

Detaljregulering av fv. 704, Tanem-Tulluan, sluttbehandling

Kommunestyret
Saksbehandler: Geir Magne Sund

Møtedato: 06.06.2019

Utvalgssaksnr.	Utvalg	Møtedato
26/19	Kommunestyret	06.06.2019
48/19	Formannskapet	06.06.2019

Kommunestyrets vedtak

Kommunestyret vedtar forslag til detaljregulering av fv. 704, Tanem-Tulluan, som vist på kart datert 15.01.2019, og i bestemmelser datert 27.05.2019, med følgende endringer av plankartet:

- Yttergrensen til midlertidig anleggs- og riggområde, område #3, endres i samsvar med kart oversendt fra Riksantikvaren, dat. 30.04.2019.
- Vegtraseen ved Moen/Lappen justeres mot øst slik at støyskjerm legges i eiendomsgrensen mot boligtomtene vest for vegen. Tilsvarende foretas en mindre justering av formåls grensen på østsiden av vegen.
- Siktlinjer tegnes inn i avkjørsel til veg f_SKV4.
- Bredder på kombinert adkomst og gang- og sykkelveg o_SGS1 reduseres til 4 m.

Vedtaket fattes i henhold til plan- og bygningsloven § 12-12.

Kommunestyret behandling 06.06.2019:

Medlem Jarle Martin Gundersen (SP) ba om vurdering av egen habilitet. Kommunestyret anser Gundersen for å være inhabil i saken, jfr. forvaltningsloven § 6 e. Gundersen fratrukket under behandling av saken og Leander Lysklett (SP) tiltrådte.

Medlem Kai Nordseth (AP) ba om vurdering av egen habilitet. Kommunestyret anser Nordseth for å være inhabil i saken, jfr. forvaltningsloven § 6, 2.ledd. Nordseth fratrukket under behandling av saken.

Prosjektleder Astrid Hanssen fra Statens vegvesen orienterte.

Ved votering ble innstillingen enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling

Kommunestyret vedtar forslag til detaljregulering av fv. 704, Tanem-Tulluan, som vist på kart datert 15.01.2019, og i bestemmelser datert 27.05.2019, med følgende endringer av plankartet:

- Yttergrensen til midlertidig anleggs- og riggområde, område #3, endres i samsvar med kart oversendt fra Riksantikvaren, dat. 30.04.2019.

- Vegtraseen ved Moen/Lappen justeres mot øst slik at støyskjerm legges i eiendomsgrensen mot boligtomtene vest for vegen. Tilsvarende foretas en mindre justering av formålsgrensen på østsiden av vegen.
- Siktlinjer tegnes inn i avkjørsel til veg f_SKV4.
- Bredder på kombinert adkomst og gang- og sykkelveg o_SGS1 reduseres til 4 m.

Vedtaket fattes i henhold til plan- og bygningsloven § 12-12.

Formannskapet behandling 06.06.2019:

Medlem Jarle Martin Gundersen (SP) ba om vurdering av egen habilitet. Formannskapet anser Gundersen for å være inhabil i saken, jfr. forvaltningsloven § 6 e. Gundersen fratradte under behandling av saken og Sjur Inge Øgaard (AP) tiltrådte.

Ved votering ble innstillingen enstemmig vedtatt.

Rådmannens innstilling

Kommunestyret vedtar forslag til detaljregulering av fv. 704, Tanem-Tulluan, som vist på kart datert 15.01.2019, og i bestemmelser datert 27.05.2019, med følgende endringer av plankartet:

- Yttergrensen til midlertidig anleggs- og riggområde, område #3, endres i samsvar med kart oversendt fra Riksantikvaren, dat. 30.04.2019.
- Vegtraseen ved Moen/Lappen justeres mot øst slik at støyskjerm legges i eiendomsgrensen mot boligtomtene vest for vegen. Tilsvarende foretas en mindre justering av formålsgrensen på østsiden av vegen.
- Siktlinjer tegnes inn i avkjørsel til veg f_SKV4.
- Bredder på kombinert adkomst og gang- og sykkelveg o_SGS1 reduseres til 4 m.

Vedtaket fattes i henhold til plan- og bygningsloven § 12-12.

SAKSUTREDNING

Vedlegg

- Planbeskrivelse, dat. 29.01.2019
- Plankart, dat. 15.01.2019
- Planbestemmelser, dat. 27.05.2019
- Uttalelser, april-mai 2019
- Gjennomgang og kommentar til uttalelser, dat. 27.05.2019 – Statens vegvesen og Klæbu kommune
- Utdypende kommentar til uttalelse fra Direktoratet for mineralforvaltning og Pro Invenia, dat. 23.05.2019 – Statens vegvesen
- Utdrag av TS-revisjon, dat. 28.09.2018 – Asplan Viak
- Endret yttergrense for midlertidig anleggs- og riggområde, område #3, kart dat. 30.04.2019 – Riksantikvaren

Øvrige dokumenter i saken kan ses på kommunens hjemmeside under Planer/Reguleringsplaner/Offentlig ettersyn:

<https://www.klabu.kommune.no/planer/reguleringsplaner2/offentlig-ettersyn/fv.-704-tanem-tulluan--forslag-til-detaljregulering--offentlig-ettersyn/>

Innledning

Det innsendte reguleringsplanforslaget er utarbeidet av Statens vegvesen i samarbeid med Klæbu kommune. Statens vegvesen er forslagsstiller på vegne av Miljøpakken og Trøndelag fylkeskommune.

Strekningen Røddekrysset-Tanem åpnet i desember 2018, mens gang- og sykkelveg Sandmoen-Røddekrysset forventes bygd i 2019. Tanem-Tulluan inngår i Miljøpakke 3. Tidspunkt for oppstart er ikke avklart.

Hensikten med planen

Planen inngår i en helhetlig planlegging for fv. 704 fra Sandmoen til Tulluan. Følgende hovedmål er fastsatt:

«Ny veg skal bedre adkomsten til Klæbu, og spesielt til næringsområdet på Tulluan med god trafiksikkerhet og framkommelighet for alle trafikantgrupper.»

For strekningen Tanem-Tulluan framgår følgende effektmål:

- *Bidra til et bedre bomiljø*
- *Sikrere skoleveg*
- *Bidra til forutsigbarhet og bedre framkommelighet for næringstransporten*
- *Redusere antall ulykker på strekningen ved å bedre trafiksikkerheten*
- *Begrense inngrep på dyrka mark og verdifulle naturområder*

Utfordringer i planen

Generelt er utfordringen i planarbeidet å finne gode løsninger for hovedvegen, balansert opp mot berørte interesser. God og sikker veg har vært en avgjørende forutsetning for valg av alternativer og løsninger. Mer konkret har utfordringene først og fremst vært følgende:

- Viktige grusressurser – Vegen berører ressursene. For å spare grus legges vegen lavt.
- Midlertidige rigg og anleggsområder – Anleggsarbeidet vil berøre store areal i et område som stadig endres. Adkomst til anlegget kan berøre områder nær Tanem.
- Driftsveger/turveger – Grunneierne må ha adkomst til sine eiendommer på vestsiden av den nye vegen. Det er lagt vekt på å kombinere disse med gode turveger.
- Plassering av avkjørsler/kryss – Ny adkomst til massetak og næringsareal er sentralt i prosjektet. Samtidig må trafiksikkerhet og framkommelighet ivaretas.
- Løsninger Tulluan/Moen – Flere alternativer er vurdert, men opprinnelig trase er vurdert som den beste løsningen. Det blir behov for å endre gjeldende planer.



- Naturverdier, vilt – Prosjektet berører enkelte naturområder av stor verdi. Vegtraseen vil delvis virke som barriere og kanalisere vilt. Avbøtende tiltak er nødvendig.
- Kulturminner – Det er registrert et automatisk fredet kulturminne (bygdeborg) på Litjmyrberget, Tanem. Inngrep i anleggsfasen må minimeres.

Tidligere vedtak og planpremisser

Det vises til planbeskrivelsen. Her skal følgende trekkes fram:

- Kommunedelplan for Vassfjellet, vedtatt i juni 2016 – her er det avsatt en hensynssone for «Båndlegging etter PBL – framtidig», av hensyn til planlegging av ny fv. 704. Viktige turstier/driftsveger framgår også av kommunedelplanen.
- Intensjonsavtalen om kommunesammenslåing, inngått i april 2016, forutsetter bl.a. at kvaliteten på fv. 704 skal heves for å ivareta trafikksikkerhetsperspektiv, transport inn og ut av næringsområder, og for å ivareta hensynet til boliger og nærmiljø. Kommunene har bl.a. som mål å arbeide for en fullfinansiering av prosjektene.
- I starten av planarbeidet for strekningen Tanem-Tulluan fattet kommunestyret i november 2017 følgende vedtak:
«Kommunestyret ber om at følgende forutsetninger legges til grunn for detaljreguleringen av fv. 704 Tanem-Tulluan:
 - *Trasealternativ 1, langs foten av Vassfjellet, legges til grunn for planarbeidet.*
 - *Hele strekningen fra Tanem til kryss med fv. 885, Moen-krysset, tas med i planen.*
 - *I arbeidet må det bl.a. vurderes tiltak som kan redusere mulige konflikter med natur og friluftsliv, samt kulturmiljø.»*

Formannskapet vedtok å legge foreliggende planforslag ut til offentlig ettersyn i møte 28.02.2019, sak 19/19:

«Formannskapet vedtar å legge forslag til detaljregulering av fv. 704, strekningen Tanem-Tulluan, datert 15.01.2019 ut til offentlig ettersyn, samtidig sendes forslaget på høring.

I planbestemmelsene tilføyes som vilkår for gjennomføring av vegprosjektet at leirplassen til Tanem skole og Tanem barnehage skal flyttes i anleggsperioden.

Krav om forbedring av adkomsten til marka vestover fra Tanem vil bli vurdert ved sluttbehandlingen av planen.

Vedtaket fattes i henhold til plan- og bygningsloven § 12-10.»

Planområdet

Ved oppstart tok man utgangspunkt i et planområde på ca. 1014 dekar. Området er nå redusert til ca. 665 dekar, men er fortsatt stort. Dette har sammenheng med areal som blir berørt på siden av vegen, og behov for store midlertidige anleggs- og riggområder.

På Tanem ble det lagt opp til å skille planleggingen av vegprosjektet og en del tilliggende areal. Kommunen tok i 2018 initiativ til en mulighetsstudie på Tanem, der formålet var å se på alternative løsninger for areal til offentlig tjenesteyting og idrett, adkomst, parkering og trafikksikkerhetstiltak. Dette er foreløpig ikke videreført i et konkret planarbeid.

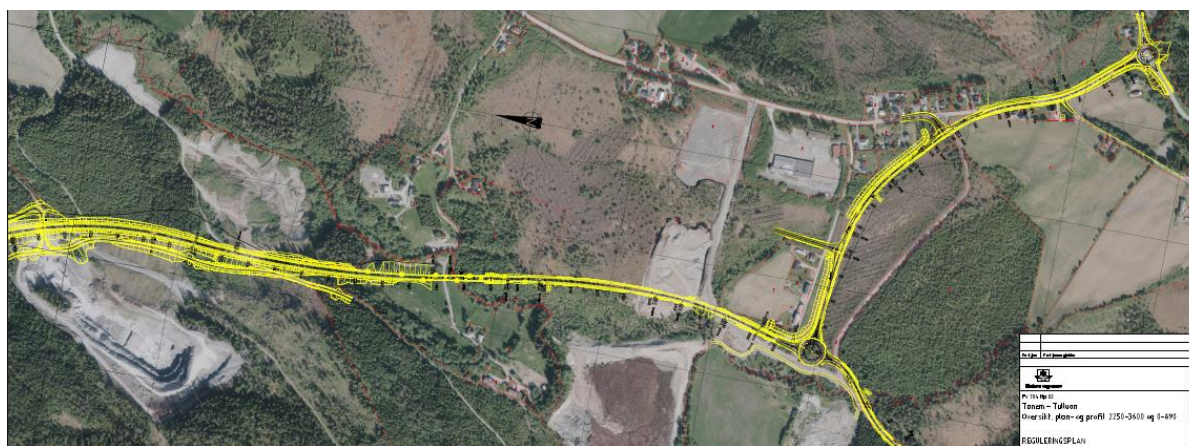
Beskrivelse av planen

Vegtraseen samsvarer med båndleggingssonen i kommunedelplan for Vassfjellet. I korte trekk viser planen følgende, jf. planbeskrivelsen:

Fra rundkjøringen på Tanem planlegges veg av relativt høy standard (H2-veg), med hastighet 80 km/t. Vegen føres i tunnel med lengde ca. 900 m vest for bebyggelsen på Tanem, og deretter langs foten av Vassfjellet. Traseen legges lavt i terrenget for å spare grus.

Massetakene i området får en avkjørsel på østsiden av vegen, der adkomst til vestsiden løses med bru. Videre føres fylkesvegen via bru over Tullbekken, og langs kanten av næringsområdet, fram til rundkjøring. Her tilknyttes Vassfjellvegen og en ny trase øst- og sørover mot eksisterende fylkesveg og ny rundkjøring i Moen-krysset, en såkalt H1-veg med hastighet 60 km/t. Avkjørsel til næringsområdet er vist sørfra på strekningen mellom rundkjøringene. Gang- og sykkelveg er foreslått ved eksisterende boliger og nytt boligfelt (Moen). Eksisterende fylkesveg fra Tanem til Tulluan blir lokalveg.

Det er lagt opp til drifts- og turveger ovenfor fylkesvegtraseen. Tullbekken heves med ca. 1 m ved næringsområdet, på grunn av kvikkleire. Dette sikrer også næringsområdet.



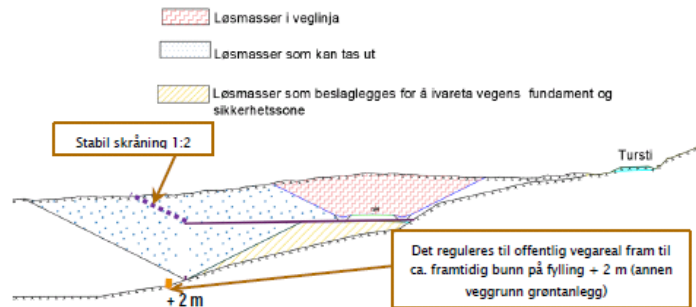
Virkninger

Her skal følgende trekkes fram, jf. planbeskrivelsen:

Når det gjelder trafikk, vil beboerne på Tanem slippe gjennomgangstrafikken til/fra massetakene og næringsområdet, og blir mindre utsatt for tungtrafikk, støy, støv og trafikkfarlige situasjoner. Dagens fv. 704 vil bli kommunal veg og fungere som en lokalveg for strekningen Tanem-Tulluan. Prosjektet vil også gi positive effekter for bomiljøet i Tulluan-Moen-området. Utover de positive trafikkmessige virkninger for nærmiljøet ivaretar planforslaget turveger og tilgang til friluftsområder.

Videre gir ny fv. 704 bedre framkommelighet for næringstransporten til/fra Trondheim, og en effektiv tilkobling til E6. Prosjektet bidrar således til realisering av vedtatte planer for næringsområdet på Tulluan og massetakene i området. Dette gir svært positive virkninger for næringsutviklingen i regionen.

Veganlegget beslaglegger permanent ca. 203.000 m³ grus. Før anleggsstart kan det ifølge beregningene tas ut knapt 212.000 m³. Grusen kan da tas ut ned til en horisontal linje i overkant av planlagt vegfylling, og inntil foten av denne fyllingen. Uttaket skal skje etter en plan godkjent av eier av fylkesvegen.



Ut fra hensyn til trafiksikkerhet og fylkesvegen som effektiv transportåre er adkomst til næringsområdet foreslått sørfra, fra vegarmen øst for rundkjøringen. Planen har også konsekvenser for adkomst til Moen boligfelt og interne vegløsninger, og gir behov for reguleringsendringer.

Når det gjelder landbruk, berører forslaget i liten grad dyrka mark. Det blir permanent beslaglagt 6,4 dekar, og midlertidig ca. 19,5 dekar. Bestemmelsenes pkt. 9.6 setter krav til hvordan matjorda skal behandles. Behovet for driftsveger er løst med adkomst over tunnelportalen sør for Tanem, og ved bru ved massetakene.

Naturverdier vil bli negativt påvirket, med tap av viktige naturtyper og rødlistede arter. Tiltaket vil også svekke viktige biologiske/ landskapsøkologiske sammenhenger ved at trekkveger for vilt blir negativt påvirket. Ny fylkesveg vil likevel være en relativt lavtrafikkert veg, og ha liten barrierevirkning. De fleste dyr vil kunne krysse vegen uten problemer. Det er lagt til rette for viltkryssing under bru ved Bromstadtrøa. Saken er vurdert etter prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12, se planbeskrivelsen kap. 6.4.5.

Tiltaket vil berøre et automatisk fredet kulturminne (bygdeborg) på Litjmyrberget, Tanem. Det er også et viktig poeng at denne ligger i nærheten av en annen bygdeborg. Riksantikvaren har godkjent reguleringsplanen under forutsetning av at det midlertidige riggområdet #3 trekkes noe nordover, og at bestemmelsenes § 8.2 innskjerpes. Vegen Via Montana er vurdert av fylkeskommunen. De påpeker i sin rapport at den kan ha gått langs foten av Vassfjellet via Bromstadtrøa. Muligheten for å finne bevarte deler innenfor planområdet vurderes imidlertid som liten på grunn av ulike tiltak i moderne tid.



Hensynet til barn og unge er gjennomgått av barnerepresentanten. Fra hennes side vurderes planen som positiv for bomiljø, skole og barnehager – med tanke på trafikk, støy, støv og trafiksikkerhet. Videre er tilgang til friluftsområder og ivaretagelse av leirplassen til skole og barnehage viktige poeng. Dette er også positive konsekvenser i et helseperspektiv.

Uttalelser til planforslaget

Planforslaget ble vedtatt lagt ut til offentlig ettersyn og sendt på høring 13.03.2019, med uttalefrist 03.05. Det kom inn til sammen 23 uttalelser. Uttalelsene er oppsummert og nærmere vurdert i egne vedlegg datert 27.05. og 24.05.2019. Rådmannen vil her kun trekke fram noen få punkter:

- Direktoratet for mineralforvaltning og Pro Invenia fokuserer på grusressursene som beslaglegges. Det hevdes at konsekvensene er at dette også kan påvirke en større del av ressursene, og at grus må transporteres over lengre avstander fra andre uttak. Bestemmelsene ønskes endret slik at ressursene kan utnyttes så godt som mulig. Næringsforeningen i Trondheimsregionen er også opptatt av disse utfordringene.
- Trøndelag fylkeskommune har satt vilkår for egengodkjenning knyttet til kulturminnet på Litjmyrberget (bygdeborg). Vilåårene omfatter avgrensning av et midlertidig anleggs- og riggområde og bestemmelsenes pkt. 8.2.
- Naboer på vestsiden av fv. 704 ved Lappen/Moen mener forslaget vil forringe deres eiendommer, og ønsker at vegtraseen skal skyves mot øst, bl.a. av hensyn til støy.
- Vassfjellet Næringspark mener at kryss til næringsparken er uheldig plassert. Det foreslås og gis begrunnelser for nytt kryss ca. 200 m nord for planlagt rundkjøring. Beboere i Kloppstykke gir uttrykk for det samme. Lignende mer generelle kommentarer foreligger fra Vegforum Trøndelag og Næringsforeningen i Trondheimsregionen.
- Beboere i Bromstadtrøa ønsker egen avkjørsel til ny fylkesveg.
- Klæbu IL ber om at det settes rekkefølgekrav om erstatningsareal for den idrettsflaten som har forsvunnet for grusbanen på Tanem.

Rådmannen mener at de endringer som det er satt fram ønske om, må vurderes opp mot hensynet til en god hovedveg, med høy trafikksikkerhet og god framkommelighet. Endringer som innebærer unntak fra godt gjennomtenkte normer, og som går på tvers av vegfaglige vurderinger, vil svekke prosjektet. Rådmannens holdninger til uttalelsene skal derfor oppsummeres slik:

- Planforslagets håndtering av grusressursene er godt begrunnet av Statens vegvesen. Vegen er senket mest mulig for å minimere beslaget av ressurser. Det er av stor betydning for kvaliteten på vegen og kostnadene at grusen under vegen får ligge i ro. Rådmannen ser ikke grunn til å foreslå endringer på dette punktet.
- Fylkeskommunens vilkår for egengodkjenning er fulgt opp i bestemmelsene og rådmannens innstilling.
- Det foreslås en justering av vegtraseen ved Lappen/Moen slik at støyskjerm legges i eiendomsgrensen mot boligtomtene på vestsiden av vegen. Dette vil medføre mindre justeringer av formålsgrensene mot øst. Det har tatt lang tid fra reguleringsplanen for Moen boligfelt ble vedtatt, og prosjektet er fortsatt ikke igangsatt. Rådmannen har derfor forståelse for naboenes skepsis, men må legge gjeldende regulering til grunn. De mulige fordelene med en videre forskyvning er begrenset, og veier ikke opp for de ekstra kostnader og forsinkelser som dette medfører.
- Hensynet til at det skal bygges en god hovedveg, med høy trafikksikkerhet og god framkommelighet, gjør at rådmannen ikke kan anbefale endring av avkjørselen til Vassfjellet Næringspark, eller direkte avkjørsel til Bromstadtrøa.
- Et eventuelt rekkefølgekrav som angår grusbanen på Tanem gjelder ikke dette planforslaget. Plan for fv. 704 fra Røddekrysset til Tanem er vedtatt. Et rekkefølgekrav nå kan utsette vegprosjektet i lang tid, og anbefales ikke.

Vurdering

Planforslagets utforming og kvalitet

Med grunnlag i de virkninger som allerede er nevnt mener rådmannen at planforslaget har mange, svært positive effekter. Vegprosjektet er positivt for næringsutviklingen, med en tydelig og effektiv hovedveg langs Vassfjellet. Omlegging av trafikken, med høy andel tungtrafikk, sparer bomiljøet for støy, støv og trafikkfare. Adkomst til marka er ivaretatt.

For plankartets vedkommende foreslås først og fremst en endring av avgrensning av et midlertidig anleggs- og riggområde ved bygdeborgen på Litjmyrberget, og justering av vegtraseen ved Moen/Lappen.

Forslag til endringer av bestemmelsene er innarbeidet i vedlagte utgave av 27.05.2019. Disse er basert på uttalelser fra NVE, Fylkesmannen og Trøndelag fylkeskommune.

Formannskapets vedtak ved 1. gangs behandling forutsatte at man ved sluttbehandlingen av planen ville vurdere krav om enkle tiltak for å forbedre adkomsten til marka vestover fra Tanem. Dette hadde delvis sammenheng med kommunestyrets tidligere føringer om å vurdere tiltak som kan redusere mulige konflikter med natur og friluftsliv, delvis med at det i anleggsperioden kan bli vanskelig å komme seg ut i marka sør for Tanem. Statens vegvesen mener bestemmelsenes pkt. 9.1 tar hånd om myke trafikanter i anleggsfasen – «Byggeplanen skal redegjøre for hvordan myke trafikanter skal ivaretas i bygge- og anleggsfasen.» De mener at stisystem som fins i dag gir adkomst vestover. Man vil ha tilgang over tunelltaket, men må nok påregne utfordringer og redusert framkommelighet i deler av anleggsperioden. Det er ikke foreslått endring av bestemmelsenes pkt. 9.1.

Avveining av konsekvenser

Rådmannen mener hensyn til sikkerhet, framkommelighet, bomiljø og tilgang til næringsområder må ha avgjørende vekt. Disse og andre berørte hensyn er godt ivaretatt i planforslaget, gjennom utformingen av løsninger og avbøtende tiltak. De negative konsekvensene som er avdekt i planarbeidet og under høringen er moderate.

Økonomiske konsekvenser for kommunen

Kostnadene ved planlegging, grunnverv og gjennomføring dekkes av prosjektet. Den største konsekvensen for kommunen er knyttet til overtakelse av driften av dagens fylkesveg fra rundkjøringen på Tanem til krysset med ny veg i Tulluan-området. Dette er en strekning på ca. 4 km. Ellers har kommunen hatt, og vil få en del administrativt arbeid i planlegging og videre oppfølging. Prosjektet legger føringer for videre planlegging og utbygging av kommunal infrastruktur, men rådmannen vurderer konsekvensene som beskjedne. Endringer av planer for tilgrensende areal anser rådmannen å være et privat ansvar.

Medvirkningsprosess

Utover innhenting av innspill hadde Statens vegvesen i oppstartfasen en omfattende møtevirkosomhet med offentlige instanser, grunneiere, tiltakshavere og innbyggere. Mange tema ble berørt, som hensynet til grusressurser og næringsareal, adkomstforhold, natur- og vilthensyn, kulturminner, jordvernensyn, gang- og sykkelveg ved Moen m.m.

Etter 1. gangs behandling er det gjennomført ordinært offentlig ettersyn og høring i tråd med plan- og bygningslovens bestemmelser.

Konklusjon

Rådmannen anbefaler at planforslaget vedtas, med følgende endringer av plankartet:

- Yttergrensen til midlertidig anleggs- og riggområde, område #3, endres i samsvar med kart oversendt fra Riksantikvaren, dat. 30.04.2019.
- Vegtraseen ved Moen/Lappen justeres mot øst slik at støyskjerm legges i eiendomsgrensen mot boligtomtene vest for vegen. Tilsvarende foretas en mindre justering av formålsgrensen på østsiden av vegen.
- Siktlinjer tegnes inn i avkjørsel til veg f_SKV4.
- Brekke på kombinert adkomst og gang- og sykkelveg o_SGS1 reduseres til 4 m.

Forslag til endringer av bestemmelsene framgår av vedlagte, reviderte utgave datert 27.05.2019.