

# Saksprotokoll

**Utvalg:** Kommunestyret  
**Møtedato:** 03.10.2019  
**Sak:** 52/19

**Arkivsak:** 15/571  
**Tittel:** Saksprotokoll - Detaljregulering for Øvre Forset Deponi, gnr 38/2

## **Behandling:**

Ved votering ble innstillingen vedtatt med 22 mot 1 (MDG) stemme.

## **Kommunestyrets vedtak**

Kommunestyret vedtar forslag til detaljregulering av Øvre Forset Deponi, som vist på kart datert 14.12.2018, og i bestemmelser datert 10.09.2019.

Vedtaket fattes i henhold til plan- og bygningsloven § 12-12.

# SAKSFRAMLEGG PLAN

---

Saksbehandler: Mona Presthus  
Arkivsaksnr-dok.nr: 15/571-28

---

Arkiv: L12

## Detaljregulering for Øvre Forset Deponi, gnr 38/2

### Rådmannens innstilling:

Kommunestyret vedtar forslag til detaljregulering av Øvre Forset Deponi, som vist på kart datert 14.12.2018, og i bestemmelser datert 10.09.2019.

Vedtaket fattes i henhold til plan- og bygningsloven § 12-12.

## SAKSUTREDNING

### Vedlegg:

1. Plankart, datert 14.12.2018
2. Reguleringsbestemmelser, datert 10.09.2019
3. Planbeskrivelse datert 04.04.2019
4. Driftsplan, datert 04.04.2019
5. Landbruksfaglig vurdering, datert 08.04.2016
6. Uttalelser fra høring og offentlig ettersyn
7. Internkontrollsystem fra Forset Grus AS
8. Oversiktsbilder av planområdet

### Innledning

Reguleringsplanforslaget er utarbeidet av Pro Invenia AS som plankonsulent, på vegne av forslagsstiller Forset Grus AS. Kommunen mottok komplett planforslag 07.05.19.

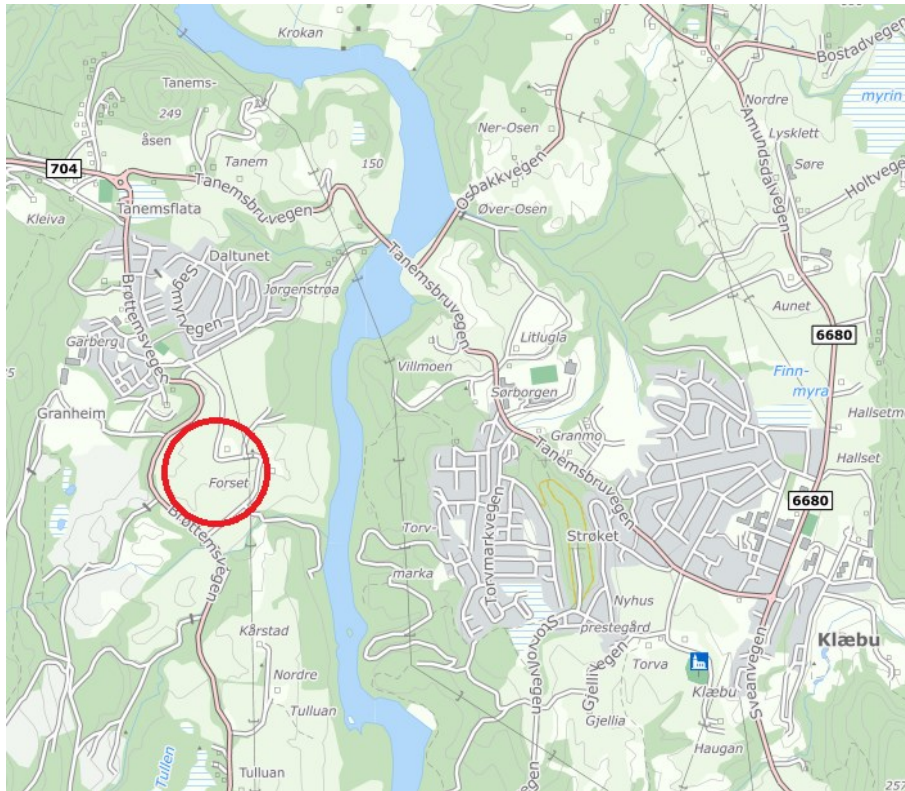
### Beliggenhet

Planen omfatter et jordbruksareal omtrent 0,2 km sør for tettbebyggelsen på Tanem. Arealet nord og øst for området er for det meste jordbruksareal. I vest grenser området til Fv.704 og videre mot vest er Forset-Tanem grustak. Se figur 1.

### Hensikten med planen

Hensikten med planen er å legge til rette for deponering av rene masser, og i tillegg forbedre helning og drenering av arealet slik at jordbruksformål i form av kornproduksjon på sikt blir mulig. Matjord skal tas av, og tilbakeføres etappevis etter hvert som området er oppfylt.

Jordbruksarealet er i dag bratt mot vest, noe som gir utfordringer ved bruk av jordbruksmaskiner. Ved å bruke overskuddsmasser til å bygge opp og planere terrenget vil en kunne forbedre dette.



Figur 1: Planområdet beliggenhet

### Utfordringer i planen

Av særlige utfordringer i planarbeidet skal følgende trekkes frem:

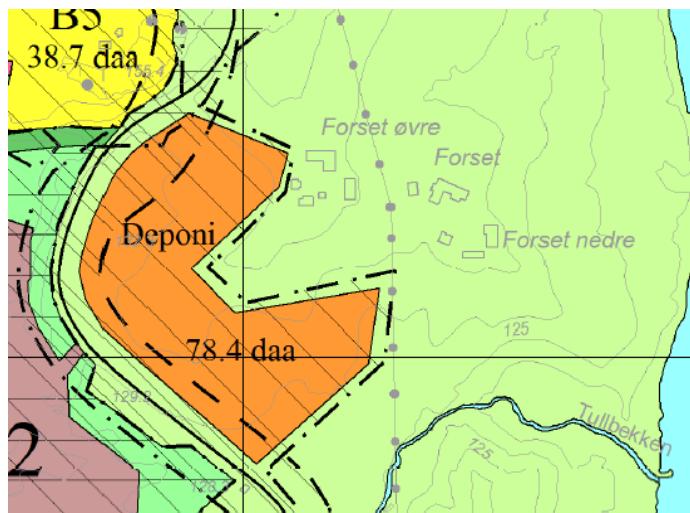
- Oppfyllingsperioden vil føre til en ekstra belastning for boligområdene på Tanem, som allerede er berørt av annen lignende aktivitet i området.
- Reguleringsplanen omfatter et noe større areal enn det som er vist i kommunedelplanen for Vassfjellet.

### **Tidligere vedtak og planpremisser**

#### Planstatus

I kommuneplanens arealdel (KPA), vedtatt 09.06.11, er planområdet avsatt til deponi og LNFR-formål. I KPA er 78,4 daa avsatt til deponiformål.

Deler av plankartet i KPA ble endret i «Kommunedelplan for Vassfjellet, Tanem- Tulluan», vedtatt 16.06.16. I kommunedelplanen er 78,4 daa fortsatt avsatt til deponi.



Figur 2: Utsnitt fra «Kommunedelplan for Vassfjellet, Tanem –Tulluan»

Ved utarbeidelse av kommunedelplanen for Vassfjellet ble et område på 102 daa foreslått avsatt til deponi før høring. I høringsrunden kom det tilbakemelding fra fylkesmannen om at utvidelsen av Øvre Forset deponi måtte tas ut av planen inntil det var foretatt en grundig landbruksfaglig vurdering. De satte en landbruksfaglig vurdering som vilkår for egengodkjenning. På dette tidspunktet var det ikke utarbeidet en slik rapport, og kommunen valgte derfor ikke å ta med utvidelsen som en del av kommunedelplanen.

Fylkesmannens kritiske holdning var begrunnet med at massedeponi på dyrka mark ville ta produktive arealer ut av produksjon i lang tid, og at det var usikkert hvorvidt produktiviteten kunne bli like god igjen. Derfor burde dette bare gjøres i de tilfeller der en kunne vise klare agronomiske fordeler.

#### Tidligere vedtak i saken

Formannskapet vedtok følgende i møtet 06.06.2019, sak 49/19:

*«Formannskapet vedtar å legge forslag til detaljregulering av Øvre Forset Deponi ut til offentlig ettersyn, samtidig som det sendes på høring.*

*Vedtaket fattes i henhold til plan- og bygningsloven § 12-11.*

*Plan knyttet til renhold av veier forutsettes tatt med ved endelig behandling av saken.»*

#### Behovet for konsekvensutredning

Området er konsekvensutredet i forbindelse med kommunedelplan Vassfjellet. En egen konsekvensutredning for reguleringsplanen vurderes ikke som nødvendig.

#### **Beskrivelse av planområdet og planforslaget**

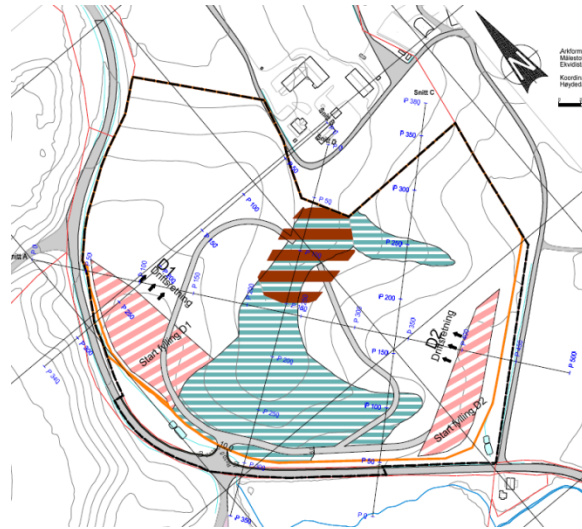
Planområdet er omtrent 110 daa. Arealet er betegnet som fulldyrka jord.

Planforslaget legger til rette for deponering av omtrent 200 000 m<sup>3</sup> rene masser. Deponeringen skal foregå over en periode på 5 år.

Deponeringen skal først starte i planområdet nordlige del (D1) og gå fra sør-vest mot nord. Eksisterende matjord skal tas vare på og lagres i midten av planområdet (D3). Dette området skal ikke tilføres annen masse, men det skal planeres ned 40 000 m<sup>3</sup> masse herfra som tilføres område D1 og D2, slik at området som helhet skal få en bedre arrondering. Når deponering og tilbakeføring av område D1 er ferdig, kan deponering av det sørlige området (D2) starte.



Figur 3: Plankart



Figur 4: Driftsplan

### Uttalelser til planforslaget

Planforslaget ble vedtatt lagt ut til offentlig ettersyn og sendt på høring 20.06.2019, med uttalelsesfrist 26.08.2019. Det kom inn ni uttalelser. Uttalelsene er oppsummert og kommentert i etterfølgende tekst.

#### NVE (19.07.2019)

NVE uttaler at det synes fornuftig å etablere to sedimentasjonsbasseng for å fange opp eventuell støv, slam og suspendert masse fra driften av anlegget. De mener at beskrivelse av drift og vedlikehold av sedimentasjonsbassengene kunne vært konkretisert.

#### *Kommentar:*

Reguleringsbestemmelse punkt 4 beskriver at sedimentasjonsbassengene skal overvåkes og tømmes etter behov.

#### Statens vegvesen, (25.07.2019)

Statens vegvesen viser til at deres innspill i forbindelse med varsel om oppstart er ivarettatt, de har ingen merknader.

#### Mattilsynet (12.08.2019)

Mattilsynet etterlyser informasjon angående tilkjøring av matjord fra andre steder til planområdet.

De har merknad til at det ved flytting av matjord må hindres spredning av planteskadegjørere, og at dette må tas hensyn til i planmaterialet. Smittespredning kan skje når jordmasser flyttes, samt spres med maskiner, jord, frø og andre planterester. Dette kan føre til skade og økonomiske tap for de berørte.

*Kommentar*

Til sluttbehandling er bestemmelsene om behandling av matjord (punkt 2.7) utdypet. Det stilles krav til at tiltakshaver må forvisse seg om at det tas nødvendig hensyn for å hindre tilførsel av smitte av planteskadegjørere

Fylkesmannen i Trøndelag, (19.08.2019)

Fylkesmannen har innspill til at den landbruksfaglige vurderingen ikke konkret vurderer utvidelsen av planområdet. Men, siden det er stor helningsgrad også innenfor utvidelsesområdet tolker fylkesmannen det slik at det vil være de samme agronomiske fordelene her som ved resten av arealet.

Fylkesmannen vil fremme innsigelse til planen dersom det ikke blir tatt inn en tidsfrist på maksimalt 5 år for når området skal være tilbakeført til fulldyrka jord.

Fylkesmannen har også faglige råd om at bestemmelsene om flytting av matjordlaget bør omfatte hele laget, at det bør spesifiseres hvor ofte tilsyn fra landbruksfaglig personell skal være samt at det bør legges inn en bestemmelse om drenering av jord.

*Kommentar:*

Bestemmelse om tidsfrist på 5 år til tilbakeføring av området til jordbruksareal er tilført (punkt 2.11). Fristen er akseptert av forslagstiller. Utførelse av tredjepartskontroll ved ferdigstilling av A- og B-sjikt er også tilført (punkt 2.9). Videre er det under punkt 2.7 spesifisert at hele matjordlaget skal fjernes før det igangsettes deponivirksomhet og det er tilført en bestemmelse angående drenering (punkt 2.10).

Kommunalt råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne, (20.08.2019)

Rådet ber om at det vurderes støvavbøtende skjerming mellom tiltaket og boligfeltet på Tanem.

*Kommentar:*

Støvavbøtende tiltak er fulgt opp med konkrete tiltak i Forset Grus AS sitt internkontrollsystem og satt krav til i reguleringsbestemmelsene. I reguleringsplanen for Langmo er vegetasjonsskjerm mellom boligområdet og fv. 704 forutsatt opprettholdt til nordre del av massedeponiet er fullført og istandsatt.

Eldrerådet, (21.08.2019)

Rådet uttaler at de støtter deponering for å bedre matproduksjon. De sier også at det må legges inn støtteordning i nedre kant mot grøft langs fv. 704. Videre krever de at prosjektet ikke igangsettes før ny fv. 704 er ferdigstilt. Dette for å skåne beboerne på Tanem mot ekstra trafikk og støvplager.

*Kommentar:*

Støtte mot grøft langs fv. 704 er ivaretatt i driftsplanen, kapittel 7.3.

Ved utarbeidelse av kommuneplanens arealdel ble det vurdert om det skulle være en rekkefølgebestemmelse om at oppstart av deponiet ikke kunne skje før ny fv. 704 var

ferdigstilt. Det ble i behandlingen ikke lagt til en slik bestemmelse fordi deponiområdet ikke ville ha naturlig adkomst fra ny fv. 704.

Styret i Skillingsvegen sameieforening, (26.08.2019)

Styret uttrykker bekymring for negative konsekvenser deponiet kan få for beboerne, de er bekymret for økt støy, støvproblemer og redusert trafiksikkerhet.

*Kommentar:*

Tiltak for å redusere støvproblematikk er tatt tak i av Forset grus AS ved deres internkontrollsystem/instruks, med blant annet ukentlig rengjøring av vegnett og daglig kontroll av vegnettet. Støyrapport utarbeidet i forbindelse med kommuneplanens arealdel viser at beboerne i Skillingsvegen ikke vil få et støynivå over forskriftskravene. Dersom det viser seg at problemer oppstår under deponeringsperioden er det reguleringsbestemmelser som gjør det mulig for kommunen å kreve både målinger og tiltak.

Trøndelag fylkeskommune, (26.08.2019)

Etter fylkeskommunens vurdering er det liten risiko for at det skal oppstå konflikt med automatisk fredete kulturminner. De minner om den generelle aktsomhets- og meldeplikten etter kulturminneloven. Dersom det under arbeidet skulle komme frem noe som kan være et fredet kulturminne må arbeide stanses og fylkeskommunen varsles.

Fylkeskommunen peker også på at massetransport vil være en ulempe for nærliggende boliger, og regner med at kommunen vil vurdere mulig avbøtende tiltak.

*Kommentar:*

Det er i planbestemmelsene gitt kommunen rett til å kreve måling og tiltak dersom grenseverdier for støy og støv overstiges. Internkontrollsystemet fra Forset Grus AS viser konkrete daglige og ukentlige tiltak som skal iverksettes ved deponiet for å redusere ulempene for nærliggende boliger.

Direktoratet for mineralforvaltning (DMF), 28.08.2019

DMF anbefaler at det lages retningslinjer som bidrar til at masser som kan være egnet som byggeråstoffer blir identifisert og utnyttet fremfor å legges i deponi. Dette fordi det er betydelig behov for byggeråstoffer og deponi i regionen.

*Kommentar:*

DMF sin anbefaling er fulgt opp med ny planbestemmelse om at hvis det under driftsperioden dukker opp mineralske ressurser skal de identifiseres og utnyttes fremfor å deponeres (punkt 2.6).

## **Virkninger og vurdering**

### Midlertidig omdisponering av matjord

Det er utarbeidet en landbruksfaglig rapport som vurderer konsekvensene et massedeponi vil ha for jordbruksdrift, og en driftsplan for istandsettelse. Rapporten fra Norsk Landbruksrådgeving i Sør-Trøndelag vurderer jordkvaliteten som god, og anbefaler derfor at øverste 20 cm tas av og mellomlagres i deponiperioden. Rapporten konkluderer med at effekten av en oppfylling vil være at man får bedre arrondering og et større sammenhengende areal. Med helning mot vest, vil en kunne få gode vekstbetingelser. Helningsgraden på arealet vil kunne gi en positiv effekt for avrenning av overflatevann.

Driftsplanen angir hvordan deponering av masser skal utføres, og hvordan eksisterende matjord skal håndteres. Det eksisterende matjordlaget skal tas vare på og lagres i området som betegnes D3 (området i midten) når det deponeres masse. Oppfyllingen skal skje etappevis og tilbakeføringen av jordbruksarealet skal skje underveis. Driftsplanen beskriver at det skal fjernes et areal med matjord hvert år i forhold til forventet mottak av deponimasser det kommende året. Dette for å hindre at kvaliteten til matjordlaget forringes, og for å sikre at mest mulig av dagens dyrka mark holdes i produksjon.

### Forholdet til kommunedelplanen

Utvidelsen av deponiområde i reguleringsplanen sammenlignet med kommunedelplanen er omtrent 31 daa. Det skal også deponeres omtrent 100 000 m<sup>3</sup> mer masse enn det som er beskrevet i planbeskrivelsen fra 2016. Reguleringsplanforslaget følger bestemmelsene knyttet til området i kommunedelplanen.

At reguleringsplanen og kommunedelplanen ikke samsvarer er noe uheldig. Særlig med tanke på fylkesmannens kritiske holdning til utvidelse ved arbeidet med kommunedelplanen. Men, fylkesmannens bakgrunn for dette var mangel på en landbruksfaglig rapport. En slik rapport foreligger nå.

En stor del av utvidelsen i areal skyldes en endring i hvor eksisterende matjord skal lagres under oppfyllingsperioden, fra kanten av områdene D1 og D2 til det nye området D3

### Trafikk

Avkjørselen til deponiet er plassert rett overfor avkjørselen til Forset-Tanem grustak. Dette er gjort for å utnytte fordelene av vaskeanlegg og område for kontroll av masser som befinner seg her. Statens vegvesen har godkjent avkjørselen i en 10-årsperiode.

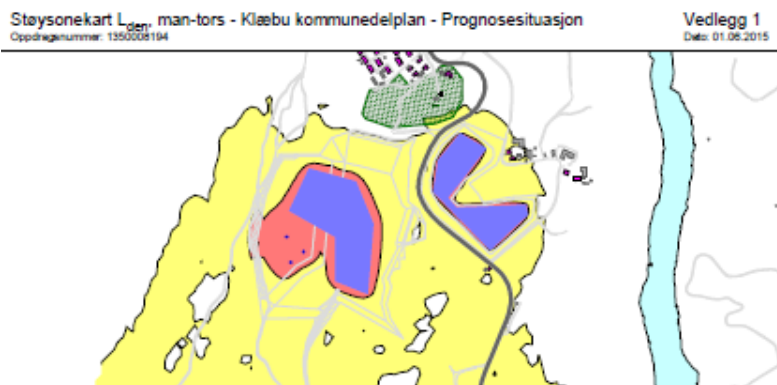
Planlagt oppfylling av masser vil føre til økt trafikkmengde gjennom Tanem. Det er ikke stilt krav i kommunedelplanen om at oppfyllingen skal vente til fullføring av Fv.704.

Nytt boligområde på Langmo, nord-vest for oppfyllingsområde, er under planlegging. Det vil være fordelaktig for dette området at oppfyllingen på Øvre Forset gjennomføres så raskt som mulig.



### Støy og støv

Støybelastningen for omgivelsene er utredet i forbindelse med kommunedelplan for Vassfjellet. Støykartet i figuren til høyre viser støybelastningen for drift mandag-torsdag. Figuren viser at noen bygg på gården vil være i gul støysone ( $L_{den}$ : mellom 55-65 dB). En mindre del av det fremtidige boligområde på Langmo, som er skravert med grønt, ligger innenfor gul støysone.



Det er sikret i bestemmelsene at kommunen kan kreve støyberegninger, og at dersom grenseverdier overskrides skal avbøtende tiltak gjennomføres. Gjennom bestemmelsene kreves det støvdempende tiltak for å hindre ulemper med støv i form av vanning av masser, bruk av kalk, vasking av hjul og rengjøring av offentlig vegnett. Det presiseres også at kommunen kan kreve avbøtende tiltak.

Med bakgrunn i formannskapetets førstegangsbehandling har Forset Grus utarbeidet et internkontrollsystem/instruks for rengjøring av vegnettet, se vedlegg. Instruksen angir blant annet at renhold langs fv. 704 skal sjekkes daglig gjennom Tanem, dersom det er behov for renhold skal kosting og spyling iverksettes. Kosting/spyling av vegnettet skal gjennomføres minst en gang i uken.

### Driftstid

Driftstid er satt til å være lik som Forset-Tanem grustak med drift mandag til torsdag mellom 07-20, fredag 07-17 og lørdag 8-13. Ved bestemmelse av driftstid må det gjøres en avveining mellom hvor raskt deponiet skal fylles opp og belastningene på omgivelsene. Dersom driftstiden skrenkes inn for mye, vil belastningen følgelig bli mer langvarig for omgivelsene.

### Barn og unge

Tanem skole er relativt nært planområdet. Det er ikke naturlig ferdsel mellom skolen og planområdet, men støv og trafikkbelastningen kan påvirke omgivelsene i nærheten av skolen.

### Avrenning

For å unngå avrenning fra deponiet er det i plankartet og bestemmelsene satt krav til etablering av fordrøynings- og sedimentasjonsbasseng. Disse skal tømmes og kontrolleres jevnlig.

### Geoteknikk

Området er under marin grense. Det er utarbeidet en geoteknisk rapport som viser god stabilitet. Det er ikke påvist kvikkleireforekomst i området.

### **Samlet vurdering**

Tettbebyggelsen på Tanem kan oppleve negative konsekvenser som støv, støy og økt trafikk. Det foreligger interessekonflikt mellom hensynet til nærmiljøet og ønsket om deponering/jordforbedring.

Det er gjort en avveining av disse konsekvensene i kommunedelplanen for Vassfjellet og i kommuneplanens arealdel, hvor området allerede er inkludert. Området er riktig nok ikke like stort i disse planene. Etter rådmannens vurdering er ikke utvidelsen så omfattende at den vil føre til andre forutsetninger og vesentlige endrede konsekvenser for omgivelsene.

### Økonomiske og administrative konsekvenser

Erfaringsmessig tilsier saker av denne type økt behov for ressurser til kommunalt tilsyn.

### **Konklusjon**

Rådmannen anbefaler at planforslaget vedtas.

Følgende bestemmelser er endret etter høringen:

- 2.6 – tredje ledd angående mineralske ressurser er lagt til.
- 2.7 – endret til å omfatte hele matjordlaget og fjerde ledd er lagt til.
- 2.9 – andre setning angående tredjepartskontroll er lagt til.
- 2.10 – hele punktet om drenering er lagt til
- 2.11 – andre ledd om tidsfrist på fem år for tilbakeføring er lagt til.