



# TRONDHEIM KOMMUNE

Byplankontoret

Planident: r20130011

Arkivsak: 12/55249

## Lia - Leiråsen - Sæteråsen, detaljregulering av skiløype og turvei

### Planbeskrivelse

Dato for siste revisjon av planbeskrivelsen : 06.10.2016

Dato for godkjenning av bystyret : 08.12.2016

Planforslaget er utarbeidet av Trondheim kommune.

### Planstatus

Området er i kommuneplanens arealdel 2012-24 vist som landbruks-, natur- og friluftsområde (LNF-område) og ligger innenfor markagrensa. Området er uregulert, med unntak av et mindre areal i vest. Her berører traseen reguleringsplan r0139 *Lia pukkverk* vedtatt 22.6.2000 som viser arealet som vegetasjonsbelte/skjermvegetasjon og høyspentlinje. Planavgrensningen er lagt her for å sikre adkomst fra utfartsparkeringen som er opparbeidet ovenfor pukkverket og regulert i r0139a *Lia pukkverk – steinbrudd, avfallsdeponi og gang- og sykkelveg*.

Markaplanen ble vedtatt i bystyret 21.11.2002. Del 2 i markaplanen består av handlingsprogram for turfriluftslivet (sti- og løypeplanen). Traseen vist i planforslaget er en del av sti- og løypeplanen for Strindamarka.

### Planområdet, eksisterende forhold

Planområdet omfatter deler av de private eiendommene med gnr/bnr. 113/6, 128/1,2, 3 og 4, samt 129/1 og 2.

#### Beliggenhet

Området ligger i Strindamarka øst i Trondheim kommune, mellom Lia pukkverk i vest og Rossmo i øst. Adkomst er via Lia pukkverk og opparbeidet utfartsparkering ovenfor dette. Utfartsparkeringen ovenfor Lia ligger på 250 moh. Deretter stiger terrenget opp mot 295 moh ved Leirås før traseen svinger nordover retning Liaåsen og stopper på ca. 385 moh.

#### Skogbruk

Planområdet består av barskog med middels bonitet og et mindre område med høy bonitet. Det drives aktiv hogst i området.

#### Biologisk mangfold

Planområdet ligger i sin helhet innenfor et viltområde med verdi C, det vil si område med viltinteresser. Området fungerer som beite- og trekkområde for blant annet elg og rådyr. Det er

ikke foretatt registrering av naturtyper langs eller i nærheten av den foreslåtte traseen. Dette fordi området i sin helhet ligger innenfor markagrensa.

### Friluftsliv

Området brukes til friluftsliv, både sommer og vinter, da det går stier og skogsveger flere steder i området. Trondheim kommunes sti- og løypelan viser at det i dag prepareres skiløyper rundt Leiråsåsen og nordover retning Liaåsen.

### Grunnforhold

Planområdet ligger ovenfor marin grense og består av løsmasser i form av morene og forvitningsmateriale. En mindre del av planområdet i nordvest tangerer et område med torv og myr. I sørvest går det en bekkedal i øst-vestlig retning registrert som flomveg.

### Støy

Området ligger nært Lia pukkverk. Konsekvensutredningen som ble utarbeidet i forbindelse med regulering av utvidelsen av pukkverket i 2004, viser at støy fra pukkverket også vil berøre planområdet. Støykotekartet som ble utarbeidet for frittfelt ekvivalent støynivå viser at de vestlige delene av traseen ligger innenfor 50 dBA-koten, den nordligste delen ligger innenfor 40 dBA-koten, mens resten ligger innenfor 45 dBA-koten. Dette er ved "verst mulig tilfelle" (konservative beregninger).

## **Beskrivelse av planforslaget**

### Arealbruk

Området reguleres til grønnstruktur og offentlig turveg/skitrasé.

### Turveg/skitrasé

Planområdet reguleres med en bredde på 20 m. Innenfor dette avsettes en 12 m bred trasé for offentlig turveg/skitrasé. Unntaket er området hvor traseen krysser bekkedalen i sørvest. På grunn av høydeforskjeller og terrengets helning er det satt av 20 meters bredde på formål turveg/skitrasé i dette området. Lengden på traseen er ca. 870 m i øst-vestlig retning, og ca. 1440 m i retning nord-sør.

Ferdig opparbeidet bredde på turveg skal være maksimalt 4 meter inkludert skulder. Traseen skal følge eksisterende stier og traktorveg og tilpasses naturlig terreng. Inngrep skal gjøres på en så skånsom måte som mulig, og ved revegetering skal det brukes stedegen vegetasjon. Turvegen skal ikke brøytes.

### Grønnstruktur

De resterende 4 m på hver side reguleres som grønnstruktur og vil fungere som en ved buffersone.

## **Virkninger av planforslaget**

### Skogbruk

Det skal fortsatt tas ut skog i området, og for at traseen ikke skal komme i konflikt med skogbruksinteressene er den lagt sør for bekkedalen sørvest i planområdet. På nordsida går en traktorveg som grunneierne bruker når det drives hogst i området. Traseen er også lagt utenom en lunningsplass vest for Leiråsen.

### Biologisk mangfold

Det er vurdert at planforslaget vil få ingen eller få konsekvenser for det biologiske mangfoldet i området. Dette skyldes i hovedsak at traseen følger eksisterende stier og skogsveger, og at det for store deler av traseen også prepareres skiløyper i dag.

Planforslaget kommer ikke i berøring med myrområder, noe som generelt sett er positivt for naturmangfoldet. Skogen består stort sett av ung kulturskog og det er ikke forventet å finne sårbare arter og/eller naturtyper av høy verdi.

Planforslaget er ikke vurdert etter naturmangfoldloven. Bakgrunnen for dette er at planen i stor grad regulerer eksisterende situasjon, da den følger dagens trase skiløypetrasé. Unntaket er i sørvest mellom Lia og Leiråsen. Her følger traseen først en gammel skogsveg før den svinger nordøstover over bekkedalen.

### Friluftsliv

Planforslaget fører til at planlagt trase fra utfartsparkeringen ovenfor Lia og opp til Leirås, vist i sti- og løypeplanen, blir opparbeidet. Dermed vil det bli mulig å bruke denne delen av Strindamarka som utfartspunkt, i tillegg til Bratsberg og Estenstadmarka.

### Landskapsbilde

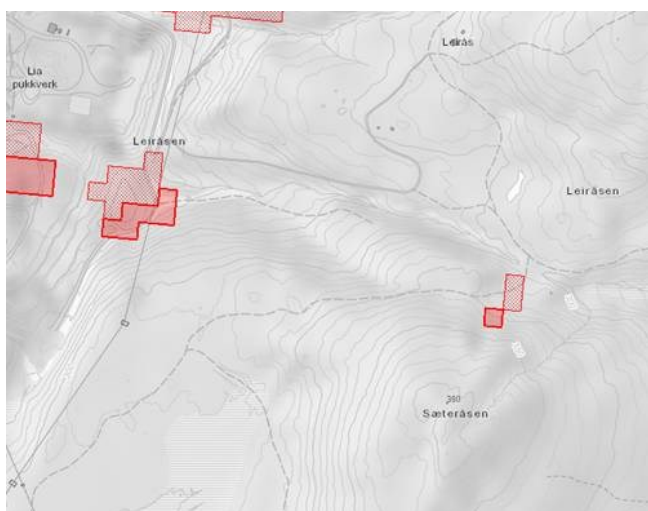
Landskapsbildet i området vil ikke bli vesentlig endret, selv om det enkelte steder vil bli mindre inngrep i terrenget for å føre frem turvegen/skitrasé.

### Grunnforhold

Det planlegges ikke tiltak som vil påvirke grunnforholdene i området. Bestemmelsene stiller likevel krav om geoteknisk vurdering av fagkyndige før arbeidet med opparbeidelse av turveg/skitrasé settes i gang.

### Snøskredfare

Planområdet berører to områder som er definert som aktsomhetsområder for snøskred på NVE's aktsomhetskart:



Snøskredkartene er definert ut fra beregninger av terrenghelning og er ikke basert på feltundersøkelser eller snømengde. Løsneområdet i vest berører starten av traseen, mens utløpsområdet ligger i skråninga av eksisterende utfartsparkering. Utløpsområdet i øst berører den sørøstlige delen av den regulerede traseen, mens løsneområdet ligger sør for traseen.

Det er ikke registrert snøskred eller annen type skred her tidligere, jamfør NVE's karttjeneste. Løsneområdet i vest, samt både løsneområdet og utløpsområdet i øst består av granskog. Både snømengde og vegetasjon tilsier at det ikke er noen reell snøskredfare i dette området. Framtidige klimafremskrivninger tyder heller ikke på at det skal bli større snømengder i framtiden. Fremskrivningene viser heller at det vil bli flere døgn med plussgrader, og at en eventuell økning i nedbør først og fremst vil komme i form av regn.

#### Universell utforming

Tilrettelegging etter prinsippene om universell utforming skal gjøres så langt det er mulig, men av terrengmessige grunner vil det kun la seg gjøre for mindre deler av traseen.

#### Forutsigbarhet

Kommunen har et ønske om fortsatt frivillige avtaler med grunneierne, men planen gir mulighet for offentlig erverv dersom dette er nødvendig for å gjennomføre planene.

#### ROS-analyse

Det er ikke utarbeidet en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) for planen. Rådmannen har vurdert at dette ikke er en plan for utbygging, og at den derfor ikke utløser krav til ROS-analyse etter pbl. § 4.3.

### **Planlagt gjennomføring**

Det er ønskelig å komme i gang med opparbeidelse av de nye traseene så raskt som mulig etter at reguleringsplanen er vedtatt.

### **Innspill til planforslaget**

Oppstart av planarbeidet ble første gang varslet 22.05.2013. Det kom inn seks merknader. Planarbeidet ble deretter varslet på nytt 05.01.2015. Bakgrunnen for ny varsling var at traseen ble endret i nord slik at den følger dagens skitrasé. I tillegg ble planavgrensningen noe innsnevret i sør. Det kom inn tre merknader. Merknadene er innarbeidet i planforslaget, og det vises til saksframlegg til offentlig ettersyn for innhold i innspillene og hvordan disse er ivaretatt i planarbeidet.

Planforslaget ble sendt på høring og offentlig ettersyn 22.08.2015 med høringsfrist 03.10.2015. Det kom inn to merknader.

#### Sør-Trøndelag fylkeskommune, datert 31.08.2015

Fylkeskommunene er positive til tiltaket og har ingen merknader til planforslaget. De minner kun om den generelle aktsomhetsplikten etter § 8 i kulturminneloven.

#### Fylkesmannen i Sør-Trøndelag, datert 29.09.2015

Fylkesmannen peker på at skogbruksinteressene vurderes å være ivaretatt i planforslaget, og merknadene i forbindelse med oppstartvarselet er ivaretatt på en tilfredsstillende måte. Det er ikke endelig avklart hvor bekkedalen skal krysses, men Fylkesmannen forutsetter at inngrepet her minimeres og utføres på en skånsom måte for å ivareta det biologiske mangfoldet på en best mulig måte. Planen legger til rette for turveg/skiløype i et område hvor det har vært behov for bedre tilgang til løypenettet i Estenstadmarka. Fylkesmannen mener at alle tiltak som legger til

rette for økt fysisk aktivitet er positive folkehelseiltak.

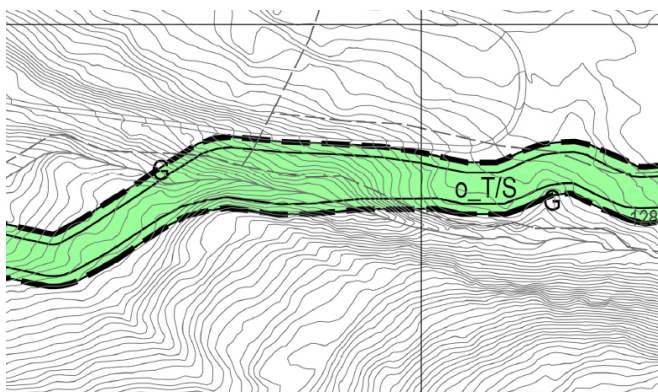
Det foreligger ikke en ROS-analyse for planen, og kommunens begrunnelse for dette er at de vurderer at dette ikke er en plan for utbygging, og at den derfor ikke utløser krav til ROS-analyse etter pbl. § 4.3. Denne informasjonen burde framkommet av planbeskrivelsen. Selv om planen ikke utløser krav til ROS-analyse, bør kommunen vurdere om det er risiko eller sårbarhet i området som planen bør ta hensyn til.

Den foreslåtte skiløypa berører områder som er definert som aktsomhetsområder for snøskred. Fylkesmannen anbefaler kommunen å ta kontakt med NVE som skredfaglig myndighet dersom kommunen er i tvil om den reelle snøskredfaren i området. I planen bør det også vurderes om det er annen risiko eller sårbarhet innenfor planområdet som kan kreve avbøtende tiltak.

Det fremmes følgende faglige råd til reguleringsplanen:

- Fylkesmannen anbefaler at kommunen gjør en vurdering av faren for snøskred, samt konsekvenser for liv, helse og materielle skader i områder vist som aktsomhetszone snøskred på kart.

*Kommentar:* Til sluttbehandling er det nå avklart hvor traseen skal krysse bekkedalen sørvest i planområdet, og planområdet er blitt innsnevret i dette området. På grunn av høydeforskjeller og terrengets helning er det imidlertid satt av 20 meters bredde til formål turveg/skitrasé akkurat i dette området:



Begrunnelsen for at det ikke er utarbeidet en ROS-analyse er nå tatt inn i både planbeskrivelse og saksframlegg. Det er ikke vurdert annen risiko eller sårbarhet i området som planen bør ta hensyn til, enn det som allerede er omtalt i saken.

Snøskredkartene er definert ut fra beregninger av terrenghelning og er ikke basert på feltundersøkelser. De skal likevel fungere som en støtte for planleggere og beslutningstakere og gjøre oppmerksom på potensiell fare. Det skal derfor alltid vurderes reell fare for snøskred, samt konsekvenser for liv, helse og materielle skader i områder vist som aktsomhetszone på kart. Etter innspill fra Fylkesmannen ble Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) kontaktet for uttalelse.

#### Norges vassdrags- og energidirektorat, datert 26.01.2016

NVE har utarbeidet en mengde aktsomhetskart som blir anbefalt brukt som et utgangspunkt i videre arealplanlegging. Det betyr ikke nødvendigvis at det må gjennomføres en skredfaglig utredning, men heller være en påminnelse om at her kan det være forhold som bør vurderes nærmere.

NVE kan ikke gå inn å gjøre en konkret vurdering om det er fare for snøskred i området eller ikke, men vi mener likevel at formålet med planen er av en slik karakter, samt at potensielt løснеområde er så begrenset at det ikke skal være nødvendig med en full utredning. I tillegg består både løснеområde og utløpsområde av granskog. Vi vil råde kommunen å beskrive potensiell skredfare i planbeskrivelsen.

*Kommentar:* Rådmannen har i saken gjort en vurdering av skredfaren i de to områdene som er avmerket på NVE's snøskredkart, se avsnittet Virkninger av planforslaget.

### **Avsluttende kommentar**

Planbeskrivelsen beskriver formål, hovedinnhold, forhold til overordnede rammer og retningslinjer og virkninger, i tråd med § 4- 2 i plan- og bygningsloven. Den begrunner utforming av plan og bestemmelser. Planbeskrivelsen bygger på utredninger som følger saken. Rådmannen innstilling til reguleringsforslaget framgår av saksfremlegget.