

**Reguleringsplan for Forset-Tanem grustak - gnr 38/2, 39/1**

Kommunestyret  
Saksbehandler: Tove Kummeneje

Møtedato: 07.09.2017

<b>Utvalgssaksnr.</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
62/17	Kommunestyret	07.09.2017
67/17	Formannskapet	24.08.2017

**Kommunestyrets vedtak**

Kommunestyret vedtar med hjemmel i plan- og bygningsloven §§ 12-12 og 12-14 forslag til detaljregulering for Forset-Tanem Grustak, som vist på kart datert 03.11.2016 og i bestemmelser sist datert 8.8.2017, med følgende endringer av plankartet:  
- Område for grusuttak/buffersone endres til grønnstruktur.

Tillegg i bestemmelsene § 10 (rekkefølgekrav): Før uttaket innenfor Råstoffutvinning 1 utvides til eiendommen gnr/bnr 39/1, skal det gjennomføres bæreevnemåling på fv. 704 på strekningen fra avkjørsel til grustaket til Brannåsen.

- Tiltakshaver skal tilstrebe å holde arealet på åpne bruddflater på et minimum.
- Kommunestyret og alle hovedutvalg ønsker at rådmannen kommer tilbake med en rapport som viser støvsituasjonen på Tanem om et halvt år for å dokumentere at tiltakene fungerer.

**Kommunestyret behandling 07.09.2017:**

Medlem Alf Steinar Tømmervold (AP) fremmet følgende tilleggsforslag:

«Tillegg i bestemmelsene § 10 (rekkefølgekrav): Før uttaket innenfor Råstoffutvinning 1 utvides til eiendommen gnr/bnr 39/1, skal det gjennomføres bæreevnemåling på fv. 704 på strekningen fra avkjørsel til grustaket til Brannåsen».

Medlem Jørgen Krokstad (MDG) fremmet følgende tilleggsforslag:

«Reguleringsplan:

- I tillegg til at planområdet endres til grønnstruktur, må tiltakshaver begrense utslippene og spredningen av støv. Virkemidler skal være ved rensing, støvavsug, filtrering og vanning/påføring av overflateaktivt stoff som en kontinuerlig del av den daglige driften, samt å igangsette stans i drift ved sterk vind fra sør og synlig spredning ut mot oppvekstsenteret.
- Utvalg for miljø må regelmessig bli informert om utslipp, slik som støv, partikler og annet i fra Forset Grus AS».

Medlem Reidar Sether (AP) fremmet følgende tilleggsforslag på vegne av AP/SP/SV:

- Tiltakshaver skal tilstrebe å holde arealet på åpne bruddflater på et minimum.
- Kommunestyret og alle hovedutvalg ønsker at rådmannen kommer tilbake med en rapport som viser støvsituasjonen på Tanem om et halvt år for å dokumentere at tiltakene fungerer».

Ved votering ble innstillingen enstemmig vedtatt.

Ved votering ble Tømmervolds tilleggsforslag vedtatt med 15 mot 8 (H/FrP/V) stemmer.  
Ved votering falt Krokstads tilleggsforslag med 1 mot 22 (AP/SP/SV/H/V/FrP) stemmer.  
Ved votering ble Sethers tilleggsforslag enstemmig vedtatt.

### **Formannskapetets innstilling**

Kommunestyret vedtar med hjemmel i plan- og bygningsloven §§ 12-12 og 12-14 forslag til detaljregulering for Forset-Tanem Grustak, som vist på kart datert 03.11.2016 og i bestemmelser sist datert 8.8.2017, med følgende endringer av plankartet:  
- Område for grusuttak/buffersone endres til grønnstruktur.

### **Formannskapet behandling 24.08.2017:**

Ved votering ble innstillingen enstemmig vedtatt.

### **Rådmannens innstilling**

Kommunestyret vedtar med hjemmel i plan- og bygningsloven §§ 12-12 og 12-14 forslag til detaljregulering for Forset-Tanem Grustak, som vist på kart datert 03.11.2016 og i bestemmelser sist datert 8.8.2017, med følgende endringer av plankartet:  
- Område for grusuttak/buffersone endres til grønnstruktur.

## **SAKSUTREDNING**

### **Vedlegg**

1. Reguleringskart, datert 3.11.2016
2. Reguleringsbestemmelser, datert 8.8.2017
3. Planbeskrivelse med illustrasjoner/3D-bilder, datert 12.8.2016
4. ROS-analyse, dat. 12.11.2015
5. Utkast sluttrapport Støvnedfall, NTNU v/Tom Myran datert mars 2017
6. Delrapport 4, NTNU v/Tom Myran datert august 2017
7. Sammendrag svevestøvmålinger, datert 1.12.2016
8. Støyutredning Vassfjellet, Rambøll datert 5.6.2015
9. Arkeologisk rapport, Sør-Trøndelag fylkeskommune, datert 14.12.2015
10. Innkomne uttalelser ved offentlig ettersyn
11. Vilkår for egengodkjenning, brev fra Klæbu kommune til Fylkesmannen, datert 26.5.2017
12. Tilbakemelding på vilkår for egengodkjenning, Fylkesmannen datert 27.6.2017
13. Tilbakemelding på vilkår for egengodkjenning, Direktoratet for mineralforvaltning datert 15.6.2017
14. Utslipp av støv og pålegg om undersøkelser, deler av korrespondanse mellom Forset Grus AS og Fylkesmannen, datert 6.4., 10.4., 10.5., 13.6. og 29.6.2017.

### **Saksopplysninger**

Saksframlegget er utarbeidet i samarbeid mellom Asplan Viak v/Ingrid B. Sæther og Klæbu kommune.

### Planforslaget

Planforslaget er innsendt av Rambøll på vegne av Søbstad AS og Forset Grus AS. Hensikten med planarbeidet er å sikre grusressursen og gi ramme for fortsatt drift og utvidelse av

eksisterende grustak. Det skal i tillegg legges til rette for en permanent buffer mot Tanem og for næringsvirksomhet for øvrig, der ressursene er tatt ut. Næringsvirksomheten vil i hovedsak være knyttet til drift av grustaket.

Store deler av området er allerede i bruk til masseuttak. Det fylles igjen til buffersone i nord. Det ønskes en utvidelse av eksisterende plan for området inn på eiendommen Øvre Tanem gnr/bnr 39/1. I kommunedelplan for Vassfjellet utgjør planområdet feltene K1 A, K1 B og K1 C, avsatt til uttak/næring, med omkringliggende grønnstruktur. Det oppgis at drift skal pågå med samme uttaksmengden som i dag.

#### Planområdet

Planområdet utgjør 508 daa og ligger like sør for tettstedet Tanem i Klæbu kommune. Atkomst til området er via fv. 704 – Brøttemsvegen. Reguleringsplanen omfatter eiendommene gnr/bnr 38/2 og 39/1. Tidligere regulert grustak og deler av område for oppfylling i nordvest vil inngå innenfor planområdet. Areal avsatt til råstoffutvinning omfatter et areal på 369 daa. 39 daa av dette arealet skal tilbakeføres til LNF og sikre en framtidig viltkorridor. Det sikres næringsformål i forbindelse med råstoffutvinning innenfor deler av planområdet. Øvrig areal reguleres til grønne buffersoner.

#### Gjeldende plangrunnlag

Planområdet omfattes i dag av reguleringsplan for Forseth Grustak, vedtatt 16.6.2005 og reguleringsplan for Tanem Øvre – oppfyllingsområde, vedtatt 19.6.2003. Planområdet grenser videre til to eldre reguleringsplaner for Tanemsflaten og Brannåsen. Reguleringsplan for Langmo boligfelt nord for planområdet er vedtatt.

Ny reguleringsplan erstatter gjeldende reguleringsplaner innenfor den viste planavgrensningen. Planområdet er i all hovedsak avsatt til uttak/næring i kommunedelplan for Vassfjellet. Utenfor uttaksområdet er arealene avsatt til LNF og grønnstruktur.

#### Behovet for konsekvensutredning

Området er konsekvensutredet og avklart i kommunedelplan for Vassfjellet. Ny konsekvensutredning i forbindelse med detaljplan vurderes ikke som nødvendig.

#### Beskrivelse av prosessen hittil

Forslaget ble lagt fram for formannskapet til behandling i møte 27.10.2016, sak 113/16. Det ble her fattet vedtak om offentlig ettersyn og høring, men med forutsetning om enkelte endringer og suppleringer av planmaterialet. På plankartet ble område for næring endret til område for råstoffutvinning og det ble gjort tilføyelse av bestemmelsesområde viltkorridor.

Det ble i tillegg vedtatt suppleringer til bestemmelsene, herunder ny bestemmelse om-hvilken aktivitet, bebyggelse og virksomhet som kan foregå inn under formål råstoffutvinning. Det ble i tillegg anmodet om redaksjonelle endringer av bestemmelsene, ulike tilføyelser og en utdyping av rekkefølgekravene. Det ble foreslått nye driftstider.

Etter bearbeiding ble forslaget lagt ut til offentlig ettersyn og sendt på høring. Det skal nå tas stilling til om mottatte uttalelser er relevante, og om plankart og/eller bestemmelser bør endres og eventuelt vedtas av kommunestyret.

Planforslaget som anbefales vedtatt, går fram av kart og bestemmelser i vedlegg 1 og 2. På plankartet foreslås område for grusuttak/buffersone endret til grønnstruktur. I vedlagte

bestemmelser er teksten markert med rødt, eventuelt overstrøket, der det er foreslått endringer i forhold til bestemmelsene som ble sendt på høring. Planbeskrivelsen i vedlegg 3 gjør rede for planprosess, planstatus, planområdet og planforslaget, konsekvenser m.m.

### Gjennomgang av uttalelser

Det har kommet inn i alt 7 uttalelser til planforslaget:

1. Fylkesmannen i Sør Trøndelag, samordnet statlig uttalelse, brev datert 15.2.2017 og 27.6.2017
  - a. Fylkesmannen i Sør Trøndelag, brev datert 15.2.2017-og 27.6.2017
  - b. Direktorat for mineralforvaltning, brev datert 11.1.2017 og 15.6.2017
  - c. Statens vegvesen, brev datert 30.1.2017
2. Statens vegvesen på vegne av Sør-Trøndelag fylkeskommune, brev datert 30.1.2017
3. TrønderEnergi Nett AS, i epost datert 2.1.2017
4. Selberg Arkitekter AS, på vegne av Langmo AS, brev datert 27.1.2017
5. Pro Invenia AS på vegne av Forset Grus AS, brev datert 7.2.2017
6. Kristine O Stene, brev datert 8.2.2017
7. FAU ved Tanem oppvekstsenter, brev datert 9.2.2017
8. Skillingsveien Sameie, brev datert 9.2.2017

Nedenfor følger en oppsummering av de enkelte uttalelser med rådmannens kommentar. Når det foreligger vilkår for egengodkjenning fra f.eks. statlig etat eller fylkeskommunen, fins det to muligheter:

- Kommunen kan imøtekomme vilkåret og bearbeide planen i samsvar med dette, slik at løsningen kan aksepteres av den aktuelle instansen.
- Hvis det ikke oppnås enighet, gjennomføres vanligvis mekling – dersom heller ikke dette fører fram, oversendes saken til Kommunal- og moderniseringsdepartementet til avgjørelse.

### 1. Fylkesmannen i Sør Trøndelag, samordnet statlig uttalelse i brev datert 15.2.2017 samt nye uttalelser fra Fylkesmannen datert 10.04.2017 og 27.6.2017

Fylkesmannen (FM) har samordnet uttalelser for Statens vegvesen (SVV) og Direktoratet for mineralforvaltning (DMF). De statlige instanser fremmer følgende vilkår for egengodkjenning og faglige råd:

#### 1a Fylkesmannen

Utnyttelse for område 3 er i tråd med kommunedelplan og sikrer god utnyttelse. De poengterer viktigheten av at massene i nordøst tas ut så raskt som mulig slik at det kan bygges opp en voll som kan revegeteres. De påpeker at uttaksområdet ikke kan utvides før det foreligger dokumentasjon på at virksomheten kan drives uten helseskadelig støvflukt.

Fylkesmannen har innsigelse til planen inntil det er gjennomført en kartlegging av alle støvkilder i området, med forslag til tiltak, spesielt ved langvarig kaldt og tørt vær med ugunstig vindretning. Nødvendige tiltak må tas inn i bestemmelser og rekkefølgekrav. Fylkesmannen vurderer at støv er tilfredsstillende ivarett.

Vilkår for egengodkjenning:

- Med bakgrunn i T-1520 og Forurensningsloven § 7 har Fylkesmannen vilkår for egengodkjenning om at det må gjennomføres kartlegging av alle støvkilder innenfor området hvor Forset Grus driver uttak av grus og pukk, lagring, knusing m.m.

- *Nødvendig støvavbøtende tiltak, samt krav om rekkefølge for uttaksdriften må tas inn i bestemmelsene.*

Etter pålegg til Forset Grus om kartlegging i februar og svar med tiltaksplan ber Fylkesmannen i brev av 10.04.2017 om suppleringer, blant annet en tidsplan for uttak i nord og hvilke tiltak som planlegges for åpne områder, spesielt med tanke på tildekking og vanning. Det etterspørres konkret dato for flytting av ferdiglagre samt vurderinger rundt støv ved sprengning.

Fylkesmannen har i nytt brev av 27.6.2017 kommentert kartleggingen av støvkilder, utført at Forset Grus AS. Det er spesielt aktiviteten i grustaket og de åpne grusstoffene som er støvkilden. Dominerende sørøstlig vind bringer støvet fra grustaket i retning boligområdet. Fylkesmannen signaliserer at søknad om utvidelse av tillatelse til drift ikke vil bli tatt opp til behandling før måleresultatene viser at bedriften klarer å drive forskriftsmessig innenfor de arealene den i dag disponerer.

Planforslaget åpner for å ta ut den østlige delen av buffersonen mot bebyggelsen på Tanem, hvilket ifølge Fylkesmannen innebærer at resterende del av eksisterende vegetasjon mot Tanem fjernes. Som et avbøtende tiltak ble det i bestemmelsene foreslått at området skal tas ut i to etapper, slik at ikke hele området åpnes på en gang, jf. brev fra kommunen i vedlegg 11. Etappe én skal være tildekket og sådd i før uttak i etappe to kan starte opp. Fylkesmannen mener imidlertid at vanning av området ikke har vist seg å være et tilstrekkelig avbøtende tiltak. De viser til at de reviderte bestemmelsene gir bedre forutsetninger for å sikre naboene mot støvplager, men det er imidlertid ikke sannsynliggjort at de vil sikre støvnivåer under grenseverdiene. Fylkesmannen vurderer derfor at det ikke kan tas ut masser i området avsatt til grustak/buffersone.

Med bakgrunn i kartleggingen som er gjort og Fylkesmannens vurdering av effekten av de avbøtende tiltakene, mener Fylkesmannen at det på nåværende tidspunkt ikke kan dokumenteres at virksomheten ikke vil medføre støvflukt over grenseverdiene. Det vil derfor være uheldig å øke størrelsen på uttaksområdet, drive nærmere bebyggelsen og ta ned den siste eksisterende vegetasjonsskjermen. Selv om området tas ut i to etapper vil uttak i området likevel innebære fjerning av vegetasjonsskjermen. Tilsåing og beplanting av området kan på sikt bedre forholdene, men det vil ta lang tid før området igjen får en funksjon som skjerm.

Fylkesmannen mener derfor at uttaksområdet ikke kan utvides før deler av dagens åpne grusflater er avsluttet og istandsatt, og før det er reetablert en buffersone og vegetasjonsskjerm mot Tanem som er kraftig nok i høyde og bredde til at den har en funksjon som skjerm mot støv.

#### *Konklusjon*

Vilkår for egengodkjenning anses ikke å være imøtekommet og Fylkesmannen har innsigelse til uttak av masser i området grusuttak/buffersone.

#### *Rådmannens kommentar –*

Klæbu kommune har i brev til Fylkesmannen argumentert for at Fylkesmannens innsigelse vil være imøtekommet gjennom forslag til flere krav mht støvbøtende tiltak. Fylkesmannen fastholdt likevel innsigelsen.

Rådmannen har erkjent at støvet i området er et problem for beboerne på Tanem. Det er for tiden flere støvkilder i området, her nevnes tungtransport langs fv. 704 til deponi sør for grustaket, bygging av ny fylkesveg nord for Tanem og åpne jordbruksområder. Det er imidlertid ikke tvil om at en stor del av støvet kommer fra grusuttaket, og da spesielt ved vind fra sør og sørøst. Rådmannen gir således sin tilslutning til Fylkesmannens vurdering, og foreslår at Klæbu kommune imøtekommer innsigelsene.

Hvis grusen i buffersonen ikke blir tatt ut i nærmeste framtid vil den ligge som en ressurs til eventuelt senere uttak. Hvis Langmo-området blir utbygd, vil uttak i området naturlig nok bli en ekstra utfordring med hensyn til støv og støy.

En eventuell mekling og oversendelse av planen til departementet til behandling vil forsinke planprosessen og istandsettingen av buffersonen. Dette vil være til ulempe mht støvproblemene på Tanem og for videre drift i uttaket.

Rådmannen foreslår at område for *grusuttak/bufferson* endres til *grønnstruktur* på plankartet. I bestemmelsene, under § 7.2 og § 10, endres/strykes punktene tilknyttet uttak i dette området. Bestemmelser om grønnstruktur framgår av § 6.

For å redusere støvflukten i området for øvrig ytterligere foreslås det å legge inn i bestemmelsene at:

- Knuseverkene stanses på dager med ugunstig og sterk vind.
- Det skal føres journal over avbøtende tiltak som iverksettes.
- Kommunen kan gi pålegg om avbøtende tiltak.
- Ferdiglager med masser innenfor Råstoffutvinning 1 og nordre del av Råstoffutvinning 2 kan ha maksimal høyde tilsvarende kote 160. Etter hvert som en har nådd bunnivå for uttak i nevnte område flyttes ferdiglager ned slik at maksimal høyde på disse tilsvarer kote 150.

#### 1b Direktoratet for mineralforvaltning (DMF):

DMF mener reguleringsplanen er for detaljert for flere av bestemmelsene som omhandler driftsforhold og avslutning. Dette er forhold som reguleres av mineralloven. DMF har følgende vilkår for egengodkjenning og faglige råd:

#### *Vilkår for egengodkjenning:*

- Ordlyden i § 10, første strekpunkt, må endres slik at området skal istandsettes, men at driften kan videreføres mens massene i buffersonen får sette seg, før innplantning av trær skjer.
- Rekkefølgekravet i § 10, andre strekpunkt, må fjernes da rekkefølge og krav om istandsetting allerede er hjemlet i § 4.1.

#### *Faglig råd:*

##### Plankartet:

- De registrerer at det ikke er avsatt sikringssone. Anbefaler at det settes av minimum 3-4 meter avstand på begge sider av gjerde mot uttakskant/buskskogvegetasjon for vedlikehold.

##### Reguleringsbestemmelsene:

- I § 3.7 om driftsplan anbefaler DMF at det vises til at det for masseuttaket kreves særskilt tillatelse etter mineralloven, herunder krav om konsesjon med godkjent driftsplan. Følgende formulering foreslås: «*Drift skal skje i henhold til bestemmelser i*

*mineralloven med gjeldende forskrifter, samt vilkår i tillatelse etter loven. Direktoratet for mineralforvaltning (DMF) er myndighet etter mineralloven.»*

- § 4.1, andre avsnitt: Driftsretninger skal komme fram av driftsplanen. DMF anbefaler at første setning fjernes, da prinsippene om driftsretning er lagt i § 3.8. Dersom spesielle forhold gjør at kommunen trenger å angi mer konkrete driftsretninger, kan dette gis som kommunens svar til driftsplanen når den kommer på høring.
- § 4.1 Niende avsnitt: DMF anbefaler at det presiseres at det er hensynet til hekkesesongen som skal ivaretas. De foreslår følgende ordlyd: «*Det må ikke tas ut grus i skråninger der sandsvaler hekker i månedene mai, juni og juli.*»

*Kommentar:*

- DMF mener det må være samsvar mellom begrepene i kommunedelplanen og reguleringsbestemmelsene. Uttaksgrense i reguleringsbestemmelsene er 3 meter over grunnvannsnivå, mens det i kommunedelplanen er 3 meter over grunnvannsnivå, eventuelt nærmere dersom tiltaket ikke medfører forurensning av grunnvannet.

Innsigelsen fra Fylkesmannen som forurensningsmyndighet betyr at området grustak/buffersone ikke kan tas ut. Dette har betydning for vilkåret fra DMF. DMF krever at ordlyden i § 10 i bestemmelsene endres slik at området skal istandsettes, men at driften (innenfor råstoffutvinning 1) kan videreføres mens massene i buffersonen får sette seg, før innplanting av trær skjer.

Fylkesmannen er gitt ansvaret for samordningen av statlige innsigelser, men det er innsigelsesmyndigheten selv som vurderer hvorvidt vilkåret er imøtekommet. Direktoratet for mineralforvaltning har i brev 15.6.2017 gitt Klæbu kommune tilbakemelding om at Direktoratet, med de sist foreslåtte endringer, anser vilkårene for egengodkjenning som imøtekommet.

Innsigelsen fra Fylkesmannen påvirker ikke uttaket av råstoffutvinningsområde 1 og med bakgrunn i dette kan vilkåret fra DMF imøtekommes, selv med innsigelsen fra Fylkesmannen. Det vil imidlertid være behov for endringer i bestemmelsene § 10 Rekkefølgekrav som gjelder grusuttak/buffersone.

*Rådmannens kommentar –*

DMFs merknader til bestemmelsene er i hovedsak imøtekommet. Rekkefølgekravene er noe omformulert, men sikrer fortsatt opparbeidelse av terreng og buffersone innenfor Råstoffutvinning 1, det første året etter at drift igangsettes innenfor Råstoffutvinning 2. Det ønskes ingen uklare bestemmelser og rekkefølgekrav for drift og avbøtende tiltak i nord. Støvproblemet er stort i området, og det er stort fokus på at de avbøtende tiltakene skal være ferdig snarest mulig. Det ønskes ingen stor fleksibilitet i driften for dette området.

Bestemmelse som omtaler prinsipp om driftsretning opprettholdes, da dette gir forutsigbarhet for de naboene som opplever sjenerende støvproblemer tilknyttet driften. Det er i planen avsatt tilstrekkelig areal for sikring av anlegget, og det er i reguleringsbestemmelsene åpnet for hogst rundt sikringsgjerdene. Rydding langs gjerdene anses å være en del av driftsplanen for anlegget. Bestemmelse om sandsvaler og hekkesesong er tatt med i bestemmelsene.

1c Statens vegvesen (SVV):

SVV har følgende vilkår for egengodkjenning og faglige råd:

*Vilkår for egengodkjenning:*

- Det må tas inn en bestemmelse som sikrer at kjøretøy som blir benyttet til transport av masser blir vasket, slik det ikke oppstår tilsmussing av vegnettet ved transport.
- Det må tas inn en bestemmelse som sikrer at adkomstvegen, før utkjøring på offentlig vegnett, skal ha egnet dekke for å fjerne jord og smuss fra dekkene til kjøretøy.

*Faglig råd:*

- Det bør tas inn en bestemmelse som sikrer at det avgrenses et eget område i planområdet som settes av til vask av transportkjøretøy med dyser for hjul og underspyling.
- Det bør tas inn bestemmelse som sikrer at lasten tildekkes under transport.

SVV gjør oppmerksom på følgende:

- At de ikke aksepterer at eventuelle krav om vaskeanlegg utsettes til Fv. 704 er bygget.
- At frisiktsonen må ryddes regelmessig for å opprettholde frisikt.
- At voll nærmere veimidte enn 50 m forutsetter dispensasjon fra veglova § 29.
- At Fv. 704 er Bk10-veg med øverste tillatte totallast 50 tonn. klassifisert med bruksklasse 10. Maksimal totallast er 50 tonn. De ber om at det gjøres målinger for å sjekke bæreevne. Om veien er utilbørlig belastet, vil det kunne bli aktuelt å fremme krav om erstatning på bekostning av eier.

*Rådmannens kommentar -*

Spyling av kjøretøy for transport av masser, slik at tilsmussing av vegnettet unngås, foreslås tatt med i bestemmelsene. Det stilles krav om hjulvaskeanlegg utenom frostperioder. Forset Grus AS opplyser om at hjulvaskestasjon allerede er operativ og står ca. 30 meter fra fylkesveg 704. Vaskeanlegget er lokalisert i grustaket ved utkjøring på fylkesveg 704, Brøttemsvegen.

Anlegget er kun operativt i perioder uten frost. Forset Grus er derfor avhengig av spyle- og rengjøringsutstyr for vegen i frostperioder. Hovedmålet er at vegnettet skal holdes rent. Reguleringsbestemmelsene suppleres med krav til rengjøring, som omfatter rengjøring av offentlig vegnett og at kommunen kan stille krav om avbøtende tiltak. Egnede dekke for avkjørselen tas inn i bestemmelsene. Formulering i bestemmelse 3.1 vedrørende ferdigstilling av fv. 704 er tatt ut.

Rådmannen ser ikke grunnlag for å kreve tildekking av last i reguleringsplanen. Dette er i så fall et krav som må fremmes generelt for tungtrafikk på det offentlige vegnettet.

Frisiktsonene vil bli ryddet forskriftsmessig og sikres som hensynssone.

Rådmannen foreslår at område for grusuttak/buffersone endres til grønstruktur. Videre uttak av masser i området tillates således ikke, og etablering av voll mot fv. 704 vil derfor ikke være aktuelt. Det vises forøvrig til rådmannens kommentar til uttalelse fra Fylkesmannen.

Når det gjelder bæreevne målinger, opplyser Forset Grus AS at kjøretøyenes aksellast følger fastsatte grenser. Krav om bæreevne målinger kan gjennomføres, men sikres ikke i bestemmelsene. Det vil være usikkert om oppgradering av bæreevnen til fv. 704 alene skyldes grustaket. Dette kravet vil uansett ikke kunne gjelde for kun en aktør eller lokasjon.

**2. Statens vegvesen på vegne av Sør-Trøndelag fylkeskommune, brev datert 30.1.2017**  
*Vilkår for engodkjenning:*

- Det må tas inn en bestemmelse som sikrer at kjøretøy som blir benyttet til transport av masser blir vasket, slik at det ikke oppstår tilsmussing av vegnettet ved transport.
- Formulering i bestemmelse 3.1, om at krav om vaskeanlegg for lastebil ikke kan stilles før ny fylkesveg 704 er ferdig, må tas ut av bestemmelsen.
- Det må tas inn en bestemmelse som sikrer at adkomstvegen, før utkjøring på offentlig vegnett, skal ha egnet dekke for å fjerne jord og smuss fra dekkene til kjøretøy.
- Det må tas inn en bestemmelse som sikrer at det blir utført bæreevne måling godkjent av Statens Vegvesen før, underveis og etter drift av grustaket. Hvis grustaket medfører at bæreevnen til fylkesveg 704 må oppgraderes/istandsettes, må dette bekostes av grustakets eier.

*Faglige råd:*

- Det bør tas inn en bestemmelse som sikrer at det avgrenses et eget område i planområdet som settes av til vask av transportkjøretøy med dyser for hjul og underspyling.
- Det bør tas inn bestemmelse som sikrer at lasten tildekkes under transport.

SVV gjør oppmerksom på følgende:

- At fv. 704 er Bk10-veg med øverste tillatte totallast 50 tonn. De ber om at det gjøres målinger for å sjekke bæreevne. Om veien er utilbørlig belastet, vil det kunne bli aktuelt å fremme krav om erstatning på bekostning av eier.

*Rådmannens kommentar –*

Statens vegvesen sine vilkår og faglige råd til samordna uttalelse er tilnærmet lik Statens vegvesen sin uttalelse på vegne av Sør-Trøndelag fylkeskommune. Det er lagt noe ulik vekt på områder for vilkår for egengodkjenning.

Det vises her til rådmannens tidligere kommentar til SVV. Vi mener vilkår og faglige råd fra Sør-Trøndelag fylkeskommune er besvart her.

Det skal poengteres at Fylkesmannen i sitt svar på kommunens tilbakemelding på vilkår for egengodkjenning ikke har satt videre krav om vilkår for egengodkjenning.

### **3. Trønderenergi Nett AS**

Trønderenergi Nett AS har ingen kommentarer til planforslaget.

### **4. Selberg Arkitekter AS, på vegne av Langmo AS**

Selberg har utarbeidet reguleringsplan for eiendommen Langmo gnr/bnr 38/5 m.fl. på vegne av Langmo AS. Det påpekes at det er viktig å iverksette avbøtende tiltak mot støvflukt mot bebyggelsen på Tanem. De ber om at det i planbestemmelse § 7.2 må sikres tidlig opparbeidelse av permanent buffersone med en tidsbegrensning på ferdigstillingen innen 1. januar 2018.

*Rådmannens kommentar –*

Planarbeidet har stort fokus på å begrense støvflukt mot bebyggelsen på Tanem. Det var opprinnelig ikke satt en tidsplan med konkrete datoer for opparbeidelse av buffersonen, men stilt rekkefølgekrav for ferdigstilling av grønnstruktur/buffersone slik at opparbeidelse av denne blir prioritert. I det reviderte forslaget til reguleringsbestemmelser stilles det nå krav om at buffersonen i nord skal være ferdig opparbeidet og beplantet før vår/sommer 2018.

## 5. Pro Invenia AS på vegne av Forset Grus AS

De viser til innsendt driftsplan i forbindelse med konsesjon innvilget 1.4.2016.

Formålsområde Råstoffutvinning 3 samsvarer dårlig med det som i driftsplanen er kalt Område A. Det ønskes at disse grensene harmoniserer og at området får endret formål til Næringsareal/industriformål da det er kartlagt at området ikke inneholder utvinnbar grus. Det skal innenfor området etableres vaskehall, verksted og lager, samt egen parkering for småbiler.

Det foreslås følgende endringer i bestemmelsene:

- Foreslås endring av § 2 som beskrevet over vedrørende formål.
- § 3.6 bør tas ut da det regulerer privatrettslige forhold uten hjemmel i pbl § 12-7
- § 4.2 må endres slik at det ikke begrenser utviklingen av området, og slik at dispensasjoner kan unngås.

Det er for øvrig lagt ved en skisse som viser plassering av nytt verksted og vaskehall, med ny avkjøring fra fv. 704.

### *Rådmannens kommentar –*

Kommunedelplan for Vassfjellet sier at masseuttaket kan reguleres og tas i bruk til næringsbebyggelse, men ikke før grusen er tatt ut og før fv. 704 er ferdig utbedret forbi Tanem. Dette rekkefølgekravet gjelder ikke bebyggelse og virksomhet som er direkte knyttet til produksjon av masser; som matjordproduksjon, behandling av asfalt m.m. Område for næring ble endret til område for Råstoffutvinning 3 i formannskapsmøte 27.10.2016. Formål for Råstoffutvinning 1, 2 og 3 opprettholdes med tilhørende bestemmelser.

§ 3.6 tas ut, fordi det allerede er sikret landbruksatkomst til innmarks- og utmarksområder i reguleringsplan for Langmo. Atkomst for uttak av grus forutsettes over gnr/bnr 38/2.

Det forutsettes at både verksted og vaskehall legges innenfor formål Råstoffutvinning. Rådmannen ser ingen vesentlige grunner til at buffersonen skal berøres, eller at det skal være nødvendig med en ny avkjøring fra fv. 704.

## 6. Kristine O Stene, Brøttemsvegen 718

Stene mener at planforslaget problematiserer forholdet til naboer på Tanem i nordøst, men ikke har fokus på naboer på Tulluan i sør/sørøst, samt Haugamyra øst for Nidelva.

Det etterspørres større grad av tiltak for å dempe støy og bedre skjerming mot innsyn. Skjerming oppleves som viktig både for støy og støvflukt. Det bør legges inn en utvidelse av grøntbuffer mot øst, langs hele feltet for «Råstoffutvinning 2». Videre er det viktig at grusuttaket ikke medfører at de naturlige skråningene mellom Forsetmoan og Tullbekken forsvinner.

Hun mener at driftstidene foreslått ved 1. gangs behandling bør endres, slik at boring, knusing og sortering kan starte kl. 7.30 og ikke kl. 7.00 og avslutte fredag kl. 15.00 og ikke kl. 16.00.

### *Rådmannens kommentar –*

Landskapsmessige hensyn og problematikk rundt støv og støy er viet stor oppmerksomhet i planarbeidet, og disse hensynene ligger til grunn for de avbøtende tiltak som er sikret i reguleringsplanen.

Rådmannen ser ikke behov for at det legges inn en grønnsoner mot øst i område for «Råstoffutvinning2». Høyereleggende område på naboeiendommen, som også er skogkledt, vil foreløpig skjerme noe mot innsyn i dette området. Det er for øvrig lagt inn en bestemmelse under § 10 om at uttak i område for «Råstoffutvinning/LNFR», og «K2B» i kommunedelplan for Vassfjellet skal samordnes. Dvs. at uttak i sørligste del av planområdet må samordnes med naboeiendom i øst. Avgrensningen er avklart i kommunedelplanen.

Når det gjelder driftstider, har formannskapet fremmet forslag om endrede driftstider. Planforslaget følger nå opp dette vedtaket. Driftstidene samsvarer også med det som er vedtatt i reguleringsplan for Forset Steinbrudd. Støyfaglig sett er driftstidene å anse som forsvarlig, jf. driftstider som ligger til grunn for resultatene i støyrapporten.

### **7. FAU ved Tanem oppvekstsenter**

De viser til gjennomførte svevestøvmålinger og reagerer på at det er mange målinger som viser moderat og høy forurensning.

De krever med dette som bakgrunn følgende:

- Svevestøvmålinger gjennomføres over et helt år.
- Resultatet av målingene er tilgjengelig i sann tid for foresatte og ansatte for at de kan avgjøre om barna skal holdes innendørs.
- En rutine for å stoppe driften på dager med stor støvflukt og informasjon til beboerne om dette.

Det etterspørres bedre beplantning på dagens voll mot skolen, da de mener den vegetasjon som er satt ned er utilstrekkelig.

#### *Rådmannens kommentar -*

Resultatene fra svevestøvmålingene viser at det forekommer korte perioder med høy konsentrasjon av grove støvpartikler ved sterk vind fra sørøst. Det samlede måleresultatet er imidlertid ikke urovekkende nær oppvekstsenteret. Andre områder på Tanem synes mer utsatt for støvflukten. Rådmannen ser ikke behov for å gjennomføre svevestøvmålinger gjennom et helt år. Dette vil være ressurskrevende. Det gjennomføres kontinuerlige målinger av nedfallsstøv i Skillingsvegen. Det vil være sammenheng mellom høye konsentrasjoner av svevestøv og nedfallsstøv.

Kartlegging av støvkilder er gjennomført, og det er skissert nødvendige avbøtende tiltak med tanke på støvflukt. Området for grusuttak/buffersone mot Tanem foreslås endret til område for grønnstruktur. Videre uttak i dette området vil således ikke tillates, og området vil beplantes.

Vollen sørvest for oppvekstsenteret er i vår beplantet med grantrær. Det vil imidlertid ta noen år før disse får brukbar høyde, men støvflukten fra selve vollen er nå liten. Lauvtrærne som ble plantet på toppen av vollen vil raskt spre seg.

Se for øvrig innsigelse fra Fylkesmannen og rådmannens kommentarer.

### **8. Skillingsveien Sameie**

- Det påstås at en i høringsbrevet feilinformerer mht resultat om nedfallsstøv.
- De mener ROS-analysen fra 2015 må oppdateres på bakgrunn av overskridelsene av mineralsk støvnedfall fra 2016.

- Det etterspørres målinger av svevestøv som går over et helt år, og som kan vise at det ikke foreligger helsefare før det åpnes for nye utvinningsområder.
- De ber om at kommunelegen vurderer støvflukten, og tilhørende problemer for beboerne opp mot folkehelseloven før nye områder reguleres til uttak.
- De mener at argumentasjonen om at støvflukten til Skillingsveien forventes redusert til akseptabelt/lovlig nivå når driften etter hvert trekkes lenger sør, er basert på antakelser og ikke kan brukes som grunnlag for å utvide aktiviteten.

#### *Rådmannens kommentar –*

Det påpekes i tidligere saksframlegg at støv fra anlegget er et problem. Det sies også her at selv om nedfallsstøvet skulle ligge under utslippskravet kan støvet oppleves som plagsomt. Det påstås ikke her at målingen alltid har ligget under kravet.

Det vises for øvrig til rådmannens kommentarer til uttalelse fra FAU ved Tanem oppvekstsenter og innsigelse fra Fylkesmannen.

### **Samlet vurdering**

#### Forholdet til kommunedelplanen

Planforslaget er i hovedtrekk i tråd med gjeldende kommunedelplanen for Vassfjellet, vedtatt 16.6.2016. Kommunedelplanen inneholder konkrete bestemmelser for områdene benevnt som K1 og K2, herunder rekkefølge og driftsretning, uttak og istandsetting samt generell drift innenfor området. Med foreslåtte endringer i kart og bestemmelser, anses planforslaget nå for å være i tråd med generelle bestemmelser og retningslinjer i kommunedelplanen. Fremtidig trasé for ny fv. 704 er fortsatt ikke avklart, og hensynssone i forbindelse med båndlegging for regulering av fylkesvegen videreføres fra kommunedelplanen.

Kommunedelplanen sier at masseuttaket kan reguleres og tas i bruk til næringsbebyggelse når grustaket er ferdig uttatt, men ikke før fv. 704 er ferdig utbedret forbi Tanem. Dette rekkefølgekravet gjelder ikke bebyggelse og virksomhet som er direkte knyttet til produksjon av masser; som matjordproduksjon, behandling av asfalt m.m.

Benyttelse av området til annen type næring bør ligge endel fram i tid. Begrunnelsen for å vente med ordinær næringsbebyggelse til grusen er ferdig uttatt, var hensynet til en ryddigst mulig utvikling av uttaket, og fordi næringsområder på Tulluan bør utnyttes godt først.

Uttak i område K1 C kan ikke skje før området K2 A er istandsatt. (K2 omfatter et grusuttak som ligger på naboeiendommen og tas ut av andre.) Dette ble gjort for å sikre en grøntkorridor som i dag fungerer som et dyretrekk/viltkorridor. Området er vist med kombinasjonsformål råstoffutvinning/LNF-område, og bestemmelsene sikrer at det skal opprettholdes en minimum grøntkorridor, også i anleggsperioden.

Dersom det blir vedtatt at grusuttak/buffersone i nord ikke skal tas ut, slik rådmannen foreslår, vil dette avvike fra kommunedelplanen. Området er i denne planen avsatt til uttak/grønnstruktur, K1B, og bestemmelsen sier at «område K1B skal tas ut og istandsettes først».

#### Naturverdier

Det er registrert yngleområder for sandsvaleer i grusskråningene vest i grustaket. Disse er vurdert å ha verdi som regionalt viktige og arten er rødlistet som Nær Truet. Tiltak for å

bevare arten er ikke konkretisert i kommunedelplanen. Det er derfor lagt inn en bestemmelse i planen om at det ikke skal tas ut grus i vår- og sommermånedene i skråninger hvor sandsvaler aktivt hekker.

De miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven (NL) §§ 8 til 12 er vurdert i Kommunedelplan for Vassfjellet, vedtatt 16.6.16. Vurderingene bygger på et oppdatert kunnskapsgrunnlag og er dekkende for det omsøkte tiltaket og tilstrekkelig konkret med unntak av bevaring av sandsvaler. Disse vurderingene legges til grunn i saken. I henhold til kommunedelplanens bestemmelser, skal uttak i grenseområdet mellom område K1 C og K2 B samordnes. Uttak i område K1 C kan videre ikke skje før området K2 A (på Nedre Forset gnr/bnr 38/1) er istandsatt. Dette for å sikre en grøntkorridor som i dag fungerer som et dyretrekk/viltkorridor. Området er vist med kombinasjonsformål råstoffutvinning/LNF-område, og bestemmelsene sikrer at det skal opprettholdes en minimum grøntkorridor, også i anleggsperioden.

#### Avbøtende tiltak – landskap, innsyn og friluftsliv

Dagens terreng er preget av mange års drift med uttak av grus. Når grusen er tatt ut, vil skråninger reetableres i tråd med driftsplanen. Etablerte voller rundt grustaket er ment å være permanente. Buffer mot vest opprettholdes som grønnstruktur og kombineres med turveg/driftsveg. Buffersonen varierer i bredde mellom 25 og 60 meter. Det forutsettes at buffer mot nord, buffer mot bebyggelsen på Tanem og buffer mot fylkesvegen sikres som grønnstruktur når disse er etablert. Det stilles i bestemmelsene krav om at buffersonene skal tilsås med tett skog, der vegetasjon kan dempe noe av støvflukten fra uttaksområdet.

I en permanent framtidig situasjon vil en buffersone rundt uttaket bidra til å tilpasse uttaksområdet til omgivelsene ved for eksempel terrengforming og revegetering. I anleggstiden vil endringen av terrenget være synlig, men det vil være begrenset innsyn i selve grusuttaket.

#### Støv og støy

Ved høringen har det kommet fram merknader spesielt knyttet til støv og støy. Driften av grustaket er periodevis til stor belastning for beboerne på Tanem, og støvproblemet er spesielt stort i tørre perioder med vind fra sør og sørøst.

Rådmannen ser at virksomhet i såpass kort avstand til bebyggelse må medføre behov for restriksjoner. Det er i planarbeidet lagt vekt på å redusere de landskapsmessige og miljømessige konsekvenser driften vil medføre, og avbøtende tiltak er søkt optimalisert. Spesielt er problematikk rundt støv gitt stor oppmerksomhet. Det utføres pr. i dag avbøtende tiltak som vasking av fylkesvegen og biler, vanning av masser, bruk av klorkalsium på vegger og masser samt etablering av voller.

Det stilles i bestemmelsene krav om buffersoner, voller, planting av vegetasjon, vanning og kloring/kalking av uttak, rengjøring av vegnettet og hjulvaskeanlegg. Det stilles i tillegg rekkefølgekrav om at uttak av grus som prinsipp skal skje fra nord mot sør, slik at virksomheten tidligst mulig trekkes sørover, bort fra tettbebyggelsen på Tanem. Dette vil kunne redusere sjenanse med tanke på støv og støy for nærmeste bebyggelse. I tråd med kommunedelplanen ligger det inne en bestemmelse som forutsetter at finknusing og sortering av stein fra grustaket skal skje i det eksisterende steinbruddet når uttak av stein her er fullført.

I nord, der problemet anses å være størst, legger reguleringsplanen opp til etappevis tilbakeføring av området og at permanent buffersone mot bebyggelsen på Tanem skal etableres raskt. Sammen med rekkefølgekrav om beplantning av buffersonen, vil dette tiltaket ha effekt i forhold til støvproblemet.

Selv om mineralisk nedfall stort sett ligger under utslippskravet, er støvproblemet et reelt problem for boligbebyggelsen på Tanem. Støvdempende tiltak ved anlegget er og vil fortsatt være av stor viktighet.

Rådmannen deler likevel Fylkesmannens syn knyttet til utvidet uttak i nord, og konkluderer med at dagens utfordringer knyttet til støv og støy vil kunne forverres ytterligere med en utvidelse her.

#### Driftstid

Begrensninger i driftstider er et viktig tiltak for å bidra til å redusere støyplagene for nærmiljøet. Formannskapet har fremmet forslag om innstramning i foreslåtte driftstider. Planforslaget følger nå opp dette vedtaket. Driftstidene samsvarer også med det som er vedtatt i reguleringsplan for Forset Steinbrudd. Driftstidene ligger til grunn for resultatene i støyrapporten og rådmannen ser ingen grunn til å innskrenke driftstidene ytterligere.

#### Samlet statlig uttalelse, Fylkesmannens vilkår for egengodkjenning og rådmannens konklusjon

Det er fra Fylkesmannen, Statens vegvesen og Direktoratet for mineralforvaltning stilt vilkår for egengodkjenning. Fylkesmannen har stilt vilkår i forhold til støvflukt, Statens vegvesen i forhold til støv og tilgrising av veger og Direktoratet for mineralforvaltning i forhold til overgang mellom etappevis uttak.

Klæbu kommune har i brev til Fylkesmannen, datert 26.5.2017, lagt fram forslag til endringer/suppleringer i bestemmelsene for å imøtekomme vilkårene i størst mulig grad. Vilkår for egengodkjenning anses nå trukket fra Statens vegvesen og Direktoratet for mineralforvaltning.

Fylkesmannen mener at etappevis uttak av grusuttak/buffersone ikke vil kompensere for tapet av vegetasjonsskjerm. Denne vurderingen skjerpes av at det ikke er sannsynliggjort at andre støvdempende tiltak vil gi effekt. Fylkesmannen mener således at foreslåtte tiltak og bestemmelser samlet sett ikke er tilstrekkelige for å sikre at grenseverdiene mht støv overholdes. Fylkesmannen mener derfor at uttaksområdet ikke kan utvides før deler av dagens åpne grusflater er avsluttet og istandsatt, og før det er reetablert en buffersone og vegetasjonsskjerm mot Tanem som er kraftig nok i høyde og bredde til at den har en funksjon som skjerm mot støv.

Vilkår for egengodkjenning anses dermed ikke å være imøtekommet og Fylkesmannen opprettholder sin innsigelse til uttak av masser i området grusuttak/buffersone. Fylkesmannen har tatt et tydelig standpunkt i denne saken. I avveiningen mellom uttak av grus som en viktig samfunnsressurs og forholdet til befolkningen på Tanem og de ulemper driften påfører dem, har støvproblemene for befolkningen veid tyngst.

Rådmannen har erkjent at støvet i området er et problem for beboerne på Tanem. Fokuset må derfor være på utførelse av avbøtende tiltak, og at virksomheten skal trekkes sørover så raskt som mulig, framfor utvidelse av uttaksgrensen. Rådmannen ønsker ikke å forlenge en

situasjon som viser for høye støvverdier i forhold til lovverkets grenser. Rådmannen har derfor valgt å gi sin tilslutning til Fylkesmannens vurdering om å ikke tillate uttak av mer grus i buffersonen mot Tanem.

Det er for tiden flere støvkilder i området, her nevnes tungtransport langs fv.704 fra deponi sør for grustaket, bygging av ny fylkesveg nord for Tanem og åpne jordbruksområder. Det er imidlertid ikke tvil om at en stor del av støvet kommer fra grusuttaket, og da spesielt ved vind fra sør og sørøst. Rådmannen gir således sin tilslutning til Fylkesmannens vurdering, og foreslår at Klæbu kommune imøtekommer innsigelsene.

Hvis grusen i buffersonen ikke blir tatt ut i nærmeste framtid vil den ligge som en ressurs til eventuelt senere uttak. Etter at Langmo er utbygd, vil uttak i området naturlig nok bli en ekstra utfordring med hensyn til støv og støy.

En eventuell mekling og oversendelse av planen til departementet til behandling vil forsinke planprosessen og istandsettingen av buffersonen. Dette vil være til ulempe mht støvproblemene på Tanem og for videre drift i uttaket.

Forslaget til reguleringsbestemmelser i vedlegg 2 er tilpasset vurderingene ovenfor På plankartet forslås område for *grusuttak/buffersone* endret til *grønnstruktur*.