

Detaljregulering for steinbrudd, utvidelse av Forset steinbrudd (Bromstadtrøberga) - gnr 38/2

Kommunestyret
Saksbehandler: Tove Kummeneje

Møtedato: 05.12.2019

Utvalgssaksnr.	Utvalg	Møtedato
65/19	Kommunestyret	05.12.2019
109/19	Formannskapet	28.11.2019

Kommunestyrets vedtak

Kommunestyret vedtar forslag til detaljregulering for utvidelse av Forset steinbrudd (Bromstadtrøberga), gnr/bnr 38/2, som vist på kart sist datert 13.5.2019 og i bestemmelser sist datert 15.11.2019.

Vedtaket fattes i henhold til plan- og bygningsloven §§ 12-12 og 12-14.

Kommunestyret behandling 05.12.2019:

Ved votering ble innstillingen vedtatt med 20 mot 3 (V) stemmer.

Formannskapetets innstilling

Kommunestyret vedtar forslag til detaljregulering for utvidelse av Forset steinbrudd (Bromstadtrøberga), gnr/bnr 38/2, som vist på kart sist datert 13.5.2019 og i bestemmelser sist datert 15.11.2019.

Vedtaket fattes i henhold til plan- og bygningsloven §§ 12-12 og 12-14.

Formannskapet behandling 28.11.2019:

Ved votering ble innstillingen vedtatt med 6 mot 1 (V) stemme.

Rådmannens innstilling

Kommunestyret vedtar forslag til detaljregulering for utvidelse av Forset steinbrudd (Bromstadtrøberga), gnr/bnr 38/2, som vist på kart sist datert 13.5.2019 og i bestemmelser sist datert 15.11.2019.

Vedtaket fattes i henhold til plan- og bygningsloven §§ 12-12 og 12-14.

SAKSUTREDNING

Vedlegg

1. Plankart, datert 13.5.19
2. Reguleringsbestemmelser, sist datert 15.11.19
3. Planbeskrivelse, sist datert august 2019

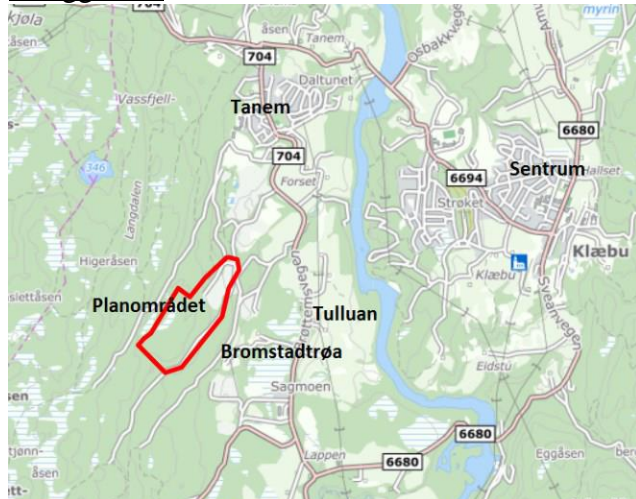
Øvrige vedlegg til planmaterialet:

- Uttaksetapper for område R2A, datert 6.2.19
- Avslutningsplan, datert 31.5.19
- Tverrsnitt avslutningsplan, datert 29.5.19
- Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse), sist datert mai 2019
- Støyutredning, datert 25.1.19
- Notat avrenning, datert 13.5.19
- Uttalelser

Innledning

Reguleringsplanforslaget er utarbeidet av Pro Invenia som plankonsulent, på vegne av forslagstiller og tiltakshaver Forset Grus AS.

Beliggenhet



Foreslått steinbrudd ligger i Vassfjellet 1,0-2,2 km sør for bebyggelsen på Tanem. Planområdet utgjør ca. 420 dekar. Det omfatter deler av eksisterende steinbrudd på gnr/bnr 38/2, samt store deler av området i Bromstadtrøberga.

Figur 1: Planområdets beliggenhet

Hensikten med planen

Hensikten med planen er å legge til rette for videre uttak av masse sør for eksisterende steinbrudd. Tidligere regulert steinbrudd inngår i nytt forslag til regulering. Uttaket i dagens brudd vil opphøre, og dette området vil da brukes til foredling og mellomlagring av stein fra det nye uttaksområdet. Virksomheten er viktig for leveranser av råstoff til regionen.

Utfordringer i planarbeidet

Av utfordringer i arbeidet har følgende vært sentralt:

- Hensynet til landskap, natur og friluftsliv
- Støy, støv og trafikkforhold

Uttaksområdet er stort og er beregnet til å vare i mange tiår. Nytt uttaksområde er delt inn i to etapper, hvor det nordligste området (R2A) vil (ifølge planbeskrivelsen) være i aktivitet de

første 25 årene. Det må påregnes konflikter mellom næringsmessige hensyn og bomiljø-/andre miljøhensyn.

Gjeldende plangrunnlag, tidligere vedtak

Planen bygger på forutsetningene i «kommunedelplan for Vassfjellet, Tanem-Tulluan», vedtatt 16.6.16. I bestemmelsene til kommunedelplanen sies blant annet følgende:

- Området R1 tas ut og istandsettes før område R2 tas i bruk.
- Område R2 kan ikke tas i bruk før det foreligger en ferdig reguleringsplan for fylkesveg 704 Tanem-Tulluan, og det er gjort avtaler om finansiering.
- Når uttak av stein i område R1 er fullført, skal finknusing og sortering av stein fra område R2 skje i område R1.
- Uttak, istandsetting og bevaring av vegetasjonen innenfor område R2 skal til enhver tid skje slik at uttaksområdet blir minst mulig synlig fra omgivelsene.

Planbestemmelsene og retningslinjene inneholder ellers en rekke hensyn som må ivaretas som bomiljø, her trafikale forhold, støy og støv, landskap, biologiske verdier og friluftsliv.

Gjeldende plan for steinbrudd i nord, vedtatt 2.3.2017, er tatt inn i nytt forslag til plan. Noen endringer er foreslått for å tilpasse planen til ny trase for fylkesveg 704, vedtatt 6.6.19.

Området er konsekvensutredet i forbindelse med kommunedelplan for Vassfjellet. En egen konsekvensutredning for reguleringsplanen vurderes derfor ikke som nødvendig.

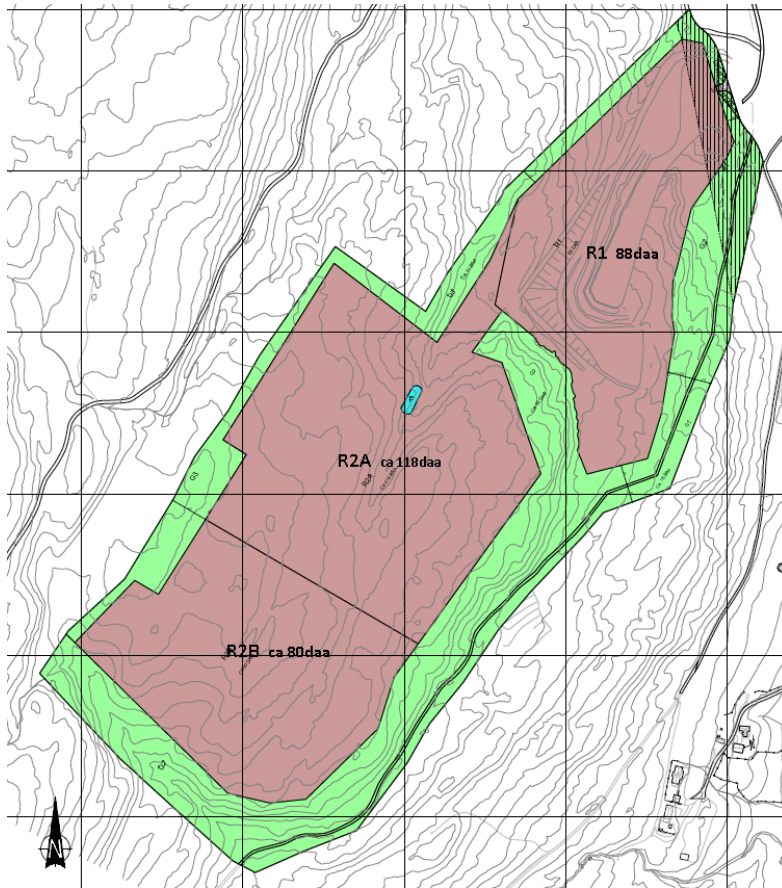
Tidligere plan for eksisterende steinbrudd i nord, vedtatt 16.6.2005, omfattet et større område enn ny plan vedtatt 2.3.17. Planområdet som her lå igjen nordvest for siste vedtatt plan ble opphevet ved vedtak i formannskapet 29.08.19.

Forslag til detaljregulering for steinbruddet, med aktuell utvidelse, ble vedtatt lagt ut til offentlig ettersyn og sendt på høring i formannskapets møte 29.08.19.

Beskrivelse av planforslaget

Store deler av området består av lavbonitet og uproduktiv skog og utmark, mens nordlige del av planområdet allerede er benyttet til mineralutvinning.

Uttaket vil ta lang tid. Dagens uttakshastighet er ca. 100.000 m³ pr. år, mens ressursen totalt er antydnet til 9 mill m³.



Figur 2: Plankart (Brunt: råstoffutvinning, grønt: grønnstruktur)

Området er delt inn i 3 etapper. R1 er eksisterende steinbrudd. Når det meste av mineralressursene er tatt ut av eksisterende brudd kan uttak i R2A starte opp. Det tillates maksimum 1 år med drift i begge områder samtidig.

Uttak i R2B kan ikke settes i gang før en på område R2 A er kommet ned til kote +250. En regner da å ha tatt ut ca. 2 mill m³ stein. En anslår her ca. 20 år etter oppstart av uttak i R2A.

Det tillates ikke uttak av stein lavere enn kote +180.

I driftsplanen, som skal godkjennes av Direktoratet for mineralforvaltning stilles det krav om mer detaljert uttaksrekkefølge. Denne skal oppdateres med jevne mellomrom.

Bergarten egner seg svært godt som «entreprenørmasse», dvs. til kommunaltekniske formål og til erosjonssikring. De mekaniske egenskapene til bergarten er ikke tilfredsstillende for anvendelse i topplag og fundament på veier med høy trafikk.

Pro Invenia har utarbeidet planbeskrivelse der planområdet, prosessen hittil og planforslaget er nærmere beskrevet. Beskrivelsen med vedlegg belyser også konsekvenser av forslaget.

Virksomheter

Landskap og naturmiljø

Steinbruddet medfører stor inngripen i landskapet. Uttaksområdet skal tilbakeføres til LNFR-område når uttaket er avsluttet. Avslutningsplan for bruddet er lagt ved søknaden. Her vises terrengendringer og plan for tilplanting. Avslutningsplanen er i bestemmelsene retningsgivende for istandsettingsarbeidet. I bestemmelsene sies det at uttaket i R2A skal starte i vest og at terrenget i øst skal bestå lengst mulig for å skjerme mot bygda. Paller skal istandsettes, påføres toppmasser og tilsås med stedegen vegetasjon. Tilbakeføring og istandsetting skal utføres innen et år etter avsluttet drift. R2A skal tas ned til kote +250 før oppstart i område R2B.

Det er gjennom bestemmelsene satt flere tiltak for å hindre innsyn i bruddet, da spesielt fra bygda, men også til nærliggende turstier. Rekkefølgebestemmelser og vegetasjonsskjerming har her vært viktig. Fra høyereliggende områder i Vassfjellet vil bruddet måtte synes i større grad.

Det skal nevnes at det ble gjennomført en landskapsutredning med 3D modell, datert mai 2015, i forbindelse med utarbeiding av kommunedelplan for Vassfjellet.

Det er registrert spillplass for storfugl vest for planområdet mellom tur/driftsvegen og planlagt brudd. Grønnstruktur mot bruddet er her utvidet noe, slik at bruddet blir noe mer skjermet ved bevaring av et mindre høydedrag med vegetasjon. Vilttråkk for elg og rådyr er registrert nært planområdet, men vil ikke komme i direkte konflikt med aktiviteten.

Alle planer som berører natur og miljø skal vurderes etter prinsippene i naturmangfoldloven §§8-12, med følgende overskrifter:

- Kunnskapsgrunnlaget
- Føre-var-prinsippet
- Økosystemtilnærminger og samlet belastning
- Kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver
- Prinsippet om miljøforsvarlige teknikker, driftsmetoder og lokalisering

Prinsippene her er vurdert i planbeskrivelsen, kap. 5.5.

Det skal nevnes at vilt- og naturtypekartlegging som omfattet planområdet ble gjennomført i forbindelse med utarbeiding av Vassfjellplanen, vedtatt i juni 2016, og plan for fylkesveg 704, vedtatt i juni 2019.

Friluftsliv

En mye brukt tur/driftsveg ligger innenfor og langs planområdet i sør-øst. Denne skjermes fra bruddet av en skogkledt åsrygg. En annen tur/driftsveg starter ved Tanem skole og går i en mindre dal, Steindalen, langs bruddet i nordvest. Denne traseen ligger utenfor planområdet. Korteste avstand mellom bruddet og veggen er ca. 100 meter. Vegetasjon og landskapsform skjerner mot bruddet.

Tur/driftsvegen som krysser dagens brudd og grustak vil bli endret, og er ivaretatt gjennom plan for fylkesveg 704.

Flere faktorer vil imidlertid påvirke friluftslivet. I tillegg til landskapskonsekvenser, nevnes spesielt støy og støv. Tiltak vil her bli iverksatt.

Støy, støv og trafikk

Uttak av steinmasser vil gi en økt belastning av støy og støv for omgivelsene.

En utredning mht støy er utredet for virksomheten. I sammendraget her sies det at den mest støybelastede aktiviteten er dagfjellboring som foregår uskjermet høyt i terreng. Aktiviteter som knusing, sikting og opplasting vil foregå skjernet nede i dagens brudd og nede i det planlagte bruddet. Rapporten viser at bolighusene nærmest steinbruddet, i Brøttemsvegen og Bromstadtrøa, vil kunne oppleve støy i varierende nivåer mellom 35 og 43 dB, som tilsvarer hviskestemme og ligger under grenseverdien. Deler av turstier i området ligger imidlertid i områder med beregninger over denne grenseverdien.

Det sikres gjennom bestemmelsene at kommunen kan gi pålegg om beregninger/målinger og pålegge tiltak dersom det er behov. Det er i tillegg foreslått å innskrenke tid for drift i steinbruddet i forhold til hva som er foreslått fra tiltakshaver.

I tørre perioder, og med vind i tillegg, er det spesielt viktig med tiltak som hindrer støvflukt. Gjennom bestemmelsene kreves det støvdempende tiltak. Her nevnes vanning av uttaket driftsvegene og massene, kloring, kalking og etablering av anlegg for hjulvasking. Kommunen kan i tillegg gi pålegg om beregninger/målinger ved behov.

Tungtrafikken gjennom Tanem tettsted er i dag belastende. Rekkefølgebestemmelsen om at R2 ikke kan tas i bruk før det foreligger en ferdig reguleringsplan for fylkesveg 704, og det er gjort avtaler om finansiering av denne, ligger inne i bestemmelsene. Når vegen er ferdigbygd vil tungtrafikken gå i tunell forbi bebyggelsen på Tanem.

Driftstider

Dette er et langvarig prosjekt som medfører noe støy og støv til naboer og til nærliggende turområde. Begrensninger i driftstider er et viktig tiltak for å bidra til å redusere støy- og støvplagene for nærmiljøet.

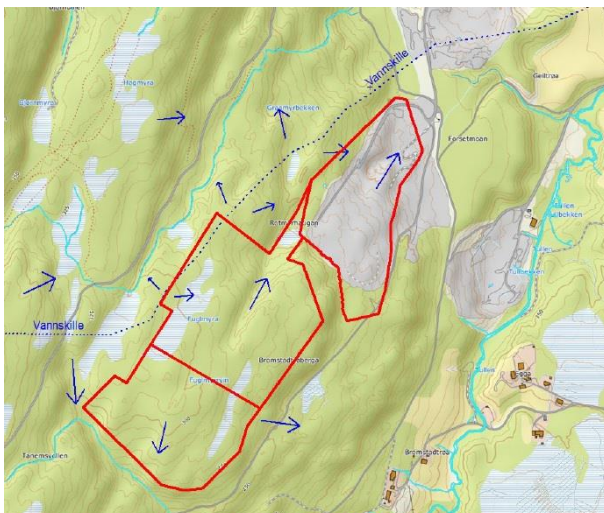
Driftstider satt i bestemmelsene samsvarer med driftstidene for eksisterende grustak og steinbrudd hos samme tiltakshaver. Tidspunkt for knusing og boring er innskrenket i forhold til tidspunkt for opplasting og utkjøring av masser.

Deler av ofte brukte turstier/veger i nærområdet blir liggende i områder over grenseverdiene som er inntegnet i gjennomførte støymålinger. Det skal imidlertid bemerkes at driftstidene er innskrenket noe i forhold til driftstidene som er brukt i støyberegningene.

Avrenning

Det ligger ved søknaden et notat som omhandler «avrenning fra utvidelsen av Forset Øvre steinbrudd». Det sies her at området hvor det er planlagt steinbrudd er kupert med langsgående høydedrag og nedsenkninger i nordøst-sørvest-retning. Myrdrag ligger i nedsenkningene. Overflatevannet renner østover og samles i Grasmyrbekken og Litjfagerlibekken. Det sies i notatet at avdekking av Fuglmyra vil ta vekk et naturlig fordrøyningskammer, som bidrar til å øke avrenningen fra området. Som avbøtende tiltak nevnes

- Avskjæringsgrøfter langs bruddets sørvestre ende for å avskjære tilsig fra høydedraget utenfor bruddet
- Fordrøyningsbasseng med sedimentasjonskammer plassert på laveste punkt i nordenden av nytt bruddområde R2A
- Rør som leder det rene utløpet fra overnevnte basseng, langs driftsvei og ned til Tullbekken
- Fordrøyningsbasseng med sedimentasjonskammer plassert på lavest punkt nord for dagens brudd



Bestemmelsene inneholder krav om at det skal etableres sedimentasjonsbasseng innenfor R2A og utenfor planområdet.

*Figur 3: Avbøtende tiltak for vannhåndtering
Formålsgrense med rødt*

Ifølge vannforskriften § 4-6 skal tilstanden i overflatevann og grunnvann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomsten skal ha minst god økologisk og god kjemisk tilstand. Området har endelig avrenning til Tullbekken. Avstanden fra steinbruddet (R2) til bekken er ca. 1 km. Økologisk og kjemisk tilstand i Tullbekken er ifølge Vann-Nett vurdert som god. Et mål er da at tilstanden i Tullbekken ikke forringes.

Avrenningen fra steinbruddet vil passere grustaket før det når bekken. I reguleringsbestemmelsene for Forset grustak er det stilt krav om jevnlige prøvetakinger av bekken.

Uttalelser til planforslaget

Planforslaget ble vedtatt lagt ut til offentlig ettersyn og sendt på høring 13.9.19 med uttalefrist 25.10.19. Det er kommet inn 13. uttalelser til saken.

Følgende har sendt inn uttalelse

1. Fylkesmannen i Trøndelag, datert 21.10.19
2. Trøndelag fylkeskommune, datert 29.10.19
3. Direktoratet for mineralforvaltning, datert 21.10.19
4. Statens vegvesen, datert 18.9.19
5. Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE), datert 15.10.19
6. Mattilsynet, datert 18.10.19
7. Trondheim kommune, datert 22.10.19
8. Torill Wike og Bjørn Wike, mottatt 21.10.19
9. Niklas Magnusson, datert 21.10.19
10. Styret i Skillingsvegen Sameie, datert 20.10.19
11. Jonas G Bjørklímárk, datert 23.10.19
12. Kristine Stene, datert 23.10.19
13. Marte Mikkelsen Ruderaas, datert 24.10.19

Uttalelsene ses i sin helhet i vedlegg.

Sammendrag av uttalelser:

1. Fylkesmannen i Trøndelag

Fylkesmannen fremmer følgende faglige råd til reguleringsplanen:

- a) Å sikre i reguleringsbestemmelsene at den yngste skogen i planområdet, særlig innenfor R2B, får stå til uttaket blir startet innenfor området.
- b) Det bør tas inn en kildeliste i ROS-analysen som underbygger de vurderingene som er gjort.
- c) Klimaendring og overvannshåndtering bør tas inn som et tema i ROS-analysen samt at det bør tas inne en bestemmelse til planen som sikrer god håndtering av overvann.

Rådmannens kommentar

- a) Rådmannen tar rådet fra landbruk til etterretning. Kravet legges til bestemmelsene.
- b) ProInvenia oppgir følgende kilder som er benyttet i ROS-analysen: Kommunedelplan for Tanem Tulluan med tilgjengelige dokumenter, tilgjengelige kartdatabaser som NVEs skredatlas, Miljødirektoratets naturdatabase, Nibios kart, kontakt med SVV angående trafikkbelastning. I tillegg oppgis det kontakt med grunneiere. – Det er for

øvrige vist til kilder i planbeskrivelsen.

- c) Det vises her til «Notat- avrenning fra utvidelse av Forset Øvre steinbrudd», datert 13.5.2019. I notatet ligger det også kart med avbøtende tiltak for vannhåndtering. Rådmannen ser dette notatet tilstrekkelig med hensyn til vurdering av klimaendring og overvannshåndtering i dette området.

2. Trøndelag fylkeskommune

De minner om den generelle aktsomhets- og meldeplikten etter kulturminnelovens § 8, og ber om at anmodningen formidles til de som skal foreta de konkrete arbeidene i marka.

Rådmannens kommentar

Det ligger i bestemmelsene at hvis det kommer frem gjenstander eller andre spor som viser eldre aktivitet i området under bygge- og anleggsarbeidet, skal arbeidet stanses og melding sendes fylkeskommunen.

3. Direktoratet for mineralforvaltning (DMF)

DMF bemerker at det i planarbeidet er tatt inn informasjon som er etterspurt i deres innspill gitt i forbindelse med oppstart av planarbeidet.

DMF viser til rekkefølgebestemmelse punkt 8.2 Etapper, drift hvor det er tatt *inn at område R2B ikke settes i gang før område R2A er kommet til kote 250*. De sier at dette bør være basert på vurderinger som sikrer en hensiktsmessig drift av uttaket og optimal utnyttelse av ressursene.

DMF forventer at det er gjort en vurdering av at det er avsatt tilstrekkelig areal til nødvendige sikringstiltak rundt hele uttaket.

De mener videre at det bør ligge estimater for uttakets størrelse i volum og antatt levetid for ressursene.

De anbefaler at det også tas inn en vurdering av hva som kan være aktuell etterbruk av området.

Rådmannens kommentarer

Rådmannen regner med at vurderingen som gjelder overgang fra R2A til R2B er basert på en hensiktsmessig drift av ressursen. Rådmannen ser det for øvrig som viktig at ikke altfor store områder åpnes samtidig. ProInvenia oppgir at mer detaljerte opplysninger gis i forbindelse med konsesjonssøknaden til Direktoratet for mineralforvaltning.

Rådmannen mener det er satt av tilstrekkelig areal for nødvendig sikring i områdene som er satt av til grønstruktur.

ProInvenia har i etterkant oppgitt at foreløpige beregninger tilsier et uttak på ca. 9 mill m³, og at det vil være mulighet for uttak i 75 år. Etterbruk er ikke oppgitt fra søker. Rådmannen mener dette ligger såpass langt fram i tid at det vil være vanskelig å si noe konkret om dette enda. Muligheten og behovene vil ha endret seg mye på 75 år. Landskapsmessig avslutningsplan ligger ved søknaden og er ifølge bestemmelsene retningsgivende for istandsettingsarbeidet.

4. Statens vegvesen (SVV)
SVV har ingen merknader.
5. Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE)
NVE har ingen innvendinger til planforslaget. De anser planforslaget som grundig.
6. Mattilsynet
Mattilsynet har ingen merknader til planforslaget.
7. Trondheim kommune
Høringen ble behandlet i formannskapet i Trondheim kommune. Sak 223/19: *Trondheim kommune anbefaler planforslaget for Forset steinbrudd i Klæbu kommune.*
8. Torill Wike og Bjørn Wike
De er beboere på Bromstadtrøa sør for nytt steinbrudd. De mener at steinbruddet vil kunne redusere bokvalitet, miljø og verdi på bebyggelse. Samtidig vil det ha innvirkning på Vassfjellet som rekreasjonsområde. De opplever i dag rystelser fra sprengning i eksisterende steinbrudd lengre nord.
De er negative til reguleringsplanen og krever følgende:
 - Etablering av målestasjon for støy i Bromstadtrøa
 - Etablering av målestasjon for støv i Bromstadtrøa
 - Etablering av målestasjon for rystelser i Bromstadtrøa
 - Forset Grus må dekke verditapet på eiendommene i Bromstadtrøa ved salg.
 - Forset Grus stilles økonomisk ansvarlig ved skader mot bebyggelse, forårsaket av støv, rystelser. (Hvordan dette skal takseres, beskrives i uttalelsen.)
 - Kryssing av anleggsveg/turveg må løses på en bedre måte

Rådmannens kommentarer

Det er gjennomført en støyutredning for planlagt steinbrudd, datert 25.1.19. Det vises her til retningslinjer i T-1442/2016 med veileder (M-128). Utredningen er gjort for den driftssituasjonen der maskinene står høyest i terrenget, som vil være de første 5 årene etter oppstart. Ifølge beregningene, med impulsstøy, vil det ikke være overskridelser av grenseverdiene i Bromstadtrøa. I bestemmelsene vises det til forurensningsforskriften § 30-7. I bestemmelsene til planen står det at kommunen kan gi pålegg om beregninger/målinger og pålegge tiltak dersom det er behov.

Ifølge forurensningsforskriften § 30-5, skal mineralsk nedfallsstøv fra masseuttaket målt ved nærmeste nabo, eller annen nabo som eventuelt blir mer utsatt, ikke på noe tidspunkt overstige 5 g/m² pr 30 døgn. I § 30-9 sies det at virksomheter med mindre enn 500 m til nærmeste nabo skal gjennomføre støvnedfallsmålinger målt i 30-dagers intervaller. Måleperioden skal vare minst et år og skal ikke avsluttes før målingene dokumenterer at kravene i § 30-5 overholdes. Ifølge forskriften kan Fylkesmannen bestemme at også virksomheter med mer enn 500 m til nærmeste nabo skal foreta støvnedfallsmålinger. Det står i bestemmelsene til planen at kommunen kan gi pålegg om beregninger/målinger og pålegge tiltak dersom det er behov.

Nærmeste bebyggelse i Bromstadtrøa ligger ca. 600 meter unna nytt steinbrudd. Avstanden fra Bromstadtrøa til nærmeste grusuttak, Nedre Forset, er ca. 300 meter. Rådmannen mener det derfor ikke vil være riktig å belaste kun Forset Grus med

støvmålinger. Kommunen vil kreve målinger dersom det viser seg at uttaket av stein fører til problemer med økt støvnedfall i Bromstadtrøa.

Rådmannen er av den oppfatning at bestemmelsene med hensyn til støy og støv er tilstrekkelige.

Sprenging er unntatt støygrensene gitt i bestemmelsene. Det er Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap som er fagmyndighet på sprengningsarbeider. Det vises her til eksplosivforskriften.

Reguleringsbestemmelsene kan imidlertid regulere når sprenging kan foregå. Ifølge bestemmelsen kan sprenging foregå mandag-fredag kl. 8.30-16.00. Kommunen har fått inn klage fra beboerne i Bromstadtrøa på at de ikke blir varslet ved sprenging. Rådmannen foreslår nye bestemmelser som sier at sprengning alltid skal varsles berørte naboer god tid i forkant, og at det bør utarbeides plan for hvordan alle som kan bli berørt av sprengningsarbeidet skal informeres og varsles.

Eksplosivforskriften inneholder nødvendig regelverk for å hindre skade på omgivelsene. I § 89 heter det at «det skal tas hensyn til og treffes tiltak for å hindre skade på omgivelsene og miljøpåvirkning av sprengningsarbeidet». I veilederen til forskriften anbefales det at rystelsesmålinger og eventuell husbesiktigelser dokumenteres. Hvis det er mistanke om bygninger som er sårbare for rystelser skal dette dokumenteres.

Når det gjelder krav til å dekke verditap og skader på eiendommer i nærheten kan dette ikke løses gjennom reguleringsplanen.

Det ligger inne en rekkefølgebestemmelse i planen om at «R2 ikke tas i bruk før det foreligger en ferdig reguleringsplan for fylkesveg 704 Tanem Tulluan, og det er gjort avtaler om finansiering». I plan for ny fylkesveg er krysningen med turveg tatt inn.

9. Jonas G Bjørklimark, beboer i Bromstadtrøa

Han stiller seg kritisk til utvidelse av steinbruddet med tanke på støv, støy og vibrasjoner/rystelser fra drift. Vedvarende støy og støvansamling virker negativt på livskvalitet og vil kunne forringe boligens/eiendommens verdi. Rystelser pga. sprenging vil kunne gi skader på boligen.

Han er også bekymret for sikkerheten under sprenging. Det vises til nærliggende turstier og ny fv. 704. Han har funnet sprengstein på tursti i området.

Dersom en utvidelse av steinbruddet blir aktuelt kreves:

- Entreprenør (ev. kommune) tar på seg ansvar med regelmessig måling av rystelser, støv og støv i Bromstadtrøa.
- At det iverksettes varslingsrutiner mht sprengning.
- Steinsprut mot boliger i Bromstadtrøa og tursti må ikke forekomme.
- Tilstandsregistrering av boliger/eiendommer på kommunens eller entreprenørs regning.
- Støv- og støymålere settes opp ved boligene i Bromstadtrøa.
- Rystelsesmålinger etableres på hvert enkelt hus.

Rådmannens kommentar

Det vises her til kommentarer over, under merknad 8.

10. Niklas Magnusson, beboer på Tanem

Han er forsker (men ikke på dette feltet), men føler ansvar for å formidle kunnskap.

Han fokuserer på vindhastighet og spredning av støv. Eksempelvis vil spredningen være 27 ganger så stor ved en vindhastighet på 9 m/s som ved 3 m/s. Han legger til at det kun er fåtall dager i løpet av året som bidrar til potensielt helsefarlige støvmengder på Tanem (det skal blåse kraftig, og vindretningen skal være fra sør.)

Høringsinnspillet avsluttes med følgende: «Er verdien av driften i grustaket større enn helsefaren for de som bor i nærheten av grustaket når de utsettes for en støveksponering (ved et enkelt estimat) 5 ganger høyere enn grenseverdien?»

Rådmannens kommentarer

Det har vært gjennomført målinger av nedfallsstøv på Tanem fra 2007-2019. Dette med bistand fra støveksperter fra NTNU. Det har vært overskridelser på tørre dager med mye vind, ellers har verdiene ligget godt under kravene. Målingen ble avsluttet etter at krav i hht forurensningsforskriften ble nådd.

Erfaringer fra målingene samsvarer med det han hevder. Sterk vind gir store utslag. Rådmannen har ellers ingen kommentarer.

11. Styret i Skillingsvegen Sameie

De er bekymret for utvidelsen av steinbruddet med hensyn til støv og tungtrafikk. Selv om grensene overholdes, oppleves støvflukten fra Forset Grus som et betydelig problem. De krever at de to målepunktene i Skillingsvegen Sameie etableres på nytt, og blir stående så lenge aktiviteten opprettholdes på dagens nivå. De er også bekymret for belastningen av tungtransport en utvidelse av steinbruddet vil medføre, da mht støv, støy og økt risiko for trafikkulykker.

Rådmannens kommentarer

Målepunktene i Skillingsvegen ble avsluttet da utslippene for mineralsk støvnedfall er oppfylt. «Måleperioden skal vare minst et år og skal ikke avsluttes før målingene dokumenterer at kravene i § 30-5 overholdes.» Tiltakshaver skal gjennomføre avbøtende tiltak som for eks vanning, kloring, kalking og vasking av biler for å hindre støvplager.. Skulle det vise seg at støvplagene på Tanem blir større igjen kan kommunen kreve nye støvmålinger. Dette er tatt inn i bestemmelsene. Mht støvplage vises det for øvrig til rådmannens kommentarer under merknad 8.

Rådmannen ser at tungtrafikken forbi Tanem i dag kan være en belastning. Det ligger inne en rekkefølgebestemmelse i planen om at «R2 ikke tas i bruk før det foreligger en ferdig reguleringsplan for fylkesveg 704 Tanem Tulluan, og det er gjort avtaler om finansiering». Det er således forventet at trafikk fra nytt brudd blir på ny veg som vil gå langs Vassfjellet og i tunell forbi Tanem tettsted.

12. Kristine Stene, beboer Utpågården, Tulluan

Hun mener at støyberegningene fra 2019 er mangelfulle. En helhetlig støyvurdering av all aktivitet i området må gjennomføres, ikke bare for steinbruddet.

Reguleringsplanen bør begrenses til å gjelde R1 og del R2A. Før R2B tas i bruk må det legges opp til ny regulering. Dette gir blant annet bedre medvirkning i en høringsprosess. Det kan dessuten komme inn forhold i løpet av driftens første fase, som kan endre betingelsene for drift.

Driftstidene foreslått i reguleringsbestemmelsene er ikke i tråd med fylkesmannens utslippstillatelse. Opplasting og transport av stein på lørdager tillates ikke her.

Flere avbøtende tiltak bør kreves:

- I uttakets første fase bør tiltak kreves for å dempe støy fra grovknusing og eventuell dumping av grovknust masse i gammelt brudd.
- Hensiktsmessig skjerming av transport i bruddområdet må vurderes.

Rådmannens kommentarer

Støyberegninger er gjennomført etter godkjent veileder (nordisk metode). En helhetlig støyvurdering av all planlagt og eksisterende aktivitet i området ble gjennomført i forbindelse med utarbeiding av kommunedelplan for Vassfjellet, Tanem-Tulluan.

I støyvurderingen for utvidelse av steinbruddet er støy fra tiltaket vurdert som støy fra «øvrig industri med impulsstøy». Pga. dette gjelder grenseverdiene som døgnmiddelverdi og ikke årsmiddelverdi. «Verste døgnet» legges til grunn. At støyen regnes som impulsstøy innebærer en skjerpning på 5 dB på grenseverdien, da impulsstøy regnes som mer plagsom. For beregningene gjelder 3 m/s medvindsituasjon. Utredningen er dessuten gjort for den driftssituasjonen der maskinene står høyst i terrenget, som vil være første 5 år etter oppstart.

I støyrapporten sies det at «støyberegningen viser at det kan tillates drift innenfor de foreslåtte driftstidene, og at dette gir en støysituasjon som med god margin holder seg innenfor tillatte grenseverdi på 50dB ved nærmeste støysensitive bebyggelse». Det skal her nevnes at disse driftstidene er skjerpet i foreslåtte bestemmelser.

I støyrapporten står det at støyberegningen viser at det ikke medfører vesentlig større støybelastning om grovknuseren står i område R2, enn om grovknuseren også står nede i dagens brudd. Det sies for øvrig at når den østligste delen av det nye uttaksområdet skal avdekkes, vil det være naturlig å ranke jordmassene i en voll lang østlig formålsgrænse. Dette vil kun ha litt støydempende effekt, men også skjerme for innsyn. Rådmannen foreslår at det legges inn i bestemmelsene at når østlige deler av uttaksområdet avdekkes, skal det organiske sjiktet i området rankes i en voll for å skjerme mot innsyn og støy.

Kristine Stene har også vært opptatt at det gjøres tiltak for å avdempe støy når grovknust masse blir dumpet i gammelt brudd. Denne situasjonen er også kommentert i støyutredningen. Her anbefales det at området hvor det er planlagt tipping av stein fra lastebil ned i R1 skjerms mot støy, f.eks. ved en skjermet matekasse som steinen tippes opp i. Rådmannen foreslår at dette tilføyes bestemmelsene.

Driftstider gitt i utslippstillatelsen gitt for område R1 av Fylkesmannen samsvarer ikke helt med driftstider foreslått i bestemmelsene. Fylkesmannen vil gi en utslippstillatelse for området som nå er under regulering når denne er vedtatt. Kommunen har for øvrig gjort Fylkesmannen oppmerksom på at driftstidene ikke samsvarer med de gitt i regulert område (R1).

Foreslåtte bestemmelser er i enkelte tilfeller strengere enn i utslippstillatelsen, men også omvendt. Tidspunkt for borer er f.eks. mandag-fredag kl. 9.00-15.00 i bestemmelsene, mens de er kl. 7.30-17.00 i utslippstillatelsen. Vi ser ingen grunn til å skille på opplasting av steinmasser og grusmasser, slik som den gamle utslippstillatelsen gjør, da opplastingen av stein nå vil være skjermet i gammelt brudd (R1).

Å dele opp foreslått planområde i to planer med planbehandling på ulik tid vil være uheldig for forutsigbarheten for tiltakshaver, men og også for naboer. Det må søkes Direktoratet for mineralforvaltning om konsesjon for drift av nytt steinbrudd. Der kreves det at det utarbeides en driftsplan. Driftsplanen skal beskrive mer i detalj hvordan utvinningen av forekomsten skal foregå. Denne blir sendt på høring til berørte. Blir det gjort endringer i driften i hht planen må denne revideres og sendt på ny høring. Fylkesmannen skal videre gi utslippstillatelse med hjemmel i forurensningsloven. Denne blir også sendt på høring til berørte.

13. Marte Mikkelsen Ruderaas, beboer på Brannåsen

Hun uttaler følgende:

De opplever støy fra Forset masseuttak på Brannåsen, da som impulstøy og mekanisk støy. I fint tørt vær (utevær) er støyen mer markant på grunn av vindretningen disse dagene.

- Det bør gjennomføres støyberegninger med oppfølgende målinger på Tanem og Brannåsen. Det må tas høyde for det totale lydbildet i området med steinbrudd, grustak og økende trafikk.
- Rekkefølgebestemmelsen må opprettholdes, med ny støymåling når nødvendig informasjon om fv. 704 foreligger.
- Det bør ikke gis tillatelse til et så stort område i en omgang, men etappevis regulering.

Rådmannens kommentar

Det vises her til tidligere kommentarer.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Erfaringsmessig tilsier saker av denne type økt behov for ressurser til kommunalt tilsyn. Planen kan bidra til å øke skatteinntektene ved at det tilrettelegges for næringsvirksomhet.

Konklusjon

Området som foreslås regulert bygger på areal som er avklart og vedtatt i kommunedelplan for Vassfjellet, og følger i hovedsak de krav som ligger i denne planen.

Rådmannen foreslår at planforslaget vedtas etter at følgende er innarbeidet i reguleringsbestemmelsene:

Tillegg under punkt 3.1.b, Toppmasser og vegetasjon

- Når østlige deler av uttaket skal avdekkes, skal øvre organiske toppmasser rankes i en voll langs østre formålsgrense for å skjerme mot innsyn og dempe støy.
- Den yngre skogen innenfor område R2 skal forbli stående inntil uttak av stein skal påbegynne i det aktuelle området.

Tillegg under punkt 3.1.c, Støy

- *Området hvor det skal foregå tipping av stein fra lastebil ned i R1 skal skjermes mot støy, f.eks. ved en skjermet matekasse som steinen tippes oppi.*

Tillegg under punkt 3.1.g, Sikring:

- *Sprengning skal alltid varsles berørte naboer god tid i forkant.*
- *Det skal utarbeides en plan for hvordan alle som kan bli berørt av sprengningsarbeidet skal informeres og varsles.*