

Kommunal planstrategi 2016-2019

Kommunestyret
Saksbehandler: Geir Magne Sund

Møtedato: 17.11.2016

Utvalgssaksnr.	Utvalg	Møtedato
68/16	Kommunestyret	17.11.2016
117/16	Formannskapet	27.10.2016

Kommunestyrets vedtak

Kommunestyret vedtar med hjemmel i plan- og bygningsloven § 10-1 forslag til planstrategi, dat. 08.09.2016, med følgende endringer av kap. 8:

- Nytt punkt under kommunedelplaner og temaplaner: «*Kulturminneplan*»

Kommunestyret behandling 17.11.2016:

Sent innkomne høringsuttalelser fra MDG og Vegvesenet ble delt ut i møtet.

Ved votering ble innstillingen enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling

Kommunestyret vedtar med hjemmel i plan- og bygningsloven § 10-1 forslag til planstrategi, dat. 08.09.2016, med følgende endringer av kap. 8:

- Nytt punkt under kommunedelplaner og temaplaner: «*Kulturminneplan*»

Formannskapet behandling 27.10.2016:

Sent innkomne høringsuttalelser fra MDG og Vegvesenet ble delt ut i møtet.

Ved votering ble innstillingen enstemmig vedtatt.

Rådmannens innstilling

Kommunestyret vedtar med hjemmel i plan- og bygningsloven § 10-1 forslag til planstrategi, dat. 08.09.2016, med følgende endringer av kap. 8:

- Nytt punkt under kommunedelplaner og temaplaner:
«*Kulturminneplan*»

SAKSUTREDNING**Vedlegg**

1. Forslag til kommunal planstrategi 2016-2019 for Klæbu kommune, dat. 08.09.2016
2. Uttalelser

Saksopplysninger

Kommunen har etter plan- og bygningsloven § 10-1 plikt til å vedta en kommunal planstrategi senest ett år etter at det nye kommunestyret er konstituert. Formålet med planstrategien er å klargjøre og prioritere hvilke planoppgaver kommunen skal starte opp eller videreføre for å legge til rette for en ønsket utvikling.

Forslag til kommunal planstrategi for Klæbu kommune ble behandlet av formannskapet i møte 08.09.2016. Her ble det fattet vedtak om offentlig ettersyn, og at forslaget skulle sendes på høring til statlige og regionale organer og til nabokommuner. Saken legges nå fram med sikte på vedtak i kommunestyret, jf. forslaget i vedlegg 1 og innkomne uttalelser i vedlegg 2.

Her skal også nevnes at rådmannen la fram følgende vurdering i saksframlegget til formannskapet 08.09.2016:

«Avklaringen av spørsmålet om kommunesammenslåing er avgjørende for hvordan kommunens planstrategi bør innrettes. Det har derfor ikke vært mulig å legge fram et forslag tidligere.

Rådmannen vil ikke anbefale at det settes i gang et eget arbeid med kommuneplan i perioden. Dette har bl.a. sin bakgrunn i vedtaket om kommunesammenslåing og intensjonsavtalen, samt begrensede egne ressurser. Tilpasninger med tanke på å forene strategier for de to kommunene bør ha oppmerksomhet. Rådmannen ser derfor positivt på Trondheim kommunes forslag om å prioritere ny samfunnsdel som omfatter begge kommunene. Fokus for Klæbu kommune bør ellers være å forberede og gjennomføre kommunesammenslåingen, og videreføre den planlegging som er igangsatt eller har stor betydning for kommunens virksomhet fram til 2020.»

Videre skal nevnes at formannskapet ved sin behandling 08.09.2016 ga følgende uttalelse og innspill til Trondheim kommunes forslag til planstrategi:

«Formannskapet støtter Trondheim kommunes forslag om å utarbeide en felles kommuneplans samfunnsdel. Med grunnlag i intensjonsavtalen, og som innspill til Trondheim kommunes planstrategi, vil formannskapet framheve følgende konkrete oppgaver som særlig viktige for Klæbu:

- Gjennomføring av kommunesammenslåingen
- Fv. 704 Tanem-Tulluan
- Utvikling av næringsarealer ved Vassfjellet
- Utvikling av Klæbu sentrum
- Vann- og avløpsanlegg Klæbu-Trondheim
- Nidelvstien og skiløype Tiller-Vassfjellet»

Gjennomgang av uttalelser

Det foreligger 4 uttalelser til forslaget til planstrategi for Klæbu kommune:

1. Direktoratet for mineralforvaltning, brev av 03.10.2016 – ingen kommentarer
2. Sør-Trøndelag fylkeskommune, brev av 04.10.2016
3. Forum for Natur og Friluftsliv, brev av 15.10.2016
4. Fylkesmannen, brev av 17.10.2016

Nedenfor følger en kort oppsummering av uttalelsene, og rådmannens kommentarer:

Sør-Trøndelag fylkeskommune mener at planstrategien tar opp og svarer ut de viktigste utfordringene i Klæbu de nærmeste årene, men uttaler at den kunne ha vært tydeligere på utfordringer innen folkehelse. Som regional kulturminnemyndighet ser de stor nytte av Trondheim kommunes aktsomhetskart for kulturminner, og anbefaler at dette utvides til å ta med seg også Klæbu, seinest ved kommunesammenslåingen i 2020, og at Klæbu etter hvert omfattes av Trondheims kulturminneplan.

Kommentar – Folkehelse er nevnt i dokumentet, og er også tema i gjeldende kommuneplan. Etter rådmannens oppfatning bør føringer omkring dette og andre viktige hensyn klarlegges i arbeidet med ny kommuneplans samfunnsdel i samarbeid med Trondheim kommune.

Når det gjelder kulturminneplan, er dette et arbeid som er i gang, og som vil resultere i en egen plan for Klæbu. Denne bør derfor nevnes blant kommunedelplaner og temaplaner i planstrategiens kap. 8. På lik linje med andre planer må denne innpasses og integreres i den nye kommunens planverk fra 2020.

Forum for Natur og Friluftsliv tar opp betydningen av å koble friluftsliv og folkehelse, og at det bør være et klart fokus på forebygging. Å kartlegge, bevare og opparbeide attraktive friluftsliv- og turområder er ifølge FNF et viktig folkehelseiltak. Uttalelsen tar videre opp bl.a. følgende:

- Hensyn til nærturområder og grøntdrag/grønnkorridorer må tas i ulike planer.
- Det bør utarbeides grønnplaner for tettsteder.
- Kan det være en idé med en egen delplan for bevaring og forvaltning av natur- og friluftslivsområder?
- Bærekraft bør ligge til grunn for alle planer som berører natur og miljø, boforhold, bruk av arealer osv.

Uttalelsen inneholder en del innspill i mer konkret retning – knyttet til adkomst til natur- og friluftsområder, kollektivtransport og gang/sykkel, vannforekomster, sikring av friluftslivsområder, klima- og energivennlige løsninger, frivillig medvirkning til tilrettelegging og vedlikehold m.m.

Kommentar – Rådmannen har i arbeidet med planstrategien bevisst prioritert kommunesammenslåingen og videreføring av planlegging som er igangsatt eller har stor betydning for kommunens virksomhet fram til 2020. Ambisjonen har med andre ord ikke vært å gjennomføre en brei drøfting av aktuelle utfordringer og føringer for planleggingen. Som nevnt under fylkeskommunens uttalelse vil dette bli tema i arbeidet med ny samfunnsdel. På den annen side er natur- og miljøhensyn uansett sentrale tema i en stor del av kommunens planlegging. Rådmannen vil ellers være forsiktig med å ta initiativ til omfattende nye planprosesser med et langsiktig perspektiv. Dette vil ikke være særlig meningsfylt i overgangsperioden mot kommunesammenslåing, i tillegg til at det vil være vanskelig å prioritere ressurser til dette.

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag tar først og fremst opp følgende i sin uttalelse:

- De minner om at planstrategien er en mulighet for kommunen til å prioritere og rydde i plansystemet og sikre oppdaterte temaplaner tilpasset behovet.
- Kommunen bør i planarbeidet bl.a. ha fokus på en årlig utarbeiding av tilstandsrapport for grunnskolen med drøfting i kommunestyret, ruspolitisk handlingsplan med innsats

på rusfrie arenaer og holdningsskapende arbeid rettet mot barn og unge, og mottak og bosetting av flyktninger.

- Det anbefales at revidering av ROS-analysen gjøres i samråd med Trondheim kommune, og det pekes på at kommunen skal ha en oppdatert beredskapsplan.
- Planlagt revidering av kommunens helhetlige ROS-analyse og beredskapsplan kan med fordel synliggjøres i planstrategien. Det er naturlig å bruke planstrategien til å fastsette føringer for arbeidet med ROS-analyser og beredskapsplaner, og hvordan ROS-analysene, beredskapsplanene og andre planer skal henge sammen.
- Det forventes at kommunene tar hensyn til nye klimautfordringer og at fremtidens klimautfordringer blir vurdert i kommunenes videre planarbeid.

Kommentar – Rådmannen mener de tema som Fylkesmannen tar opp er berørt i planstrategien. Opplistingen av temaplaner er basert på en gjennomgang i kommunen, og vurderes som planoppgaver det er nødvendig å ha fokus på i perioden 2016-2019.

Den overordnede ROS-analysen ble sist revidert i 2015, og kommunens beredskapsplaner er revidert samme år. Rådmannen har vært i kontakt med Trondheim kommune om dette temaet. Trondheim kommune planlegger å gjennomføre en revisjon av sin overordnede ROS-analyse i 2017, og det vil være naturlig at kommunene samarbeider om en felles analyse. Det er ikke tatt en endelig beslutning om dette.

Samlet vurdering, konklusjon

Rådmannen anbefaler at framlagt forslag til planstrategi vedtas, med den endring at kulturminneplan tas med som et punkt under kommunedelplaner og temaplaner.

Rådmannen har i arbeidet med planstrategien bevisst prioritert kommunesammenslåingen og videreføring av planlegging som er igangsatt eller har stor betydning for kommunens virksomhet fram til 2020. Ambisjonen har ikke vært å gjennomføre en brei drøfting av aktuelle utfordringer og føringer for planleggingen. Dette vil bli tema i arbeidet med ny samfunnsdel og etter hvert andre planoppgaver i samarbeid med Trondheim kommune.