

Detaljregulering for grusuttak og oppfylling, Nedre Forset, gnr 38/1

Formannskapet
Saksbehandler: Tove Kummeneje

Møtedato: 31.10.2019

Utvalgssaksnr.	Utvalg	Møtedato
92/19	Formannskapet	31.10.2019

Formannskapets vedtak

1. Formannskapet vedtar å legge forslag til detaljregulering for grustak og oppfylling av Nedre Forset ut til offentlig ettersyn, samtidig som det sendes på høring. Vedtaket fattes med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-11.
2. Før forslaget legges ut, må følgende innarbeides i reguleringsbestemmelsene:
 - a) Tillegg under punkt 2.2, Avrenning til vassdrag:
Det må etableres avskjæringsgrøft øst i BAA1 og BAA2 som vist i landskapsplan, tegning 04. I felt BAA1 før videre oppfylling mot vest, og i felt BAA2 før østre rygg tas ut. Dette for å hindre avrenning av finstoff til Tullbekken.
 - b) Tillegg under punkt 3.1 (felt BAA1-3):
*Landskapssnitt og landskapsplaner merket, tegning 01-04, skal være retningsgivende for gjennomføring av uttak og oppfylling.
Vegetasjonsdekket skal mellomlagres i ranker innenfor uttaks-/oppfyllingsområdene, og brukes som topplag ved istandsetting av områdene.
Innenfor planområdet skal det, i løpet av driftsperioden og avslutning av tiltaket, ikke oppstå arealer for uønskede arter.
Tilføyes siste avsnitt under «fellesbestemmelser for masseuttak»:
*Kommunen skal varsles før nødvendig transport gjennomføres.**
 - c) Endring under punkt 3.1 (felt BAA1-3):
Drift tillates mandag-torsdag kl. 7.00-20.00, fredag kl. 7.00-17.00, lørdag kl. 8.00-13.00. Hellig- og høytidsdager tillates ikke drift.
 - d) Tillegg under punkt 3.1 (felt BAA1):
*Oppfylling innenfor BAA1 vil starte med å anlegge avgrensingsvoll mot Tullbekken i øst.
Skråningen mot Tullbekken istandsettes og revegeters til skog trinnvis etter hvert som den fylles opp.*
 - e) Tillegg under punkt 3.1 (felt BAA3)
De øverste 1,2 meterne av oppfyllingen skal skje under regelmessig kontroll, minimum en gang i uka, fra virksomhet med jordbruksfaglig kompetanse. Dokumentasjon på

gjennomført kontroll skal foreligge.

- f) Tillegg under punkt 3.3, LNFR-områder:
Innenfor L2 skal det etableres kantskog mellom oppdyrket område og Tullbekken på minst 10 meter. Det skal også etableres kantskog mellom vegen og Tullbekken nord i felt L2. Dette skal gjennomføres før oppfylling starter i BAA1.
- g) Endring av punkt 6.2, rekkefølgebestemmelser:
Uttak og oppfylling av masser skal skje i BAA1 før oppstart i BAA2. I en overgangsfase på inntil 2 år, for å hindre driftsavbrudd, tillates uttak i BAA2 samtidig med uttak og oppfylling i BAA1. Uttak av masser i BAA2 begrenses til 100.000 m³ pr år. Videre uttak samt oppfylling i felt BAA2 tillates ikke før fylkesveg 704 er utbedret forbi Tanem. Uttak i BAA3 kan ikke igangsettes før istandsetting av BAA2 er nær avsluttet. Det tillates drift i begge felt i maks 1 år.
3. Rådmannen gis myndighet til å foreta mindre endringer i planbestemmelsene, som ikke vil være av betydning for innholdet i planen. Dette gjøres før saken sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn.

Formannskapet behandling 31.10.2019:

Ved votering ble innstillingen enstemmig vedtatt.

Rådmannens innstilling

1. Formannskapet vedtar å legge forslag til detaljregulering for grustak og oppfylling av Nedre Forset ut til offentlig ettersyn, samtidig som det sendes på høring. Vedtaket fattes med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-11.
2. Før forslaget legges ut, må følgende innarbeides i reguleringsbestemmelsene:
 - a) Tillegg under punkt 2.2, Avrenning til vassdrag:
Det må etableres avskjæringsgrøft øst i BAA1 og BAA2 som vist i landskapsplan, tegning 04. I felt BAA1 før videre oppfylling mot vest, og i felt BAA2 før østre rygg tas ut. Dette for å hindre avrenning av finstoff til Tullbekken.
 - b) Tillegg under punkt 3.1 (felt BAA1-3):
Landskapsnitt og landskapsplaner merket, tegning 01-04, skal være retningsgivende for gjennomføring av uttak og oppfylling. Vegetasjonsdekket skal mellomlagres i ranker innenfor uttaks-/oppfyllingsområdene, og brukes som topplag ved istandsetting av områdene. Innenfor planområdet skal det, i løpet av driftsperioden og avslutning av tiltaket, ikke oppstå arealer for uønskede arter. Tilføyes siste avsnitt under «fellesbestemmelser for masseuttak»: Kommunen skal varsles før nødvendig transport gjennomføres.
 - c) Endring under punkt 3.1 (felt BAA1-3):
Drift tillates mandag-torsdag kl. 7.00-20.00, fredag kl. 7.00-17.00, lørdag kl. 8.00-13.00. Hellig- og høytidsdager tillates ikke drift.

- d) Tillegg under punkt 3.1 (felt BAA1):
*Oppfylling innenfor BAA1 vil starte med å anlegge avgrensningsvoll mot Tullbekken i øst.
Skråningen mot Tullbekken istandsettes og revegeters til skog trinnvis etter hvert som den fylles opp.*
- e) Tillegg under punkt 3.1 (felt BAA3)
De øverste 1,2 meterne av oppfyllingen skal skje under regelmessig kontroll, minimum en gang i uka, fra virksomhet med jordbruksfaglig kompetanse. Dokumentasjon på gjennomført kontroll skal foreligge.
- f) Tillegg under punkt 3.3, LNFR-områder:
Innenfor L2 skal det etableres kantskog mellom oppdyrket område og Tullbekken på minst 10 meter. Det skal også etableres kantskog mellom vegen og Tullbekken nord i felt L2. Dette skal gjennomføres før oppfylling starter i BAA1.
- g) Endring av punkt 6.2, rekkefølgebestemmelser:
*Uttak og oppfylling av masser skal skje i BAA1 før oppstart i BAA2.
I en overgangsfase på inntil 2 år, for å hindre driftsavbrudd, tillates uttak i BAA2 samtidig med uttak og oppfylling i BAA1.
Uttak av masser i BAA2 begrenses til 100.000 m³ pr år.
Videre uttak samt oppfylling i felt BAA2 tillates ikke før fylkesveg 704 er utbedret forbi Tanem.
Uttak i BAA3 kan ikke igangsettes før istandsetting av BAA2 er nær avsluttet. Det tillates drift i begge felt i maks 1 år.*
3. Rådmannen gis myndighet til å foreta mindre endringer i planbestemmelsene, som ikke vil være av betydning for innholdet i planen. Dette gjøres før saken sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn.

SAKSUTREDNING

Vedlegg

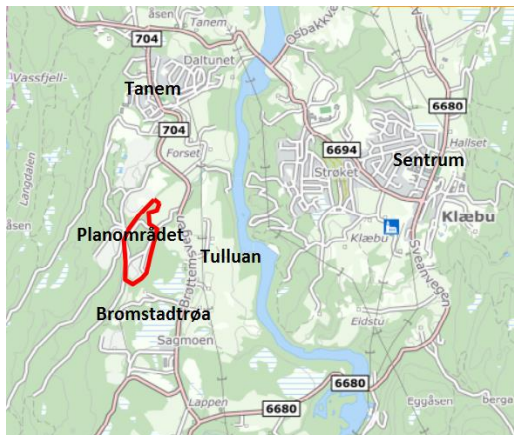
1. Plankart, datert 19.8.19
2. Reguleringsbestemmelser, revidert 27.8.19
3. Planbeskrivelse, revidert 27.8.19
4. ROS-analyse datert 20.6.19
5. Plankart med illustrasjon av ny fylkesveg 704, datert 19.8.19
6. Landskapsnitt, uttak og deponi, tegning 0-01, oppdatert 19.8.19
7. Landskapsplan, deponerte masser, tegning 0-02, oppdatert 19.8.19
8. Landskapsplan, etapper for uttak, tegning 0-03, oppdatert 19.8.19
9. Landskapsplan, grøfter og slamdammer, tegning 0-04, datert 19.8.19

Saksopplysninger

Planforslaget er utarbeidet av Multiconsult Norge AS på vegne av forslagstiller Ramlo Sandtak AS. Grunneier i området er Lars Forseth junior. Kommunen mottok et komplett planforslag 29.8.19.

Planforslaget legges nå fram for formannskapet, som skal ta stilling til om det skal sendes på høring til berørte og legges ut til offentlig ettersyn.

Beliggenhet



Figur 1: Planområdets beliggenhet

Omsøkt masseuttak og oppfylling ligger i Vassfjellet ca. 1 km sør for bebyggelsen på Tanem tettsted, 6 km i kjøreavstand fra Klæbu sentrum og 7 km fra Sandmoen. Planområdet er ca. 172 dekar og er en del av eiendommen Nedre Forset gnr 38/1. Det omfatter område tidligere regulert til masseuttak på samme eiendom sør i planområdet.

Hensikten med planen

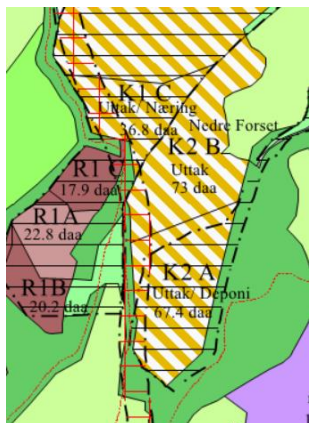
Hensikten med planen er å legge til rette for videre uttak av sand/grus i området, med etterfølgende oppfylling. Etterbruk av sørlige del av området er industri og lager for virksomhet tilknyttet skogbruk og behandling av masser. Øvrige deler skal istandsettes til landbruksformål. Nordlige del er tenkt som en utvidelse av eksisterende jordbruksareal.

Viktigste utfordringer i planarbeidet

- Grøntkorridorer – Rekkefølge for uttak, oppfylling og istandsetting, med sikte på å opprettholde en grøntkorridor gjennom området.
- Rekkefølgekrav opp mot utbygging av ny fv. 704 – Kommunedelplanen har som rekkefølgekrav at området ikke kan benyttes til massedeponi før fylkesveg (fv.) 704 er utbedret forbi Tanem.
- Støy, støv og innsyn

Gjeldende plangrunnlag

Planen bygger på forutsetningene i «kommunedelplan for Vassfjellet, Tanem-Tulluan», vedtatt 16.6.16.



Figur 2: Utsnitt fra kommunedelplan for Vassfjellet. Område for uttak/deponi K2 A og K2 B omfatter detaljregulering for Nedre Forset grusuttak og oppfylling.

Område R1(A-C) mot vest viser Øvre Forset steinbrudd, og område K1 mot nordvest viser del av Forset-Tanem grustak.

Areal for uttak og masseoppfylling er noe mindre i detaljplanen enn i kommunedelplanen. Grunnen til dette er at detaljplan for fylkesveg 704 har tatt av båndleggingsområdet markert med rødt nord-sør i kartet.

I bestemmelsen til kommunedelplanen sies blant annet følgende om området K2 A og B:

- Uttak av grus skal skje fra sør mot nord.

- Område K2 A og sørlige del av K2 B kan benyttes til massedeponi etter hvert som grus er tatt ut, men ikke før fv. 704 er ferdig utbedret forbi Tanem.
- Grønnstruktur mellom Tullbekken og område K2 A skal istandsettes før deponering av masser starter innenfor område K2 A.
- Oppfylling skal foregå fra sør mot nord.
- Området skal etappevis istandsettes, beplantes og tilsås.
- Areal som er ferdig oppfylt/istandsatt, skal gå over til skogbruksområde.
- Bekk gjennom område K2 B skal opprettholdes åpen.
- Nordlige del av område K2 B skal etter uttak gå over til jordbruksareal.
- Uttak innenfor område K2 B kan ikke skje før område K2 A er ferdig oppfylt/istandsatt.
- Det skal til enhver tid være sikret en viltkorridor fra Nidelva, over eksisterende fv. 704 mot Vassfjellet, eventuelt kombinert med areal innenfor område K1 C.
- Der det i kommunedelplanen og reguleringsplaner med bestemmelser, eller i driftsplaner, er fastsatt etapper for uttak og deponi, kan tiltak i påfølgende etappe igangsettes når istandsetting i foregående etappe er nær avsluttet.

Foreslåtte detaljplan avviker fra kommunedelplanen på følgende punkter:

- *«Område K2 A og sørlige del av K2 B kan benyttes til massedeponi etter hvert som grus er tatt ut, men ikke før fv. 704 er ferdig utbedret forbi Tanem.»*
Område K2 A er i detaljplanen foreslått brukt til massedeponi uten krav om at fv. 704 skal være utbedret forbi Tanem.
- *«Areal som er ferdig oppfylt/istandsatt, skal gå over til skogbruksområde.»*
Område merket BAA1 i detaljplanen ønskes etter at grusen er uttatt brukt til «industri og lager for virksomhet tilknyttet skogbruk og behandling av masser».
- *«Uttak innenfor område K2 B kan ikke skje før område K2 A er ferdig oppfylt/istandsatt.»*
I planforslaget åpnes det for uttak samtidig i område K2 A og K2 B for ikke å hindre driftsavbrudd, da i en periode på 2 år. Det sies for øvrig, som en generell bestemmelse, i kommunedelplanen at tiltak kan igangsettes «i påfølgende etappe når istandsetting i foregående etappe er nær avsluttet».

Gjeldene plan for grusuttak i sør, vedtatt 3.4.2004, er tatt inn i nytt forslag til plan. Dette området omfatter felt BAA1 og sørlige del av BAA2 i foreslått detaljplan. En del endringer er foreslått i ny detaljplan.

Området er konsekvensutredet i forbindelse med kommunedelplan for Vassfjellet. En egen konsekvensutredning i forbindelse med detaljplan vurderes ikke som nødvendig. Det vurderes likevel nødvendig å belyse virkninger av tiltaket, spesielt i forhold til landskap, innsyn, støy og støv.

Beskrivelse av planforslaget



Figur 3: Planområdet.

Avgrensning av planområdet med svarstiplet linje. Etapper merket BAA 1-3. Eksisterende grustak i sør, BAA1.

Området er en del av en nasjonalt viktig grusforekomst, da samme forekomst som Øvre Forset.

Planområdet utgjør 171,7 daa. Av dette utgjør uttaks- og oppfyllingsområdet 129,6 daa. Grusressursen i området er grovt anslått til 600.000 – 800.000 m³.

Området er delt inn i 3 etapper for uttak og oppfylling, BAA1, BAA2 og BAA3. Etter uttak av masser skal områdene fylles opp ved deponering av tilkjørte masser, med terrengformer og høyder tilnærmet terrenget slik det var før uttak. Grusen i sørlige del, BAA1, er stort sett tatt ut. Her ønskes det hovedsakelig oppfylling av masser. Mottaket her er beregnet til 350.000-400.00 m³.

Når felt BAA1 er tilnærmet oppfylt og istandsatt kan uttak skje i BAA2. Det tillates maksimum 2 år med drift i begge områder samtidig.

Området vil få atkomst fra ny driftsveg fra ny fv. 704 og fra eksisterende atkomstveg fra Brøttemsvegen. Når ny fylkesveg er etablert skal adkomst fra Brøttemsvegen kun benyttes i landbruksdriften.

Multiconsult as har utarbeidet planbeskrivelse der planområdet, prosessen hittil og planforslaget er nærmere beskrevet. Beskrivelsen med vedlegg belyser også konsekvenser av forslaget.

VURDERING

Forhold til kommuneplanen

Grøntkorridorer

Tidligere vedtatt kommunedelplan la stor vekt på å sikre grøntkorridorer på tvers, fra Nidelva mot Vassfjellet, bl.a. av hensyn til vilt. Ny fv. 704 har medført nye forutsetninger, og delvis blitt en ny barriere. Bru er foreslått over Tullbekken ved Bromstadtrøa. Det vil derfor være viktig å sikre et tilstrekkelig bredt grøntdrag langs Tullbekken under denne brua videre opp i Vassfjellet, dvs. på østsiden av uttaks- og oppfyllingsområdet i større grad enn på tvers av planområdet. Etappevis uttak og istandsetting av areal i området vil i tillegg være viktig.

Rådmannen mener planforslaget i stor grad har tatt hensyn til dette. Sonen langs vestsiden av Tullbekken på minimum 10 meter, innenfor felt LNA1, skal istandsettes og revegeteres før oppfylling av masser innenfor BAA1.

Felt BAA1 skal fylles opp med en skråning mot bekken med maks helning på 1:3 og en høydeforskjell på ca. 25 meter. Det står i bestemmelsene at skråningen etter endt oppfylling skal revegeteres. Planbeskrivelsen beskriver at skråningen mot bekken istandsettes og revegeteres til skog for hvert trinn med oppfylling, og at dette vil hindre erosjon og avrenning til/tilslamming av Tullbekken. Rådmannen mener at bestemmelsen også må inneholde krav om trinnvis istandsetting av skråninger. Dette for, i tillegg til å hindre erosjon og avrenning, sikre en tilfredsstillende grøntkorridor raskest mulig.

For å sikre grøntområder øst-vest i området mener rådmannen det ikke bør åpnes for grusuttak samtidig i BAA2 og BAA3. Tiltak i BAA3 bør ikke igangsettes før istandsetting av BAA2 er nær avsluttet. Tiltak i begge områder kan således tillates i ett år.

Rekkefølgekrav opp mot utbygging av ny fylkesveg 704

Kommunedelplanen har som rekkefølgekrav at området ikke kan benyttes til massedeponi før fv. 704 er utbedret forbi Tanem. Begrunnelsen er først og fremst bomiljøhensyn på Tanem som følge av trafikk.

Rådmannen ser nå at det vil være en fordel å få bygd opp en grøntkorridor mot bekken i område BAA1 raskest mulig, og at det derfor bør åpnes for masseuttak i dette området slik det er foreslått. Forslagstiller argumenterer med at «deponering bør kunne foregå samtidig med uttak fordi det er behov, og fordi det ikke skal kjøre tomme lastebiler».

Rådmannen mener en til gjengjeld bør begrense aktiviteten i felt BAA2 til fv. 704 er utbedret. I mottatt forslag til bestemmelser åpnes det for drift i både i BAA1 og BAA2 i inntil 2 år for å hindre driftsavbrudd. Rådmannen har den holdning at innkjøring av masse i BAA2 ikke bør tillates før BAA1 er istandsatt. Uttak av masser i BAA2 bør videre begrenses til 100.000 m³ pr år til BAA1 er ferdig istandsatt.

Etterbruk av området

Område merket BAA1 i detaljplanen ønskes etter at grusen er uttatt, brukt til «industri og lager for virksomhet tilknyttet skogbruk og behandling av masser». I bestemmelsene til kommunedelplanen for Vassfjellet sies det at «arealer som er ferdig oppfylt/istandsatt, skal gå over til skogbruksområde». Rådmannen ønsker å åpne for at østlige del av området kan benyttes til blant annet til flisterminal som omsøkt. Området vil ha avkjøring til nye fv. 704 og ha nærmeste adkomst herfra. Deler av området, da mot Tullbekken, vil bli istandsatt som et grøntområde.

Landskap og naturmiljø

Uttaket av grus medfører store inngripen i landskapet, men største delen av området skal på sikt tilbakeføres til skogbruk og jordbruk. Landskapsplaner som viser terrengendringer som følge av uttak og oppfylling er lagt ved søknaden.

Området i eksisterende grustak (BAA1), som nå skal fylles opp, er vurdert å være godt skjermet med høyere terreng mot Bromstadtrøa og Tulluan. Gammel granskog sør i området mot Bromstadtrøa skal bevares.

I bestemmelsene sies det at uttaket i BAA2 skal starte i sør, og at massene i vestre del skal tas ut først. Deretter skal massene i østre del av feltet tas ut. Alt eksisterende vegetasjonsdekke skal tas av i etapper før masseuttak kan igangsettes. Skråninger mot øst skal bevares lengst

mulig for å skjerme områder der det foregår uttak. Uttak av massene i nordre del av området må skje i samråd med uttak på naboeiendommen, Øvre Forset. Området skal tilbakeføres til skogbruksområde.

Uttak i felt BAA3 skal skje i samråd med naboeiendommen. Bestemmelsene inneholder her også krav om at skråningen mot øst skal bevares lengst mulig for å skjerme masseuttaket. Det meste av området skal istandsettes til dyrkajord som en utvidelse av eksisterende dyrka område.

Landskapsnitt og landskapsplaner merket «tegning 0-01 til 0-04» er lagt ved plansøknaden. Rådmannen anbefaler at det tas inn i bestemmelsene at disse er retningsgivende for gjennomføring av uttak og oppfylling.

Rådmannen mener det i felt L2 bør etableres en kantskog mellom jordbruksområde og Tullbekken på minst 10 meter. Det bør også etableres kantskog mellom vegen og bekken nord i samme område. Dette for å begrense avrenning til bekken, gi levested for planer og dyr og sikre viltkorridoren langs bekken.

Lokalitet der det er registrert svært viktig naturtype «gammel granskog» sør i området blir ivaretatt. Her er det også registrert art av nasjonal forvaltningsinteresse med status sårbar; tråragg. Området reguleres til LNFR-formål.

Planen medfører at lokalitet med lokalt viktig naturtype «gammel granskog» hvor det også er registrert tråragg, nordøst i planområdet ved Forsetmoan, går tapt. Avveiningen er gjort i kommunedelplanen for Vassfjellet.

Alle planer som berører natur og miljø skal vurderes etter prinsippene i naturmangfoldloven §§8-12, med følgende overskrifter:

- Kunnskapsgrunnlaget
- Føre-var-prinsippet
- Økosystemtilnærminger og samlet belastning
- Kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver
- Prinsippet om miljøforsvarlige teknikker, driftsmetoder og lokalisering

Prinsippene er vurdert i planbeskrivelsen, kap.5.4.

Det skal nevnes at vilt- og naturtypekartlegging som omfattet planområdet ble gjennomført i forbindelse med utarbeiding av Vassfjellplanen, vedtatt i juni 2016, og plan for flykesveg 704, vedtatt i juni 2019.

Avrenning

Planområdet ligger innenfor nedbørsfeltet til Tullbekken. For å hindre avrenning til Tullbekken sikrer bestemmelsene at sonen langs Tullbekken i område LNA1 skal istandsettes og revegeteres før oppfylling av masser starter innenfor felt BAA1.

Rådmannen mener at hele strekningen langs Tullbekken, dvs. innenfor LNA1 og L2, må istandsettes og revegeteres før uttak og oppfylling starter i område BAA1. Det vises her til vurdering under landskap og naturmiljø.

I planbeskrivelsen står det at oppfyllingen vil starte med å anlegge avgrensningsvoll mot Tullbekken i øst. Dette bør videreføres i bestemmelsene.

Ved behov skal det ifølge bestemmelsene anlegges slamdammer for å hindre avrenning av finstoff til Tullbekken. I planbeskrivelsen (p. 4.7.3) sies det at det vil bli etablert avskjærende grøfter øst i feltene BAA1 og BAA2 for å hindre avrenning til bekken. Rådmannen mener at dette bør inn i bestemmelsene.

Det vil bli etablert en skråning mot øst i felt BAA1. Planbeskrivelsen sier også at denne skal istandsettes og revegeteres trinnvis for å hindre avrenning til Tullbekken. Dette bør også stå i bestemmelsene.

Bestemmelsene sier at det skal gjennomføres årlige vannprøver.

Ifølge vannforskriften § 4-6 skal tilstanden i overflatevann og grunnvann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomsten skal ha minst god økologisk og god kjemisk tilstand. Området har avrenning til Tullbekken. Økologisk og kjemisk tilstand i Tullbekken er ifølge Vann-Nett vurdert som god. Et mål er da at tilstanden i Tullbekken ikke forringes.

I planbeskrivelsen er tiltaket vurdert i hht vannforskriften § 12. Her blir det konkludert med at tilstanden i vannforekomsten ikke vil bli forringet med de avbøtende tiltak som er foreslått i planen.

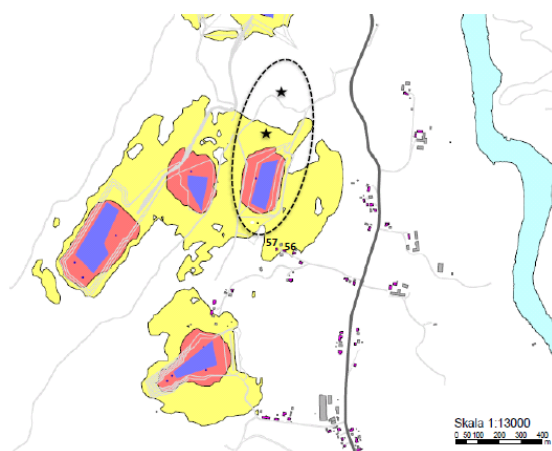
Støy, støv

Uttak og deponering av masser vil gi økt belastning av støy og støv på omgivelsen.

Støy

For støy fra arbeid med massedeponering er retningslinje for støy i arealplanlegging T 1442/2016 lagt til grunn for tiltak. For støy fra virksomhet tilknyttet masseuttak gjelder grenseverdier i forurensningsforskriften, kap. 30.

Støybelastningen for omgivelsene er utredet i forbindelse med kommunedelplan for Vassfjellet.



Figur 4: Støysoneskart L_{den} man-tors

Planområdet vist med svart sirkel.

Blått: Plassering av støykilder

Støynivå:

Rødt, større/lik 65 L_{den} dB(A)

Gult, større/lik 55 (mindre enn 65) L_{den} dB(A)

Støybelastning for drift mandag-torsdag

Rød sone: Angir et område som ikke er egnet til støyfølsomme bruksformål, og etablering av ny støyfølsom bebyggelse skal unngås.

Gul sone: Vurderingssone hvor støyfølsom bebyggelse kan oppføres dersom avbøtende tiltak gir tilfredsstillende støyforhold.

Støykartet i figuren over viser støybelastningen for drift mandag – torsdag. Figuren viser at 3 bygg ved Egga sør for eksisterende grustak ligger i utkanten av gul støysone.

I kommunedelplanen er ytre rammer for drift fastsatt til hverdager kl 6.30-20.00 Driftstidene i planen er redusert i forhold til rammen i kommunedelplanen.

Begrensninger i driftstider er et viktig tiltak for å bidra til å redusere støy, støv og trafikk til nærområdene. Driftstider mht masseuttak er i samsvar med driftstider vedtatt for detaljregulering for Forset-Tanem grustak. Her har det vært åpnet for utkjøring av grus/sand fra kl 6.30 for å nå ut til byggeområder til kl 7.00.

Mht innkjøring av masse har andre mottak, som Øvre Forset, Furuhaugen og Tanem øvre (skal legges fram for vedtak i høst) oppstart fra kl 7.00. I retningslinjene og lovverket er krav til støy strengere nattetid som regnes før kl 7.00. Rådmannen mener at driftstidene for mottak av masser bør harmoniseres. Oppstart for oppfylling/deponering bør derfor endres til kl 7.00. Rådmannen ser ingen grunn til å endre denne praksisen.

Det er sikret i bestemmelsene at kommunen kan kreve støyberegninger, og at dersom grenseverdier overskrids, skal avbøtende tiltak gjennomføres.

Støv

I tørre perioder er det spesielt viktig med tiltak for å hindre støvulemper. Retningslinje for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging T-1520 er lagt til grunn for grenseverdier for støvutslipp. I tillegg gir forurensningsforskriften § 30-5 rammer for utslipp av støv fra produksjon av pukk, grus sand og singel.

Gjennom bestemmelsene kreves det støvdempende tiltak for å hindre ulemper med støv i form av vanning av masser, vasking av hjul og rengjøring av offentlig vegnett. Det presiseres også at kommunen kan kreve avbøtende tiltak som f.eks. bruk av asfalt og pukk i adkomstveg og vaskeanlegg for lastebiler eller andre tiltak.

At områder avdekkes i etapper er også viktig for å hindre støvflukt. Bestemmelsene inneholder her krav om at skråninger skal istandsettes og revegeteres innen 1 år etter at anlegg er etablert eller virksomhet er avsluttet.

Landbruk

Felt BAA2 skal ifølge bestemmelsene istandsettes til skogbruk, og BAA3 istandsettes til jordbruk/dyrkajord. Det sies videre i bestemmelsene at alt eksisterende vegetasjonsdekke skal tas av i etapper og lagres. I planbeskrivelsen står det at avdekningsmasser kan brukes til istandsetting av arealer. Videre sies det her at avdekkingsmassene lagres midlertidig eller deponeres innenfor området.

Rådmannen mener at vegetasjonsdekket skal lagres midlertidig innenfor uttaks- og oppfyllingsområdene, og at massene skal brukes som topplag ved istandsetting av de ulike feltene. Vegetasjonsdekket bør ikke deponeres. Dette må gjøres tydelig gjennom bestemmelsene. Videre bør det sikres at det innenfor planområdet, i løpet av driftsperioden og avslutning av tiltaket, ikke oppstår arealer for uønskede arter.

Når det gjelder ferdigstilling av felt BAA1 til dyrkajord anbefaler rådmannen at de øverste 1,2 meterne av oppfyllingen skjer under regelmessig kontroll fra virksomhet med jordbruksfaglig kompetanse. Dokumentasjon på gjennomført kontroll skal her foreligge.

Medvirkningsprosess

Oppstart av planarbeid ble kunngjort i Adresseavisen og på kommunens hjemmeside 27.9.18 og 28.9.18. Offentlige myndigheter, registrerte grunneiere og festere i planområdet, og ev. andre rettighetshavere i planområdet, samt naboer til planområdet, ble varslet med brev den 26.9.18.

Det kom uttalelser fra 5 offentlige myndigheter og 3 fra private personer eller organisasjoner. Innkomne merknader er oppsummert og kommentert i planbeskrivelsen (kap.6).

Internt i kommunen er det ved behandling av saken lagt vekt på samråd med barnerepresentanten, kommuneoverlegen og representanter fra ulike øvrige fagområder.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Erfaringsmessig tilsier saker av denne type økt behov for ressurser til kommunalt tilsyn. Planen kan bidra til å øke skatteinntektene ved at det tilrettelegges for næringsvirksomhet.

Konklusjon

Rådmannen foreslår at planforslaget legges ut til offentlig ettersyn og sendes på høring, men etter at følgende er innarbeidet i reguleringsbestemmelsene:

- Tillegg under punkt 2.2, Avrenning til vassdrag:
Det må etableres avskjæringsgrøft øst i BAA1 og BAA2 som vist i landskapsplan, tegning 04. I felt BAA1 før videre oppfylling mot vest, og i felt BAA2 før østre rygg tas ut. Dette for å hindre avrenning av finstoff til Tullbekken.
- Tillegg under punkt 3.1 (felt BAA1-3):
*Landskapsnitt og landskapsplaner merket, tegning 01-04, skal være retningsgivende for gjennomføring av uttak og oppfylling.
Vegetasjonsdekket skal mellomlagres i ranker innenfor uttaks-/oppfyllingsområdene, og brukes som topplag ved istandsetting av områdene.
Innenfor planområdet skal det, i løpet av driftsperioden og avslutning av tiltaket, ikke oppstå arealer for uønskede arter.
Det åpnes for unntaksvis tillatelse for opplasting og transport av masser utenfor fastsatt driftstid når massene skal gå direkte til uforutsette reparasjoner av veger og kommunaltekniske anlegg etc. Her må det tilføyes at *Kommunen skal varsles før nødvendig transport gjennomføres.**
- Endring under punkt 3.1 (felt BAA1-3):
Drift tillates mandag-torsdag kl. 7.00-20.00, fredag kl. 7.00-17.00, lørdag kl. 8.00-13.00. Hellig- og høytidsdager tillates ikke drift.
- Tillegg under punkt 3.1 (felt BAA1):
*Oppfylling innenfor BAA1 vil starte med å anlegge avgrensningsvoll mot Tullbekken i øst.
Skråningen mot Tullbekken istandsettes og revegeters til skog trinnvis etter hvert som*

den fylles opp.

- Tillegg under punkt 3.1 (felt BAA3)
De øverste 1,2 meterne av oppfyllingen skal skje under regelmessig kontroll, minimum en gang i uka, fra virksomhet med jordbruksfaglig kompetanse. Dokumentasjon på gjennomført kontroll skal foreligge.

- Tillegg under punkt 3.3, LNFR-områder:
Innenfor L2 skal det etableres kantskog mellom oppdyrket område og Tullbekken på minst 10 meter. Det skal også etableres kantskog mellom vegen og Tullbekken nord i felt L2. Dette skal gjennomføres før oppfylling starter i BAA1.

- Endring av punkt 6.2, rekkefølgebestemmelser:
*Uttak og oppfylling av masser skal skje i BAA1 før oppstart i BAA2.
I en overgangsfase på inntil 2 år, for å hindre driftsavbrudd, tillates uttak i BAA2 samtidig med uttak og oppfylling i BAA1.
Uttak av masser i BAA2 begrenses til 100.000 m³ pr år.
Videre uttak samt oppfylling i område BAA2 tillates ikke før fylkesveg 704 er utbedret forbi Tanem.
Uttak i BAA3 kan ikke igangsettes før istandsetting av BAA2 er nær avsluttet. Det tillates drift i begge felt i maks 1 år.*