med plan for gravplass som skal utarbeides sammen med søknad om tiltak.

Det er utarbeidet en illustrasjonsplan som viser mulig plassering av de ulike feltene innen planområdet, men det er ikke endelig fastsatt hvor det blir etablert minnelund. Ved etablering av urnegravfelt vil denne kunne få en annen karakter og kvalitet enn øvrige deler av kirkegården, slik at den vil kunne oppfattes som mer skjermet.

I henhold til forskrift om gravferd skal gravplasser være innhegnet og ha lukkbare porter. I planbestemmelsene er det tatt inn at arealene rundt kirka, menighetshuset og de nødvendige bygg og anlegg til grav- og urnelund også skal være del av det arealet som blir innhegnet, slik at området får en helhet.

Arealer for graver bør være så flate som mulig. Innenfor det utvidede området i vest er det derfor ønskelig å heve terrenget ca. 1 meter i nedre del. Terrengendringene skal skje i samsvar med plan for gravplassen. Området nord for kirkegården er mindre egnet for kistegraver og urnenedsetting fordi dybden til fjell er liten og varierende. Skisse for terrengendringer er vedlagt.

Det skal være god framkommelighet for bæreprosjeksjon, publikum og teknisk utstyr til alle gravfelt.

Bygg og anlegg for grav- og urnelund

Dette arealet skal benyttes til driftsgård for kirkegården. Driftsgården omfatter materiallager og bygninger til personale, maskiner m.m. Bebyggelsen skal plasseres innenfor vist byggegrense; 3,0 meter fra formålsgrense og fra fortau langs Ny Jord-vegen. Inntil det blir behov for ny driftsbygning, vil eksisterende driftsbygning på gnr/bnr 121/1 bli benyttet. Framtidig ny bygning vil kunne ha tilsvarende størrelse som eksisterende, som har en grunnflate på ca. 100 m². Mønehøyden skal være maksimalt 5 meter og gesimshøyden maksimalt 4 meter over gjennomsnittlig planert terreng rundt bygningen.

Adkomst til området BNG kan samordnes med adkomst til eksisterende telekommunikasjonsbygg innen gnr/bnr 121/35.

Telekommunikasjonsareal.

Telekommunikasjonsarealet er på 246 m². Det forventes at Telenor vil ha drift i området i minst 10 år framover. Telenor har behov for parkering for bedriftsbil i forholdsvis kort avstand til bygget.

Telenor er åpen for å endre byggets farge, dersom dette er nødvendig for å redusere evt blikkfang bygget har i fht kirkemiljøet.

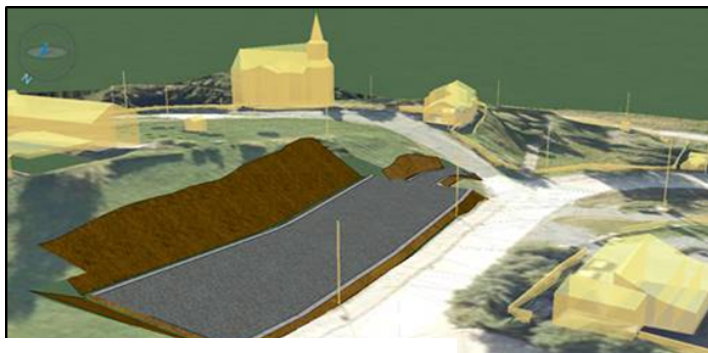
I planforslaget foreslås ca. 100 m² av denne eiendommen regulert som nødvendig bygg og anlegg for grav- og urnelund.

Samferdselsanlegg

Hovedadkomst til planområdet og boligene tilhørende Øvre Kvålsvegen vil være fra via Ny Jord-vegen. Bratsbergvegen stenges for gjennomkjøring på nordsiden av kirka. Den avstengte, nordøstre delen av Bratsbergvegen, vil inngå i grav- og urnelunden. Den vil bestå som en intern driftsveg og gangveg gjennom området. Det kan etableres porter eller lignende, slik at nødvendig motorisert ferdsel til grav- og urnelunden, og myke trafikkanter, kan passere gjennom området fra Bratsbergvegen.

Øvre Kvålsvegen reguleres som felles adkomstveg i samsvar med gjeldende reguleringsplaner.

Eksisterende adkomst på gnr/bnr 121/2, fram til deler av bebyggelsen innen Kvål øvre, tas inn i reguleringsplanen. Dette blir adkomst til ny boligtomt (B1), samtidig som den vil gi bedre adkomstforhold for noen av de eksisterende boligtomter på Kvål øvre. Store deler av vegen flyttes vekk fra eiendom gnr/bnr 121/42. Avkjørsel legges med slak kurvatur opp mot eiendommen, med stigning på ca. 14 %. Stigningen er noe brattere enn dagens standard til maks.krav til avkjørsler, som er 12,5 %. Adkomsten skal være felles for B1, gnr/bnr 121/54 og 121/55.



Skisse av planlagt parkeringsplass

Ny parkeringsplass for besøkende til kirka/grav- og urnelunden anlegges parallelt med Ny Jord-vegen med adkomst fra arm av Bratsbergvegen. Herfra er det ca. 90 meter til kirka. Fortau knyttes til atkomsten fram til kirka.

I kommunens parkeringsveileder er kravet for kirkeformål minimum 1 sykkel- og 1-6 biloppstillingsplass pr. 10 sitteplasser.

Parkeringsplassen foreslås med kapasitet på ca. 46 biler. Totalt areal er på ca. 960 m², og helning på plassen på 5 %. Dagens parkeringsplass ved kirka opprettholdes, innenfor formålet for kirka (BR), med krav om at minimum to av parkeringsplassene skal være tilpasset parkeringsplasser for mennesker med nedsatt bevegelsesevne. Det er totalt plass for seks biler.

Det skal anlegges minimum 10 sykkeloppstillingsplasser. I forbindelse med anleggelse av parkeringsarealet bør det vurderes om sykkelparkeringen kan legges under tak.

SPP2 reguleres som en parkeringsplass til parkering for drift av kirkegården og telekommunikasjonsanlegget. Denne kan også benyttes for å gi en enklere atkomst for besøkende til de nye feltene av kirkegården.

Grønnstruktur

For å opprettholde plen-/grøntområdet mellom deler av grav- og urnelunden og boligbebyggelsen i Øvre Kvål reguleres det areal med grønnstruktur. Dette tilsvarer dagens arealbruk.

Hensynssone

Hensynssonen som er satt i KPA for bevaring av kulturmiljø, videreføres i reguleringsplanen.

Grunnforhold og terrengendringer

Grunnundersøkelser og geoteknisk vurdering viser at det ikke er behov for stabiliserende tiltak. For å bedre utnyttelsen av området, og gi økt mulighet for universelt utformede adkomster kan det utføres terrengendringer ved tilførsel eller fjerning av masser. Tiltak knyttet til masseutskiftning og terrengendring avklares endelig i forbindelse med søknad om tiltak.

Tilknytning til infrastruktur

Etablering av kompost og annet areal for midlertidig lagring skal plasseres innen BNG eller BGU. Drenering av gravfelt vil skje i eget system som ikke trenger fordrøyning før utslipp til resipient. Utslipp kan skje til bekk gjennom kirkegårdsarealet.

Bygging av ny parkeringsplass vil medføre behov for etablering av fordrøyningsanlegg med utslipp i bekk ned langs Ny Jord-vegen.

Risiko- og sårbarhet (eksisterende situasjon)

Det er gjennomført en ROS-analyse som viser at blant annet flombekk, kulturminneforvaltning, trafikksituasjonen, trafikkstøy og konsekvenser for eksisterende VA-ledning må vurderes nærmere i forbindelse med planforslaget.

Virkninger av planforslaget

Avvik fra overordnede planer

Planen er i hovedtrekk i samsvar med KPA, med unntak av at et areal avsatt til boligformål reguleres til kirkegårdsformål, grønnstruktur og parkeringsplasser.

Forslagsstiller begrunner dette avviket i hovedsak ut fra følgende forhold:

- Hensyn til og behovet for framtidig kapasitet på kirkegården.
- Eksisterende høyspentanlegg nord for dagens kirkegård setter begrensninger på bruk av området til boligformål og som gravplass.
- I henhold til kirkeloven skal det ikke oppføres bebyggelse nærmere kirka enn 60 meter i spredtbygd strøk (§ 21, femte ledd).

I vestre del av planområdet går det en bekk som delvis er lukket. Den går åpen ca. 15 meter i nedre del. Planforslaget avviker i forhold til § 16.1 i kommuneplanens bestemmelser ved at det ikke settes krav om at bekken skal være åpen gjennom området. Kommunedirektøren har akseptert dette, slik at det ikke settes flere begrensninger på kapasiteten på utvidelsesarealet, da det også er tatt inn krav om minsteavstand av plassering av gravplassene til fylkesvegen.

Stedskarakter og kulturmiljø

Planforslaget medfører endring i dagens miljø ved at et bolighus med garasje nedenfor kirka skal rives. Anleggelse av parkeringsplassen vil også endre uttrykket i området med en større flate og skjæringer mot eksisterende bebyggelse.

Driftsgården blir liggende på høydekote 165-166, kirka ligger på høydekote 180. Driftsgården legges slik at den i minst mulig grad kommer i konflikt med siktlinjene mot kirka, sett fra Bratsbergvegen. Driftsbygning plasseres ca. 150 meter fra kirka og ca. 110 meter fra

menighetshuset. Det er drøftet som alternativ plassering av driftsgården å legge driftsbygningen i arealet til gnr/bnr 121/18. Dagens bebyggelse skal rives, og en ny driftsbygning kunne derfor ha vært plassert lengre inn i terrenget enn der dagens driftsbygning ligger. Hovedgrunnen til valg av plassering er at det gir et større areal som kan benyttes til grav- og urnelund.



Illustrasjon av driftsbygningen, eksisterende lagerbygg

Telekommunikasjonstomta har i dag en form som medfører at det ikke oppnås rasjonelle driftsforhold innen arealet som skal benyttes til BNG og BGU. Telenor ønsker at tomteplassering og tomteutforming skal beholdes uendret. I planforslaget er det foreslått at den del av tomta som vender mot sør reguleres til BNG. Det er lagt inn hensynssone i plankartet knyttet til de tekniske installasjonene.

Arealet med driftsbygningen o.a. har i dag to avkjørsler. I planforslaget foreslås det at kun avkjørselen nord for bygget beholdes. Denne vil da betjene både telekommunikasjonstomta og kirke- /driftsgårdsarealet.

Det vil være aktuelt med noe terrengbearbeiding i området for å imøtekomme krav om universell utforming. Dette må imidlertid skje slik at landskapskarakteren opprettholdes.

Kommunedirektøren har supplert bestemmelse § 3.2 med: *"Der stigningskrav ikke oppfylles skal kompenserende tiltak etableres, som for eksempel håndløper og/eller hvilerepos"*.

Planforslaget vil ikke ha noen konsekvenser for solforholdene på stedet.

Parkeringsplassen ved Ny-Jord vegen vil medføre behov for støttemur eller tilsvarende. Denne bør formes i terrenget for å redusere eksponeringen.

Grunnforhold

Det vil være behov for masseutskiftning og massetilflytting på deler av utvidelsesarealet på grunn av at deler av arealet har tynt jordlag.

Støy

Deler av planområdet påvirkes av trafikkstøy. Når en tar i bruk nye gravplasser må det vurderes etablert avbøtende tiltak slik at støysituasjonen blir tilfredsstillende. I henhold til retningslinjer er gul sone en vurderingssone, hvor avbøtende tiltak, bør vurderes. Med bakgrunn i estetiske og historiske grunner er det ikke ønskelig å sette opp støyskjermer ved kirkegårdsarealet. Forholdene anses ikke så problematiske at skjermingstiltak bør prioriteres på bekostning av andre kvaliteter.

Lydnivå innen området avsatt til boligformål skal tilfredsstillende krav fastsatt i rundskriv T-1442/2016, tabell 3, Retningslinjer for behandling av støy i arealplanlegging. Deler av

boligområdet er støyutsatt fra trafikk fra Ny Jord-vegen. I bestemmelsene er det fastsatt at Boligen skal ha en stille side, samt at boenhetene skal ha støynivå mindre enn Lden 55 dB utenfor halvparten av rom for varig opphold, og minst ett soverom.

Landbruksareal

Planen tar i bruk ca. 3,6 daa dyrket mark som tidligere er omdisponert til samferdselsformål i reguleringsplan r0241 (vedtatt 1987), og ca. 4,8 daa dyrka mark som er avsatt til boligformål i KPA. Omdisponeringen vil ikke føre til økte driftsulemper for annet jordbruksareal.

Trafikkforhold og driftstrafikk

Avstengingen av sidearmen av Bratsbergvegen vil medføre at all trafikk inn til kirka og Øvre Kvål skal gå via Ny Jord-vegen.

Ved opparbeidelse av en større parkeringsplass for kirka, vil en i større grad kunne unngå parkering langs vegene ved aktivitet knyttet til kirka. Det vil sannsynligvis ikke bli økt trafikk som en følge av tiltaket. Trafikkbildet og dermed mulig ulykkessituasjon forventes forbedret i forhold til dagens situasjon. Det legges opp til at det fortsatt skal være mulig for gang- og sykkeladkomst gjennom kirkegården langs armen av vegen som stenges. Det planlegges at det skal etableres innretninger i avkjørsel som hindrer at syklistene og andre kommer med stor fart inn på fylkesvegen.



Skisse situasjonsplan av planområdet

Langs Bratsbergvegen går det et kort stykke med fortau i planområdets sørøstre del. I nordøst er det regulert inn et fortau (o_SF2) tilsvarende tilgrensende/gammel plan. Dette er ikke opparbeidet. Langs kirkegården mellom disse er det ikke etablert eller regulert fortau. Planforslaget utløser ikke krav til opparbeidelse av fortau langs Bratsbergvegen, og det er ikke tatt inn rekkefølgekrav om dette. For å sikre muligheter for en framtidig etablering, og sammenkobling av fortauene, har kommunedirektøren tatt inn en bestemmelse om at nye gravplasser ikke kan etableres nærmere plangrensa enn 1 meter. Fra plangrensa til vegens ytterkant er det ca 3 meter.

Planforslaget medfører at tidligere regulert, ikke opparbeidet, bussholdeplass nordøst for kirka omreguleres til utvidelse av kirkegården. Endringen er forelagt Statens vegvesen og AtB, som ikke har merknader til forslaget. Det er eksisterende bussholdeplasser ved Ny-Jord-vegen og Paul Røstads veg.

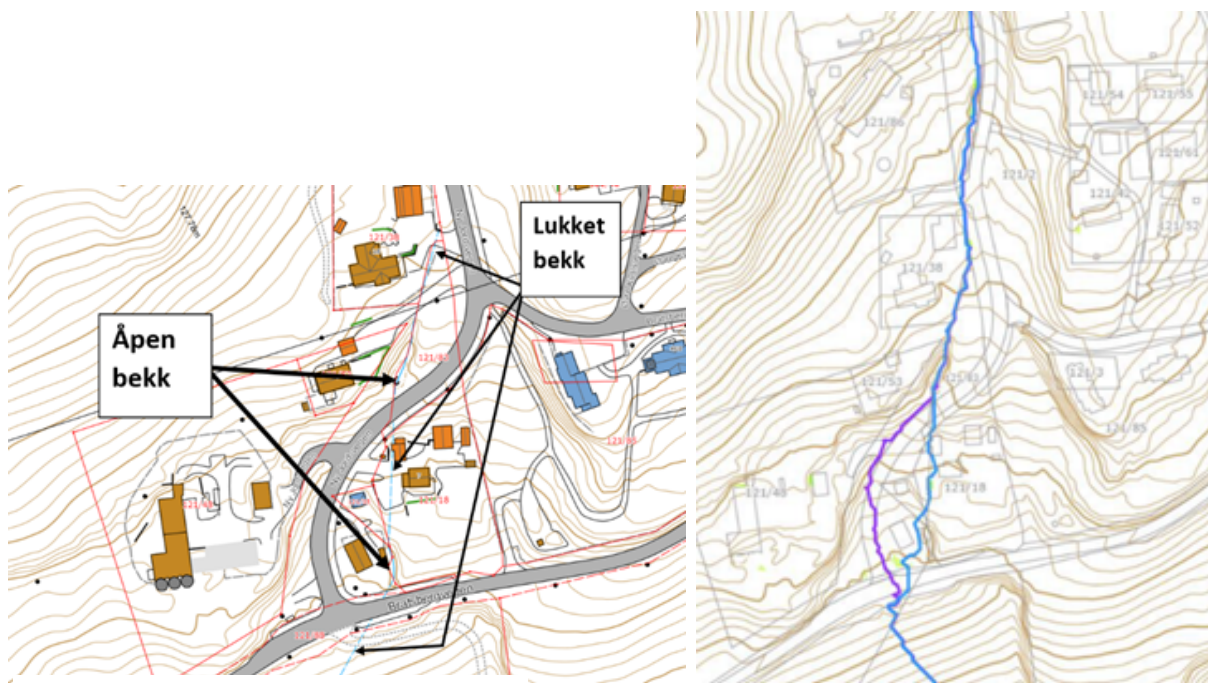
Vann, avløp og andre tekniske installasjoner

Ledningskartet viser at eksisterende VA-ledninger ligger over planlagt boligtomt (B1) og over eller tett inntil planlagt parkeringsplass ved Ny Jord-vegen. Behovet for omlegging må avklares i detaljprosjekteringen i forbindelse med søknad om byggetiltak.

Fra Kvålsmarka kommer det en bekk som går vest for Ny Jord-vegen. Nedbørsfeltet er beregnet til ca. 500 daa. Øvre del av bekken er åpen, men er lagt i rør langs deler av Ny Jord-vegen. Bekken er åpen ca. 30 meter før den krysser Ny Jord-vegen i kulvert, og er videre lukket nedover i området som skal utvides til gravplass. I nedre del av området er bekken åpen i ca. 15 meter innen området regulert til BNG før den går i kulvert under Bratsbergvegen.

Forslagsstiller har vurdert at ut fra tilrettelegging av området for kistegraver er det ikke ønskelig å åpne bekken da den vil legge begrensninger på kapasiteten. I forbindelse med tilrettelegging av adkomst til driftsgården, vil det bli avklart om hele eller deler av bekken som er åpen innen området BNG må lukkes.

Det er en høyspentledning som krysser deler av utvidelsesområde. I henhold til Forskrift til lov om kirkegårder, kremasjon og gravferd § 7 kan ingen former for luftstrekke krysse gravplass. Arealet under høyspentledningen reguleres derfor til grønnsstruktur.



Bekk og flomveier i området

Deler av kirkegårdsarealet som utvides i vest er flomutsatt. Flomkart og vurderinger ved befaring viser at deler av området kan bli oversvømt ved stor vannføring ned langs vegen. Fram til bekkeinntaket ligger vegen med fall inn mot terrenget, og vil ikke gi flom inn mot kirkegårdsarealet ovenfor inntaket. Nedenfor bekkeinntaket ligger vegen med fall inn mot kirkegårdsarealet. Flomvann vil følge veg og terrenget langs bekkelukning videre ned mot Bratsbergvegen. Kantstein og fortau med fall ut mot vegen reduserer flomfaren noe.

For å unngå flom inn på kirkegårdsarealet, kan det bygges opp terrengformasjoner mot vegen slik at flom går ned vegen og ikke inn på kirkegården. Dette forholdet avklares ved detaljprosjektering av området. Det vurderes derfor ikke behov for egen hensynssone for flom i plankartet.

Naturverdier

Reguleringsforslaget er vurdert etter naturmangfoldlovens prinsipper i §§ 8-12. Med bakgrunn i stedlige forhold og tiltakets omfang og art er det vurdert at det ikke er nødvendig med ytterligere registreringer. Det er vurdert at planforslaget ikke kommer i konflikt med registrerte naturverdier.

Samfunnsmessige konsekvenser.

Det har stor verdi at det tilrettelegges for flere gravformer, slik at innbyggerne får større valgfrihet til å velge den gravleggingsformen de vil, på den kirkegården de har tilknytning til.

Det planlegges at armen fra Bratsbergvegen som stenges skal opprettholdes som driftsveg for

kirka, og at denne vil være tilgjengelig som en gangveg gjennom kirkegården. Etablerte ferdselstraseer vil opprettholdes, og tilgjengeligheten for allmennheten vil derfor ikke bli redusert.

Juridiske konsekvenser.

Trondheim kommune er grunneier på hovedparten av arealene. Eiendommene skal overføres til sognet. Behov for utbyggingsavtale vurderes fortløpende, men er kun aktuelt for tekniske anlegg.

Økonomiske konsekvenser ved planforslaget

Arealet som er satt av i planområdet er ervervet av Trondheim kommune. Det er Trondheim kommunes ansvar å bekoste erverv og utbygging for etablering av gravplasser i kommunen.

Grønnstrukturen som ligger som en buffer mellom bebyggelsen og kirka, og ved parkeringsplassen må etableres og vedlikeholdes. Dette vil føre til økte driftskostnader.

Det vil også være kostnader ved eventuell tilrettelegging av eksisterende lagerbygg til driftsbygg, eller bygging av ny driftsbygning.

Det vil være økonomiske konsekvenser knyttet til overdragelse av eiendom og slag av boligtomt. Dersom parkeringsplassen SPP1 og den avstengte armen av Bratsbergvegen SKV3 skal være offentlig vil det være kostnader knyttet til vedlikehold og brøyting.

Innspill til planforslaget

Varsling om planarbeid

Planforslaget ble varslet 21.2.2018 med frist på tilbakemelding til 23.3.2018. I brev datert 16.3.2018 ble det gitt avgrenset varsel til eiere av fem boligtomter om utvidelse av planområdet til å gjelde avkjørsel til tomter i Kvål Øvre, sammen med utvidet svarfrist.

Det kom til sammen inn åtte merknader.

Mottatte innspill

Navn, dato på innspill	Innspill	Forslagsstillers kommentarer
Telenor (9.2.2018)	Tomta er relevant for Telenor Norge i et 5 - 10 års perspektiv. Bygget huser sensitiv- og avansert teleteknikk som er svært følsom for rystelser.	Tomta reguleres til telekommunikasjonsområde. Ved aktivitet nær bygget må det tas hensyn til linjetraséen i grunnen. Det er lagt inn hensynssone i plankartet.
Norges vassdrags- og energidirektorat (26.2.2018)	På grunn av begrenset kapasitet har ikke NVE mulighet til å svare ut alle varsler om oppstart. I reguleringsplan skal naturfare vurderes og eventuelt utredes. Plandokumentene må tydelig vise hvordan naturfare er vurdert og tatt hensyn til. Arealer som er utsatt for flom, erosjon eller skredfare må innarbeides i planen som hensynssone og tilknyttet bestemmelser som forbyr eller setter vilkår for utbygging.	Tas til orientering. For grunn- og vannforhold henvises til utarbeidet rapport.

Trøndelag fylkeskommune (28.2.2018)	Av hensyn til kirka og kirkestedet er plassering og dimensjoner på nybygg viktig. Det bør tas inn hensynssone på hele området med tilhørende bestemmelser. Er liten risiko for at det skal oppstå konflikt med automatisk fredete kulturminner i forbindelse med omsøkte utvidelse av kirkegården. Minner om den generelle aktsomhets- og meldeplikten etter kulturminnelovens § 8. Dersom det under arbeidet i marka skulle komme fram noe som kan være et fredet kulturminne, ber vi om at arbeidet stanses og at Trøndelag fylkeskommune blir varslet.	Tas til etterretning. Hensynssone er lagt inn i plankart, med tilhørende bestemmelser.
Statens vegvesen (13.3.2018 og 20.3.2018)	Ber om at det sees på å bedre siktforholdene i krysset mellom arm av Bratsbergvegen og fv. 6674 Bratsbergvegen øst for Bratsberg kirke. Statens vegvesen har ingen merknader til at uetablerte holdeplasser for buss regulert nordøst for Bratsberg kirke i reguleringsplan r0241 reguleres bort.	Arm av Bratsbergvegen reguleres til gangveg.
Fylkesmannen i Trøndelag (19.3.2018)	Areal avsatt til boligformål består av tre mindre parseller med dyrka mark. Av hensyn til jordressursene i området er det positivt at utvidelsen planlegges på dette arealet som allerede er avsatt til utbyggingsformål, fremfor en utvidelse sørover ut i LNF-områdene. Fylkesmannen oppfordrer derfor til å finne løsninger som ikke legger press på disse jordbruksarealene på sikt. Herunder vurderer behovet for parkeringsareal grundig før man eventuelt regulerer deler av planområdet til bolig. Ved detaljregulering er det viktig at planleggingen bidrar til å sikre trygg ferdsel og opphold i området. Det er positivt at kommunen i planprosessen ønsker å avklare adkomsten til to boligtomter. Det er også grunn til å vurdere om parkering og adkomst til kirkegården er utformet på en måte som tilstrekkelig ivaretar trafiksikkerheten ved stort oppmøte. ROS-analysen skal legges ved i saken og synliggjøres i forslaget til reguleringsplan.	Tas til etterretning. Det er utarbeidet ROS-analyse.
Trøndelag	Det må legges til rette for at brann- og	Innspillet tas til

brann- og rednings-tjeneste (22.3.2018)	redningstjenesten skal kunne utføre effektiv rednings- og slokkeinnsats, uansett årstid. Dette gjelder også en hensiktsmessig plassering av og nødvendig antall brannkummer, samt ivaretagelse av forskriftsmessig slokkevannskapasitet Det må sikres at sprinkleranlegg og slokkevannsforsyning fungerer som forutsett. Det forutsettes at brannsikkerheten i bygningene blir ivaretatt i henhold til forskriftskravene. Viser til retningslinjer.	etterretning og søkes ivaretatt i planforslaget og etterfølgende byggesøknad. Eventuelle løsninger vises/inngår i plandokumentene eller i overordnet VA-plan.
Adv. Tuveng, på vegne av Johansen og Nordaune. (20.4.2018)	En flytting av eksisterende avkjørsel ca. 10 meter nordover vil medføre økte kostnader på grunn av terrengforhold. Foreslår at dagens avkjøringspunkt beholdes og at vegen reguleres i en rett linje opp til grensen mellom bnr. 42 og bnr. 54. Ønsker tilbakemelding på utforming, tilknytning og eierforhold.	Innspillet om vegtrasé tas i hovedsak til følge. Informasjon om utforming, eierforhold m.m. gis i forbindelse med innsendelse av planforslag og ved offentlig ettersyn.
Byantikvaren (24.4.2018)	Korskirka på Bratsberg ligger svært eksponert til på et platå høyt oppe i dalen, og plasseringen i landskapet er vesentlig å ivareta. Fra sørvest at innsynet mot kirka er svekket. Eksisterende boligbebyggelse og garasjer ligger i siktlinjen når man kommer langs Bratsbergvegen fra vest. I tillegg er menighetshuset plassert slik at dette skjerner for innsyn fra samme vinkel. Sistnevnte vil det ikke være mulig å gjøre noe med på kort sikt, men på lengre sikt bør plasseringen av menighetshuset justeres eller flyttes. Positivt at bolig og garasjer rives. Eldre lagerbygg ved vegen har aldersverdier. Det vil være positivt om denne kan tas i bruk, men vi vil ikke legge avgjørende vekt på bevaring. Anbefaler at det gjøres tiltak for å tone ned bygningen på Telenor eiendom. Det bør vurderes et formet tak, og bygningen bør fargesettes slik at den bedre går inn i landskapet. Anbefaler å plassere ny driftsbygning i bakkant av kirkeplatået. En alternativ plassering kan være i bakkant av nedre platå, der hvor garasjene i dag ligger. Det er	Innspillene gitt av byantikvaren er i hovedsak tatt til følge.

	viktig at nybygg legges så langt inn mot vollen som mulig. Anbefaler at øvrig areal på denne delen av planområdet i størst mulig grad opparbeides som grøntareal.	
--	---	--

Kommunedirektøren har ingen ytterligere kommentarer.

Avsluttende kommentar

Planbeskrivelsen beskriver formål, hovedinnhold, forhold til overordnede rammer og retningslinjer og virkninger, i tråd med § 4- 2 i plan- og bygningsloven. Den begrunner utforming av plan og bestemmelser. Planbeskrivelsen bygger på utredninger som følger saken. Kommunedirektørens innstilling til reguleringsforslaget framgår av saksfremlegget.