



Romolslia barnehage

og

Trondheim eiendom

Vår saksbehandler
Elin Grønvold Aunet

Vår ref.
18 /12475/614/A10/&58/
oppgis ved alle henv.

Deres ref.

Dato
31.08.2018

Romolslia barnehage - rapport fra tilsyn etter forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler m.v. - varsel om pålegg

Miljøenheten gjennomførte den 15. juni 2018 tilsyn ved Romolslia barnehage. Formålet med tilsynet var å vurdere hvordan barnehagene ivaretar barnas helse, miljø og sikkerhet (jf. forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler m.v. av 01.12.1995).

1. Sammendrag

Romolslia barnehage kunne ved tilsynet legge fram dokumentasjon på en del rutiner som omhandler barns sikkerhet i ulike situasjoner, og vårt inntrykk er at barnehagen i hovedsak ivaretar sikkerheten. Risikovurderingene barnehagen har dokumentert framsto ved tilsynet som noe overfladiske og usystematiske, og beskriver ikke fullgodt hvordan barnehagen styrer de ulike farene/uønskede hendelsene. Ved befaringen på barnehagen observerte vi også avvik knyttet til sikkerhet på kjøkken og avvik knyttet til kontroll av uteområdet.

Det ble funnet 3 avvik i forbindelse med tilsynet. I tillegg ble det gitt 1 anmerkning hvor Miljøenheten ser et forbedringspotensial.

Avvik 1: Romolslia barnehage kan ikke i tilstrekkelig grad dokumentere risikovurderinger av forhold som har betydning for barns sikkerhet.

Avvik 2: Tappepunkt Bikuben er ikke skåldesikret .

Avvik 3: Barnehagen kan ikke dokumentere at lekeplassutstyret og uteområdet er tilstrekkelig sikret for å forebygge skader og ulykker.

Frist for uttalelse til varsel om pålegg

Postadresse:
TRONDHEIM KOMMUNE
Miljøenheten
Postboks 2300 Torgarden
7004 TRONDHEIM

Besøksadresse:
Erling Skakkes gate 14

Telefon:
+47 72542550

Telefaks:
+47 72542551

Organisasjonsnummer:
NO 942 110 464

E-postadresse: miljøenheten.postmottak@trondheim.kommune.no
Internettadresse: www.trondheim.kommune.no

Denne tilsynsrapporten er et varsel om at vi vurderer å gi virksomheten pålegg om retting. Dersom dere mener at beskrivelsen i denne rapporten ikke er korrekt eller har kommentarer til pålegg og frister som vi varsler her, ber vi om skriftlig tilbakemelding om dette **innen 01.10.2018**. Etter dette vil vi fatte pålegg om retting. Dere vil motta et eget brev om den videre oppfølgingen.

Frist for retting av avvik

Frist for retting av avvik vil bli satt til **01.11.18**.

2. Beskrivelse av Romolslia barnehage

Romolslia barnehage er en kommunal enhet med ca. 115 barn i alderen 1 – 6 år. Barnehagen består av den opprinnelige Romolslia barnehage, hvor bygget eies av Romolslia borettslag, og en paviljong eid av Trondheim eiendom. Byggene har felles uteområde.

3. Reviderte områder og funn

Tilsynet ble gjennomført som tematilsyn med hovedvekt på internkontrollrutiner for å ivareta barns sikkerhet, avvikshåndtering (jf § 4) samt dokumentasjon av risikovurderinger gjennomført for å ivareta barns sikkerhet (jf §§ 7 og 14). Det ble foretatt en gjennomgang av dokumentasjon med barnehagens ledelse, intervju av to ansatte ved hver barnehage, samt befaring av lokalene og uteområdet.

Dokumentasjon fremlagt ved tilsynet

- Handlingsplan for AMG
- Rutiner sikkerhet barn, Romolslia barnehage
- Risikoanalyse for bruk av redskaper og aktiviteter knyttet til tur, inkludert handlingsplan (revidert mai 2018)
- Eksempler på ROS-analyser fra Kvaliteket (risikoelementer forsvinning på tur, skader på tur, for lite ansatte sammen med barna)

Deltakere ved tilsynet

Anne Stokstad, vikarierende enhetsleder romolslia barnehage
Anne Grethe Hovstein Mardal, pedagogisk leder og verneombud VO
Siv Stendahl, pedagogisk leder og tillitsvalgt
Tove Dragsten, fagarbeider og verneombud
Rune Berg, rådgiver Miljøenheten
Elin G. Aunet, rådgiver Miljøenheten

3.1 Risikovurderinger

Avvik 1: Romolslia barnehage kan ikke i tilstrekkelig grad dokumentere risikovurderinger av forhold som har betydning for barns sikkerhet.

Barnehagen må gjennomføre og dokumentere systematiske risikovurderinger av situasjoner og aktiviteter som kan utgjøre fare for barnas sikkerhet. Dette innebærer en kartlegging, vurdering av risiko og beskrivelse av tiltak for å redusere risikoen. Risikovurderingene samt vurderinger fra brannvesen på sokkeletasjen skal legges ved i tilbakemeldingen til Miljøenheten.

Avviket er hjemlet i forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler m.v. §§ 4 Ansvar. Internkontroll, 7 Generelle krav og 14 Sikkerhet og helsemessig beredskap.

Observasjon

I forkant av tilsynsmøtet oversendte barnehagens ledelse eksempler på risikoanalyse for bruk av redskap og aktiviteter knyttet til tur med tilhørende handlingsplan. Eksempel på ROS-analyse på utelek/turer gjennomført i Kvaliteket ble også oversendt, samt at noen risikovurderinger ble vist fram ved tilsynsmøtet. Trondheim kommune har nylig gått over til ny versjon av sitt elektroniske kvalitetssystem (Kvaliteket), og ikke alle ROS analyser som barnehagen har gjennomført var tilgjengelige ved tilsynsbesøket.

Barnehagen ikke har definert hva som legges i kategoriseringen av sannsynlighet og skadeomfang (f. eks. hva "lav sannsynlighet eller "alvorlig" skadeomfang betyr). Både ledelsen og personalet beskriver at risikoforhold er noe som diskuteres mye både i hverdagen, men også i møter.

Ved befarung i forbindelse med tilsynet observerte vi at det ble benyttet sikkerhetslenke på ytterdør i sokkeletasje, og at dette var for å sikre at barna ikke kom seg ut på veien rett utenfor. Det ble opplyst at dette var avklart med brannvesenet.

Vurdering

Vårt inntrykk er at sikkerheten for barna i stor grad er ivaretatt ved barnehagen. Barnehagen har jobbet en del med risikovurderinger og har startet med å sette dette i system. Farene som er oppgitt i skjemaene som ble lagt fram fremstår som svært generelle. I ROS-analysene fra Kvaliteket er det beskrevet noe om hvordan barnehagen har vurdert sannsynligheten. Det kommer i liten grad fram hvilke tiltak/rutiner som skal redusere sannsynligheten og hvilke tiltak/rutiner som skal redusere konsekvensen. Ved tilsynet kunne ikke barnehagen i tilstrekkelig grad dokumentere hva som er kartlagt og vurdert når det gjelder farer og uønskede hendelser i barnehagedriften. Vi savner blant annet risikovurderinger på transport av barn til/fra fra avdelingen i sokkeletasjen og uteområdet, situasjonen rundt bruken av sikkerhetslenke på ytterdør, aking på uteområdet, gjentakende hull under gjerdet m.m.

Veileder til forskriften, Miljø og helse i barnehagen, sier at barnehagen skal gjennomføre risikovurderinger av forhold som omhandles i forskriften og som kan ha betydning for barnas helse og miljø (§ 7). Disse risikovurderingene skal være skriftlig. Dette henger sammen med det formålsparagrafen sier om systematisk forebygging av sykdom og skade, ikke bare rutiner for håndtering av slike hendelser når de først oppstår.

Dette tilsynet omhandler risikovurderinger og rutiner som skal ivareta barnas sikkerhet. Barnehagen må på en mer detaljert og systematisk måte enn tidligere gjennomføre en kartlegging av relevante farer og uønskede hendelser med tanke på barns sikkerhet, og vurdere risikoen for det dere kommer fram til. Basert på risikovurderingen og identifiseringen av ulike risikoforhold skal barnehagens rutiner vurderes og eventuelt revideres, slik at dere reduserer sannsynligheten for at farene oppstår. Videre skal dere vurdere tiltak og beredskapsplaner for å redusere konsekvensen hvis uhellet først er ute. Vi viser til Miljøenhetens faktaark nr. 71 om risikovurdering i barnehager og skoler. Dere bør konkretisere graderingen av sannsynlighet og konsekvens: hva ligger i begrepene "ofte", alvorlig" osv.

Miljøenheten påpeker at det ikke er meningen dere skal risikovurdere enhver hendelse på ethvert sted, men holde fokuset på de relevante farene som medfører høyest risiko i den daglige driften. Vi

anbefaler å starte med risikovurdering av inneområde, uteområde og faste turmål. Har man gjort et systematisk og godt arbeid med risikovurderingen vil den også kunne overføres til en rekke andre aktiviteter som ikke direkte er blitt risikovurdert. Risikovurderingen må oppdateres hver gang forutsetningene som lå til grunn for vurderingene er endret.

3.2. Internkontrollsystem, rutiner for å ivareta barnas sikkerhet

Merknad: Barnehagenes skriftlige rutiner som skal beskrive hvordan barnas sikkerhet ivaretas bør på flere områder detaljeres mer.

Observasjon

Barnehagen benytter felles rutiner for kommunale barnehager gjennom kommunens elektroniske kvalitetssystem Kvaliteket. I tillegg har barnehagen utarbeidet og skriftliggjort rutiner som gjelder spesielt for Romolslia barnehage. Dette beskriver i stor grad hvilke rutiner og regler som gjelder når barnehagen skal på tur, inkludert en rekke mulige aktiviteter. Barnehagen har utarbeidet egen beredskapsplan tilpasset sin virksomhet. Det er etablert rutiner for revisjon av internkontrollsystemet, vernerunder, gjennomgang av rutiner m.m.. Avvik meldes via Kvaliteket, mens gjøremål til driftoperatør noteres i egen bok.

Vurdering

Vår vurdering er at barnehagen på mange områder har rutiner som skal ivareta barnas sikkerhet. En del av de resterende rutinene bør i større grad detaljeres/konkretiseres og dokumenteres. Eksempel på dette er

- “leker skal være giftfrie”. - hva gjøres for å sikre at leker er giftfrie?
- “det er viktig med god kommunikasjon” - hvordan sikrer barnehagen god kommunikasjon?

Der barnehagen støtter seg på fellesrutiner i Kvaliteket er det viktig at rutinene gjennomgås for å avdekke behov for tilpasning til egen barnehage. Flere av fellesrutinene er så generelle at de kun konstaterer hva man har ansvar for å ha rutiner for og at barnehagene, basert på sin drift og sine rammefaktorer, må etablere egne rutiner. En gjennomgang av fellesrutinene er derfor nødvendig. Alle tiltak/rutiner det vises til i risikovurderingen skal kunne finnes igjen som en del av barnehagens internkontrollsystem.

Barnehagen må sikre at alle avvik registreres, også i de tilfellene det er ringt driftsoperatør o.l. for hurtig utbedring.

3.3 Sikkerhet på inneområdet

Avvik 2: Tappepunkt på Bikuben er ikke skåldesikret.

Det må iverksettes tiltak som sikrer at alle tilgjengelige tappepunkt er sikret mot skålding, dvs. at vanntemperaturen ikke overkrider 38 °C.

Avviket er hjemlet i forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler m.v. § 14 Sikkerhet og helsemessig beredskap.

Observasjon

Ved befaring av barnehagen observerte vi vannkran på avdelingskjøkken på Bikuben som ikke var skåldesikret. På en av komfyrene manglet det kasserollevern, men det ble fortalt at dette var satt i bestilling, og at det var etablert rutiner med kontinuerlig vakt ved komfyren under matlaging.

Vurdering

Forskriftens § 14 Sikkerhet og helsemessig beredskap sier at virksomheten skal planlegges og drives slik at skader og ulykker forebygges. Vi vurderer at barn relativt lett kan klare å komme seg opp til kjøkkenbenken. Forholdene vi observerte på befaringen utgjør potensielle farer for barna, og enkle tiltak vil kunne redusere risikoen for at det oppstår skader. Barnehagen må sørge for at alle tappepunkt som er tilgjengelig for barna er skåldesikret, dvs. at vanntemperaturen ikke overkrider 38 °C.

3. 4 Sikkerhet på uteområdet

Avvik 3: Barnehagen kan ikke dokumentere at lekeplassutstyret og uteområdet er tilstrekkelig sikret for å forebygge skader og ulykker

Rapport fra gjennomført kontroll av uteområdet, der blant annet fallunderlag er vurdert, må sendes Miljøenheten. Dersom det er påpekt feil fra gjeldende standarder og det ikke er iverksatt tiltak, må det gjennomføres og legges fram risikovurderinger med framdriftsplan for utbedring.

Avviket er hjemlet i forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler m.v. §§ 4 Ansvar. Internkontroll og 14 Sikkerhet og helsemessig beredskap.

Observasjon

Ved befaring av uteområdet observerte vi at kantstokker i amfi var oppråtnet/oppsmuldret og at gjenstående pinner i forskjellig størrelse stakk opp.

Under flere av lekeapparatene var det benyttet sand som støtdempende fallunderlag. Under flere av disse apparatene syntes underlaget hardt og relativt tynt. Trondheim eiendom gjennomfører regelmessig kontroll av uteområdet og lekeplassutstyr, men rapport for siste kontroll kunne ikke fremlegges ved tilsynet.

Vurdering

Forskriftens § 14 Sikkerhet og helsemessig beredskap sier at virksomheten skal planlegges og drives slik at skader og ulykker forebygges. Barnehagen kunne ikke dokumentere at uteområdet er tilfredsstillende sikret for å forebygge skader og ulykker. Rapport fra gjennomført kontroll av uteområdet der blant annet fallunderlag er vurdert må sendes Miljøenheten. Dersom det er påpekt feil fra gjeldende standarder og det ikke er iverksatt tiltak, må det gjennomføres og legges fram risikovurderinger med framdriftsplan for utbedring.

4. Regelverk

- Lov av 2011-06-24 nr.29 om folkehelsearbeid (folkehelseloven)
- Forskrift av 1. desember 1995 om miljørettet helsevern i barnehager og skoler m.v.. med veileder, "Miljø og helse i barnehagen", Helsedirektoratet april 2014.

Avvik defineres som mangel på oppfyllelse av krav gitt i eller i medhold av lov eller forskrift.

Merknad er forhold som ikke nødvendigvis er i strid med krav fastsatt i eller i medhold av lov eller forskrift, men der tilsynsmyndigheten mener det er mulighet for forbedringspotensial.

Rapporten omhandler eventuelle avvik og merknader som er avdekket under tilsynet. Det er ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens arbeid innenfor forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler m.v.

Varsel om pålegg

Vi opplyser om at miljøsjefen kan gi barnehagen pålegg om retting for å sikre at avvikene rettes. Denne tilsynsrapporten er et varsel om at pålegg kan bli gitt (jf Lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker § 16 om forhåndsvarsling og Lov om folkehelsearbeid § 14 om retting). Varslet er gitt med hjemmel i forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler m.v.

Med hilsen
TRONDHEIM KOMMUNE

Marianne Langedal
miljøsjef

Elin Grønvold Aunet
rådgiver

Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift

Kopi:
Kommunalsjef barnehage Hilde Skybakmoen
Postmottak Fagenhet oppvekst og utdanning