

Saksframlegg

Detaljregulering av Heimdal stasjon, Metrobuss knutepunkt, r20170039, sluttbehandling

Arkivsaksnr.: 17/32590

Forslag til innstilling:

Bystyret vedtar forslag til detaljregulering av Heimdal stasjon, Metrobuss knutepunkt, som vist på kart i målestokk 1:1000, merket Rambøll, datert 12.1.2018, senest endret 27.4.2018 med bestemmelser senest datert 27.4.2018 og beskrevet i planbeskrivelsen, senest datert 27.4.2018.

Vedtaket fattes i henhold til plan- og bygningsloven § 12-12.

Saken gjelder

Reguleringsplanforslag utarbeidet av Rambøll som plankonsulent, på vegne av forslagsstiller Miljøpakken ved Statens vegvesen. Reguleringsplanforslaget er utfyllende beskrevet i den vedlagte planbeskrivelsen.



Oversiktskart Heimdal stasjon.

Trondheim kommune

Hensikten med planen

Hensikten med planen er å legge til rette for å utvikle Heimdal stasjon til et knutepunkt for overgang mellom Metrobuss, andre bussruter og jernbane.

Planforslaget legger til rette for å etablere plattformer med leskur for Metrobuss på begge sider av fylkesveg 6682 - Bjørndalen, med fortau eller sykkelveg med fortau i bakkant av plattformene. Jernbaneområdet foreslås opparbeidet med kollektivfunksjoner som servicebygg, sykkelparkering, oppstillingsplasser for taxi og buss for tog og "kiss and ride", i tillegg til jernbanetekniske formål.

Utfordringer i planen

En utfordring med planen har vært å sikre fremkommelighet for Metrobuss gjennom Heimdal sentrum, og å få til gode overganger mellom ulike transportmidler. Det har også vært lagt vekt på å integrere det nye knutepunktet i Heimdal sentrum på en måte som styrker sentrumsfunksjonene. For å sikre fremdrift i opparbeidelsen av knutepunktet og de nye stasjonene, er enkelte kryss- og strekningstiltak skilt ut som egne planer, som vil få en egen prosess med en litt forskjøvet fremdrift. Plan for bygge- og anleggsfasen og trafikkavviklingsplan må sikre forholdene for alle trafikanter i den videre prosessen og ved gjennomføring av anleggsfasen, der det blant annet blir behov for anlegging av midlertidige holdeplasser og sikring av skoleveg.

Tidligere vedtak og planpremisser

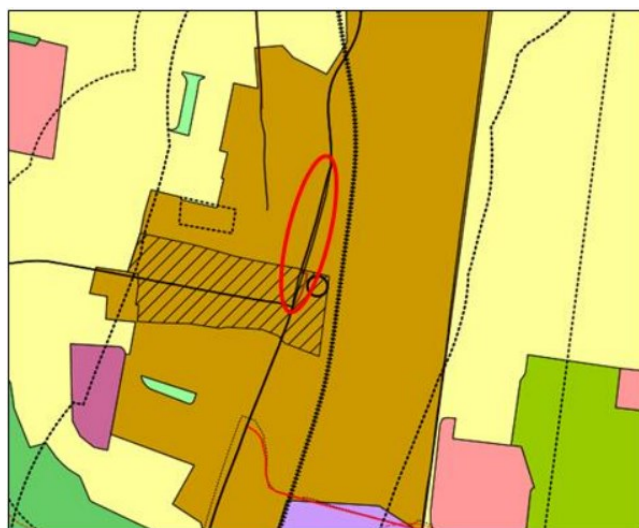
Kommuneplanens arealdel

Området er i gjeldende kommuneplanens arealdel 2012-2024 vist som eksisterende sentrumsformål, hovedveg, kollektivtrasé, kollektivknutepunkt og hensynssone bevaring kulturmiljø.

Reguleringsplanstatus

Gjeldende reguleringsplaner for området er:

- r0337d Heimdal Stasjon, vedtatt 12.6.1996.r
- Området er regulert til jernbane, kjøreveg, annen veggrunn, gangveg.
- r1096 Heimdal sentrum, vedtatt 30.5.2002. Område regulert til fortau, sykkelveg og bussholdeplass.



Utsnitt fra kommuneplanens arealdel 2014-2024

Området øst for Heimdal stasjon inngår i hovedsak i reguleringsplaner fra 1990-tallet, som regulerer områdene til industri/næring. En nyere plan, detaljregulering av Idrettsveien 1 og 3, gnr/bnr 310/110, 316/89 m.fl, r20150005, vedtatt 31.3.2016, regulerer boligbebyggelse rett øst for undergangen under jernbanesporene.

Planen på vestsiden av jernbanen, r1096, omfatter store deler av Heimdal sentrum og er fra 2002. Arealene er i hovedsak avsatt til kombinert formål forretning/kontor. Det foreligger to planforslag og en igangsatt plan som eventuelt vil erstatte deler av planen fra 2002.

En overordna plan for Heimdal sentrum inngår i kommunens planstrategi. I øyeblikket er det ikke tatt stilling til hvilken plantype det skal være, eller når planarbeidet skal gjennomføres.

Trondheim kommune

Tidligere vedtak i saken

Statens vegvesen vedtok 25.1.2018 å legge ut forslag til reguleringsplan for Heimdal knutepunkt til offentlig ettersyn, med hjemmel i plan- og bygningsloven § 3-7, jfr. samme lov § 12-10.

Fylkestinget har i sakene om Budsjetttrammer og prioritering superbuss og Stasjonsstruktur og prinsipper for superbuss med vedtaksdato 26.4.2017 avklart betingelser for knutepunktet Heimdal stasjon.

Planområdet

Foreslått planavgrensning er på ca. 15 daa og omfatter fylkesveg 6682 – Bjørndalen med sideareal og deler av stasjonsområdet på Heimdal stasjon, på strekningen mellom Ringvålvegen og Søbstadvegen. Dagens arealbruk innenfor planområdet er kjøreveg, sykkelveg med fortau, grøntrabatter, kollektivholdeplasser på begge sider av fylkesveg 6682, taxiholdeplass og parkeringsplasser for reisende med tog.

Områdene vest og sør for planområdet består av sentrumsformål med en kombinasjon av bolig, næring og forretning. Øst for planområdet går jernbanen og i sør ligger dagens stasjonsbygg og undergang under jernbanen. Undergangen knytter Heimdal sentrum til områdene på østsiden av jernbanen. Området ved Heimdal stasjon og oppover Ringvålvegen i sentrum av Heimdal er i kommuneplanen avsatt til bevaring kulturmiljø. Langs Bjørndalen er det grøntrabatter langs vegen som er beplantet med bjørk.

Dagens bussholdeplasser i retning mot sentrum ligger ved Heimdal togstasjon, mellom jernbanen og Bjørndalen. I sørenden av holdeplassområdet er det holdeplass for taxi, og i nord er det innfartsparkering til tog- og busstasjonen. Holdeplass i sørgående retning ligger i Bjørndalen. Området ved Heimdal stasjon framstår i dag som en utflytende asfaltert plass med lav standard på kollektivanlegget for buss. Dette gjelder i hovedsak for holdeplass retning sentrum, da holdeplassen fra sentrum nylig ble oppgradert.

Langs Bjørndalen er det i dag kollektivfelt kun i sørgående retning, mellom jernbanebrua og holdeplassen like før Ringvålvegen. I nordgående retning er det kun ett kjørefelt, med unntak av venstresvingefelt inn til Søbstadvegen.

Beskrivelse av planen

Forslag til reguleringsplan legger til rette for å etablere plattformer med leskur for Metrobuss på begge sider av Bjørndalen, med fortau eller sykkelveg med fortau i bakkant av plattformene.

I Bjørndalen legges det til rette for kollektivfelt i begge retninger, for å sikre framkommelighet for Metrobuss. Vegen utvides til fire felt på hele strekningen mellom krysset med Ringvålvegen og krysset med Søbstadvegen. Bjørndalen foreslås utvidet fra dagens 12,5 meter til 13,5 meter ved stasjonene for buss. Vegutvidelsen vil sikre mulig opparbeidelse av trafiksikkerhetstiltak som ledegjerder, trafikkøy, e.l.

Grøntrabatter langs Bjørndalen er avsatt for å sikre areal til etablering av trær langs gateløpet og for å avgrense trafikkarealene i knutepunktet. For å gi plass til kollektivfelt og plattform på østsiden av Bjørndalen må eksisterende trerekke fjernes. Denne kan erstattes med nye trær i areal avsatt til offentlig annen veggrunn grønt.

Trondheim kommune

Jernbaneområdet foreslås opparbeidet med kollektivfunksjoner som servicebygg, sykkelparkering, taxi, "buss for tog" og "kiss and ride", i tillegg til jernbanetekniske formål. Servicebygget kan inneholde funksjoner som kiosk, kafé, venterom, sykkelhotell, tekniske rom og andre servicefunksjoner i forbindelse med knutepunktet. Det er avsatt areal til en offentlig møteplass i tilknytning til servicebygget.

Adkomst til Heimdal stasjon med kollektivfunksjoner er løst med offentlige gang- og sykkelveger og fortau, og med et nytt fotgjengerfelt over Bjørndalen. Planen legger til rette for at intern trafikk i kollektivknutepunktet får en egen kjøreveg innenfor baneområdet. I krysset Bjørndalen – Sjøbstadvegen er det avsatt areal til offentlig samferdselsanlegg, for å kunne etablere fremkommelighetstiltak for buss og fortau. Området berører privat eiendom.

Kryssområdet Heimdalsvegen – Ringvålvegen er tatt ut av planforslaget. I krysset er det behov for å etablere fremkommelighetstiltak for buss og et venstresvingefelt for biler som skal til Ringvålvegen. Det pågår vurderinger av trafikkløsninger for krysset, som vil fremmes i en egen reguleringsplan.

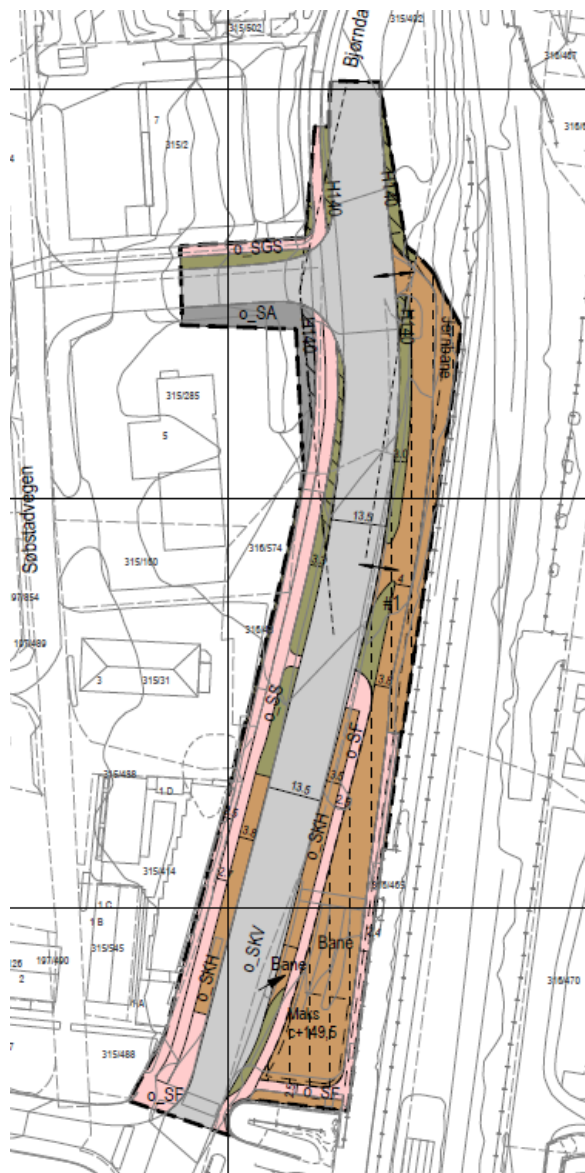
Virkninger

Planen bygger opp under målet om å skape et tydelig bysentrum med urban karakter på Heimdal. Tiltak i planen berører i hovedsak eksisterende trafikkareal.

Nytt servicebygg med møteplass og sykkelhotell vil bidra til forsterke Heimdal stasjon som et knutepunkt, og baneområdet vil få et løft i form av en oppstramming av et område som i dag framstår som en stor grå asfaltflate. Situasjonen på vestsiden av fylkesvegen vil bli tilnærmet som i dag. Det er ikke behov for større terrengtiltak innenfor planområdet.

Som følge av tiltaket vil buss i retning mot sentrum få bedret framkommelighet fordi stasjonen utformes som kantstopp i kollektivfelt. I dag må buss svinge av fra hovedveg og inn på bussholdeplass. Situasjon fra sentrum vil bli uendret.

Dagens kollektivtilbud på Heimdal er godt og brukerne vil i hovedsak merke endringer i utforming av holdeplassene og en tydeliggjøring av Heimdal stasjon som knutepunkt. Flere måtte bytte fra lokalbuss til Metrobuss på Heimdal stasjon. Kvalitet og kapasitet på venteareal, samt informasjon om rutetilbud, er viktig for at knutepunktet skal bli velfungerende.



Utsnitt av plankartet

Trondheim kommune

Konsekvenser for klima og det ytre miljø

Tiltaket vurderes ikke å medføre vesentlige negative endringer for nærmiljø, kulturmiljø eller naturmangfold. Dagens allé på østsiden av Bjørndalen må delvis fjernes ved etablering av kollektivfelt, men det er avsatt arealer i planen hvor det er lagt til rette for nyplanting av trær. Eksisterende trerekke langs Bjørndalen og stasjonen fra sentrum berøres ikke av tiltak i planen.

Leilighetsbygget Meierigården, som er oppført rundt 2005, berøres av rød støysone. Da tiltakene i planen regnes som miljø- og sikkerhetstiltak, aksepteres det at støyfølsomme bygninger oppført etter år 2000 ikke skal vurderes for tiltak. Det er derfor ikke vurdert tiltak for leilighetsbygget.

Planen vil bidra til gjennomføring av Metrobussprosjektet, som skal settes i drift fra august 2019. Målet for prosjektet er å legge til rette for et bedre kollektivtilbud med økt fremkommelighet, og støtter dermed opp under mål om nullvekst i personbiltrafikken.

Vurdering

Planforslagets utforming og kvalitet

Planforslaget er i tråd med overordnet plan, og planen vil bidra til gjennomføring av Metrobussprosjektet.

Flere tiltak enn de som inngår i planforslaget må gjennomføres for å sikre god fremkommelighet for Metrobuss gjennom Heimdal sentrum, deriblant venstresvingefelt i Heimdalsvegen og framkommelighetstiltak i krysset Søbstadvegen – Søbstadvegen og Søbstadvegen – Brundalen. Kryssområdene vil bli nærmere vurdert i egne planarbeid.

I første byggetrinn vil kun deler av reguleringsplanområdet bygges ut. I deler av planen betyr dette at dagens situasjon opprettholdes som en midlertidig løsning, blant annet at eksisterende kantsteinslinje og en vegbredde på 12,5 meter i Bjørndalen opprettholdes på deler av strekningen. Plan for bygge- og anleggsfasen og trafikkavviklingsplan må sikre forholdene for alle trafikanter i den videre prosessen og ved gjennomføring av anleggsfasen, der det blant annet blir behov for anlegging av midlertidige holdeplasser og sikring av skoleveg.

Det stilles rekkefølgekrav om opparbeidelse av sykkelparkeringsplasser under tak, og etablering av nytt fortau på østsiden av Bjørndalen. Rådmannen mener det vil være positivt om etablering av nytt servicebygg og et permanent sykkelhotell kan realiseres samtidig med etablering av de nye Metrobusstasjonene.

Avveining av konsekvenser

Løsningen som foreligger har klart flere positive konsekvenser enn negative. Bedre forhold for kollektivtrafikken og en oppgradering av Heimdal som knutepunkt med tilhørende funksjoner er positivt for beboere og brukere av Heimdal sentrum. Planen berører i hovedsak areal som også i dag er trafikkareal.

Økonomiske konsekvenser for kommunen

Planen regulerer offentlige trafikkareal som vil bli driftet av det offentlige. Høy standard (is- og snøfritt) på stasjonene medfører økt behov for vintervedlikehold. Endring i areal og omfang av offentlig trafikkareal er minimal.

Trondheim kommune

Medvirkningsprosess

Igangsatt regulering ble kunngjort i Adresseavisen 6.11.2017 og på internett, www.vegvesen.no. Grunneiere, berørte naboer og offentlige myndigheter ble varslet per brev datert 6.11.2017. Ved varsel om oppstart kom det inn fem merknader.

Planforslaget har vært på høring og lagt ut til offentlig ettersyn i tiden 29.1. – 12.3.2018, på www.vegvesen.no. Varsel om offentlig ettersyn ble kunngjort i Adresseavisen. Planen ble sendt til berørte grunneiere, lokale og regionale myndigheter og interesseforeninger. Under offentlig ettersyn ble det også gjennomført et informasjonsmøte om tiltaket. Det er kommet inn seks merknader til planforslaget ved offentlig ettersyn og høring.

Merknadene omhandler følgende tema: Trygghet ved gangforbindelser langs servicebygget, vegbredder i Bjørndalen, erstatting av parkeringsplasser som evt. går tapt, utforming av servicebygg, ønske om at inngrep i privat eiendom reduseres, utforming av krysset Heimdalsvegen - Ringvålvegen og etablering av torg. Det vises til planbeskrivelsen for ytterligere redegjørelse av merknadene med kommentarer.

Konklusjon

Rådmannen anbefaler at planforslaget vedtas.

Rådmannen i Trondheim, 3.5.2018

Einar Aassved Hansen
kommunaldirektør

Ragna Fagerli
byplansjef

Kjersti Angelsen Rinbø
saksbehandler

Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift

Vedlegg

- Vedlegg 1: Planbeskrivelse
- Vedlegg 2: Reguleringskart
- Vedlegg 3: Reguleringsbestemmelser
- Vedlegg 4: Illustrasjonsplan
- Vedlegg 5: Illustrasjonssnitt
- Vedlegg 6: ROS-analyse