

Saksfremlegg

Planstrategi for Trondheim kommune 2020-2023

Arkivsak 20/46547

Kommunedirektørens forslag til innstilling:

1. Bystyret vedtar kommunal planstrategi for Trondheim kommune 2020-2023, med foreslåtte planoppgaver i tabell 1. Planstrategien er retningsgivende for kommunens prioritering av planoppgaver i bystyreperioden.
2. Bystyret vedtar at Kommunedirektøren starter opp arbeidet med rullering av kommuneplanens arealdel.
3. Det legges frem en årlig rapportering om status for planarbeidet i planstrategien til bystyret.

Saksutredning:

1. Hva saken gjelder

Bystyret inviteres til å vedta kommunal planstrategi 2020-2023.

I planstrategien er det gjort vurderinger av hvilke planer kommunen og byen trenger for å stå best mulig rustet i møte med fremtidens utfordringer og muligheter. Formålet med strategien er å styrke den politiske styringen av den kommunale planleggingen, og endelig vedtatt planstrategi vil være retningsgivende for kommunens prioritering av planarbeid i bystyreperioden 2020-2023.

Formannskapet vedtok 27.10.20 å legge forslag til Planstrategi 2020-2023 ut på fire ukers høring og offentlig ettersyn. Høringsfristen ble satt til 18. desember 2020. Det kom inn 9 merknader til strategien.

Flere av høringsinstansene mener kommunens kunnskapsgrunnlag, 14 perspektiver for Trondheim, gir et godt grunnlag for planstrategien og de planforslagene som er fremmet. Det er beskrevet en god sammenheng mellom formål for planarbeidet knyttet til bærekraftsmål og perspektiv, og hvem som er ansvarlig for planarbeidet og når det skal starte opp.

Flere av høringsinstansene beskriver ulike tema som bør fremgå i kommunens foreslåtte planer, spesielt i forhold til kommunens arbeid med rullering av kommuneplanens arealdel (KPA). Det blir ansett som positivt at kommuneplanens arealdel nå skal rulleres.

Merknader med kommunedirektørens kommentarer fremgår i vedlegg 3.

2. Politiske spørsmål til planstrategien

Under formannskapetets behandling av sak *Høring av Planstrategi for Trondheim kommune 2020-2023* (sak 275/20) ble det reist følgende spørsmål:

- kan noen av de foreslåtte planene slås sammen, det gjelder spesielt plan 23 og 24 eller 24 og 25?
- er planbestillinger som har kommet fram gjennom interpellasjoner den senere tid tatt med?
- skal kommunen ha en egen plan for 2030-jubileet?
- skal strategisk næringsplan utarbeides i regi av Trondheimsregionen?
- vil foreslått helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) for Trondheim også ta innover seg klimautfordringene som kommer fremover, og hvordan kommunen skal forebygge dette.

Når det gjelder spørsmålet om å slå sammen temaplanene som omhandler *finansiell bærekraft på lang sikt, langsiktig finansforvaltning og styring i et bærekraftsperspektiv* er dette planer som har ulike formål og som derfor ikke kan slås sammen. *Temaplan for finansiell bærekraft på lang sikt* (plan 23) fokuserer på kommunens finansielle stilling på lang sikt. Planen vil inneholde vurdering av mest sannsynlige scenarier og utfallsrom for kommunens inntekter, utviklingen i demografikostnader og andre kostnader og fordeling av kommunens ressurser mellom drift og investering. *Temaplan for langsiktig finansforvaltning* (plan 24) er en plan som har til formål å skissere optimal tilpassing av kommunens finansforvaltning, det vil si kraftfond, gjeld og pensjonssparing. *Temaplan for styring i et bærekraftsperspektiv* (plan 25) er en plan som vil fokusere på bærekraftig bruk av alle kommunens ressurser, ikke kun de finansielle ressursene. Sentralt blir avklaring av mål, delmål og indikatorer som sikrer optimal bruk av ressurser (kompetanse, ansatte og penger) mot balansert bruk av bærekraftsmålene (sosial, miljømessig og økonomisk bærekraft), der delmål fastsettes av bystyret.

Når det gjelder spørsmålet om planbestillinger som har kommet fram gjennom interpellasjoner den senere tid er tatt med i planstrategien, viser vår gjennomgang at det skal de være. Når det gjelder en interpellasjon som ble fremmet i bystyret 14. juni, sak 40/20, "sammen mot rasisme" fremgår det i vedtakspunkt 9 at: *Bystyret ber kommunedirektøren rullere og legge fram plan om Mangfoldig Arbeidsliv til politisk behandling*. Kommunedirektøren har oppfattet denne bestillingen som en sak på linje med bystyresaken om inkluderende arbeidsliv, og er derfor ikke tenkt utarbeidet som en plan.

Som det fremgår i planoversikten skal kommunen utarbeide en egen *Temaplan for 2030-jubileet* (plan 21). Planen vil beskrive hvordan Trondheim kommune skal markere feiringen av Nasjonaljubileet i 2030, hvordan Trondheim skal fylle rollen som drivkraft og samarbeidspartner i regionen og nasjonalt, og hvordan kommunen involverer de ulike samfunnsutviklingsområdene i arbeidet lokalt.

Foreslått *Strategisk næringsplan* (plan 18) vil utarbeides i regi av Trondheimsregionen. Planen vil følges opp med en lokal handlingsplan for kommunen.

En revidert *Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) for Trondheim* (plan 3) vil også omhandle våre klimautfordringer. En mer detaljert beskrivelse av hva som skal revideres i helhetlig ROS fremgår i sak 162/18 der blant annet naturhendelser var et tema. Når det

gjelder byens klimautfordringer og konsekvensene av disse er det også et sentralt tema i *Temaplan for klimatilpasninger* som Miljøenheten nå er i ferd med å utarbeide. Denne planen vil legges frem for politisk behandling første kvartal 2021.

3. Forslag til planoppgaver 2020-2023

En sentral avklaring i planstrategien er hvorvidt kommuneplanen skal revideres helt, delvis eller videreføres uten endringer. Alle kommuner skal ha en kommuneplan, som består av en samfunnsdel og en arealdel (plan- og bygningsloven § 11-1). De to delene av kommuneplanen skal sammen ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, forventninger og føringer, og gjelder for 12 år.

3.1 Kommuneplanens samfunnsdel

I planstrategien for 2016-2019 ble det vedtatt at kommuneplanens samfunnsdel skulle revideres i sin helhet (sak 175/16). Arbeidet med samfunnsplanen har startet opp. Det er utarbeidet et planprogram for planarbeidet som har vært på seks ukers høring og offentlig ettersyn (sak 176/20). Planprogrammet ble endelig vedtatt 02.02.2021 (sak 8/21).

3.2 Kommuneplanens arealdel

Kommunedirektøren anbefaler at kommuneplanens arealdel rulleres. Begrunnelsen for dette er:

- Ny kommune, sterk befolkningsvekst, mye aktivitet og behov for samordning av planverk.
- Styrket fokus på miljøvennlige transportmidler, jordvern og bymessige kvaliteter flere steder.
- Ny byutviklingsstrategi og sentrumsstrategi er vedtatt og medfører behov for å endre arealdelen slik at den er i tråd med nye føringer.
- Ny byvekstavtale med nullvekstmålet for personbiltransporten har ført til styrket satsing på fortetting i Trondheim sentrum, knutepunkter og lokale sentra, og langs kollektivakser.
- Kommende politisk beslutning (i sak 59/20) om kunnskapsgrunnlag og videre arbeid med utbyggingsrekkefølge i arealdelen.

3.3 Kommunens øvrige planbehov 2020-2023

Kommunedirektøren anbefaler at det utarbeides 25 nye planer i bystyreperioden. Se planoversikt i planstrategiens tabell 1 eller i sakens vedlegg 2. Her beskrives formålet med hver enkelt plan, hvilket fagområde i kommunen som er ansvarlig for å lage planen og når planarbeidet skal starte opp. I tabellen fremgår også hvilke perspektiver for Trondheim som utløser planbehovet. Mange av de foreslåtte planene berører flere perspektiver.

Perspektivet med uthevet skrift er vurdert som det viktigste perspektivet for planen, men de øvrige perspektivene som er satt opp gir også viktige føringer for planen. Foreslått plan er også koblet opp mot de mest sentrale bærekraftsmålene den skal bygge opp under.

Arbeidet med kommunens samfunnsplan har som tidligere nevnt startet opp. Det er derfor viktig å se foreslåtte planoppgaver i sammenheng med dette pågående arbeidet. I arbeidet med samfunnsplanen, som vil pågå fram til årsskiftet 2021/2022, kan det komme innspill og ny kunnskap som kan påvirke kommunedirektørens vurderinger av hvilke planer som skal utarbeides de neste fire årene.

Når det i planstrategien legges fram et forslag på at det skal utarbeides 25 nye planer i perioden 2020-2023, må dette sees i sammenheng med at det allerede pågår arbeid med en rekke planer forankret i planstrategien 2016-2019. Det gjelder spesielt innenfor byutviklingsområdet, hvor byplankontoret har ansvar for de fleste av planene. Byutviklingsområdet arbeider i dag med en rekke planer fra forrige planstrategi. Dette omfatter blant annet kommunedelplaner for Heimdal, Ranheim og Klett og tematisk kommunedelplan for landbruk, plan for klimatilpasning samt sentrumsplanarbeidet. Arbeidet med kommuneplanens arealdel, som foreslås startet opp i denne planstrategien, er i tillegg et omfattende arbeid. Den samlede planbelastningen på byutviklingsområdet er derfor svært høy.

Kommunedirektøren vil i den årlige rapporten til bystyret redegjøre for status for planarbeidet i kommunen og om eventuelle endringer i dette arbeidet.

4. Økonomiske konsekvenser for kommunen

Kommunedirektøren vil komme tilbake til finansieringen ved oppstart av det enkelte planarbeidet, og i kommende handlings- og økonomiplaner.

5. Konsekvenser for klima og det ytre miljø

Planstrategien 2020-2023 har i seg selv ingen klima- og miljømessige konsekvenser, men flere av de foreslåtte planene i planstrategien har det. Dette vil bli omtalt i forbindelse med behandlingen av disse.

6. Kommunedirektørens vurdering og konklusjon

Kommunedirektøren legger fram forslag om planstrategi for Trondheim kommune 2020-2023. I strategien anbefaler kommunedirektøren at det utarbeides 25 nye planer i bystyreperioden, inkludert rullering av kommuneplanens arealdel.

Kommunedirektøren i Trondheim, 03.02.2021

Morten Wolden
kommunedirektør

Hans Petter Wollebæk
seniorrådgiver

Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift

Vedlegg: Vedlegg 1: Planstrategi 2020-2023
Vedlegg 2: Tabell - kommunedirektørens forslag til nye planer 2020-2023
Vedlegg 3: Høringsinstanser, merknader og kommunedirektørens kommentarer til disse
Vedlegg 4: Perspektiver for Trondheim
Vedlegg 5: Vedtatt Planprogram for arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel 2020-2023