



Jonettaplassen Gårdsbarnehage AS  
Børjavegen 51

7540 KLÆBU

Vår saksbehandler  
Kari Lise Stensby

Vår ref.  
21/15967  
oppgis ved alle henv.

Deres ref.

Dato  
17.03.2022

# TILSYNSRAPPORT

## Jonettaplassen gårdsbarnehage AS

Politiattester

Samarbeidsbarnehager

Pedagogisk veiledning

**Sammendrag**

Trondheim kommune har ført tilsyn med Jonettaplassen gårdsbarnehage AS. Temaet for tilsynet er politiattester, samarbeidsbarnehager og pedagogisk veiledning.

**Formålet med tilsynet:**

- Sikre barn gode oppvekstvilkår
- Sikre at barnehagen drives i henhold til lover, forskrifter og kommunale vedtak
- Sikre at eier av barnehagen er bevisst sitt ansvar for barnehagens virksomhet i henhold til lov om barnehager med forskrifter

Trondheim kommune har ført tilsyn med eiers ansvar for å drive virksomheten i tråd med gjeldende regelverk. I dette tilsynet med Jonettaplassen gårdsbarnehage er det ført tilsyn etter barnehageloven § 30 politiattest, forskrift om familiebarnehager § 2 godkjenning av organiseringen, andre ledd og § 5 pedagogisk veiledning.

Eier av Jonettaplassen gårdsbarnehage mottok en foreløpig tilsynsrapport, datert 08.02.2022, og uttalte seg om rapporten per e-post den 03.03.2022. På bakgrunn av barnehageeiers uttalelse, har vi gjort noen endringer i rapporten.

Trondheim kommune, ved Fagenhet for oppvekst og utdanning fatter nå vedtak med pålegg om retting. Jonettaplassen gårdsbarnehage har rettesfrist til 20.05.2022.

**Innhold**

1 Innledning.....	2
1.1 Kort om barnehagen.....	2
1.2 Gjennomføring av tilsynet .....	3
2 Politiattest.....	4
2.1 Rettslige krav .....	4
2.2 Våre observasjoner, vurderinger og konklusjoner .....	7
3 Samarbeidsbarnehager .....	10
3.1 Rettslige krav .....	10
3.2 Våre observasjoner, vurderinger og konklusjoner .....	10
4 Pedagogisk veiledning .....	11
4.1 Rettslige krav .....	11
4.2 Våre observasjoner, vurderinger og konklusjoner .....	11
5 Våre Reaksjoner .....	12
5.1 Pålegg om retting .....	12
5.2 Oppfølging av påleggene.....	13
6 Klageadgang .....	13

## 1 Innledning

Fagenhet for oppvekst og utdanning fører tilsyn med barnehager, og kontrollerer om barnehagene oppfyller barnehageloven med forskrifter. Da tilsynet ble åpnet i mai 2021, ble det ført tilsyn etter forskrift om overgangsregler til barnehageloven – tilsyn, veiledning, reaksjoner mv.

01.01.22 trådte barnehageloven § 53 *Kommunens tilsyn med barnehagene* i kraft, og i dag føres tilsynet etter § 53 i barnehageloven.

Våre tilsyn er offentlig myndighetsutøvelse, noe som innebærer at vi skal gjennomføre tilsynet i samsvar med reglene i forvaltningsretten og offentlighetsloven.

### 1.1 Kort om barnehagen

Jonettaplassen gårdsbarnehage AS er en privat familiebarnehage som ligger i Børgavegen 51, 7540 Klæbu. Barnehagen ble sist godkjent etter lov om barnehager av Klæbu kommune, kultur og oppvekst 04.08.2015. Barnehagen er godkjent for drift av dobbel gruppe med inntil ti barn. Barnehagen er registrert med organisasjonsnummer 993508500 i barnehageregisteret. Barnehageeier oppgir at barnehagen har ansatt pedagogisk veileder som er tilstede sammen barna 22,5 timer i uken.

### 1.2 Gjennomføring av tilsynet

Fagenhet for oppvekst og utdanning åpnet skriftlig tilsyn med Jonettaplassen gårdsbarnehage gjennom varselbrev datert 12.05.2021. Barnehagen ble pålagt å levere dokumentasjon til oss. Barnehageeier har levert dokumentasjonen innen fristen, 19.07.2021. Fagenheten har mottatt svar på elektronisk spørreskjema, rutiner for innhenting av politiattester, beskrivelse av barnehagens samarbeid med andre barnehager, redegjørelse for barnehagens pedagogiske veiledning og barnehagens godkjenning etter lov om barnehager. Eier har også sendt inn eksempel på ansattkort, og liste over de ansatte med stillingstittel, stillingsprosent og oppgavebeskrivelser, og utsnitt fra barnehagens årsplan med beskrivelse av barnehagen generelt og barnehagens arbeid med førskoleklubb.

Den 21.06.2021 ble alle familiebarnehagene i Trondheim kommune invitert til et felles digitalt informasjonsmøte. På møtet ble det informert om tema for tilsyn og gjennomføring av tilsynet. Utfylling av spørreskjema og innsending av dokumentasjon ble gjennomgått og det var satt av tid for spørsmål og avklaringer. Opprinnelig dato for dette informasjonsmøte var 03.06.2021. Møtet ble utsatt grunnet streik, dermed ble også fristen for innsending av dokumenter utsatt. Opprinnelig frist for innsending av etterspurte dokumenter var 30.06.2021, ny frist ble satt til 19.07.2021.

I dette tilsynet med Jonettaplassen gårdsbarnehage er det ført tilsyn etter barnehageloven § 30 politiattest, forskrift om familiebarnehager § 2 godkjenning av organiseringen, andre ledd og § 5 pedagogisk veiledning. Fagenheten har ikke sett på hvordan eier oppfyller andre krav i regelverket.

Formålet med tilsynet er å sikre barn gode oppvekstvilkår, sikre at barnehagen drives i henhold til lover, forskrifter og kommunale vedtak og sikre at eier av barnehagen er bevisst sitt ansvar for barnehagens virksomhet i henhold til Lov om barnehager med forskrifter. Dersom Jonettaplassen gårdsbarnehage ikke følger regelverket, kan kommunen pålegge retting.

Fagenheten sendte foreløpig tilsynsrapport til barnehagen den 10.02.2022 og barnehageeier har uttalt seg om rapporten per e-post den 03.03.2022. På bakgrunn av barnehageeiers uttalelse, har vi gjort noen endringer i rapporten. Barnehageeier skriver i sitt tilsvar at skriftlig tilsyn og spørreskjema er en fin måte å gjennomføre tilsyn på, men stiller spørsmål ved om myndigheten *plukker ut det vi ønsker, uten å se helhetlig på besvarelsen*.

Spørreskjemaet som brukes i dette tilsynet inneholder de samme spørsmålene og veiledningstekstene som Utdanningsdirektoratets verktøy RefLex. RefLex er et nettbasert verktøy fra Utdanningsdirektoratet for refleksjon knyttet til regelverket. RefLex kan også brukes som en del av et tilsyn. Fagenhetens vurdering er at verktøyet er en god støtte nettopp for å få en helhetlig vurdering av barnehagens praksis knyttet til innhenting av politiattester, da spørsmålene favner alle paragrafer i forskrift for innhenting politiattest i barnehager som er relevante for barnehageeier. Verktøyet er samtidig godt egnet for å kartlegge hvilke lovkrav barnehageeier innfrir og hvilke lovkrav som ikke er innfridd. Et spørreskjema har også noen ulemper, f.eks. kan det oppstå misforståelser til spørsmålsstillingen eller lignende. Før vedtak fattes sendes derfor en foreløpig tilsynsrapport til barnehageeier, for å oppklare eventuelle faktafeil eller misforståelser.

Barnehageeier har i sitt tilsvare også påpekt barnehagemyndighetens vurdering av barnehagens praksis for å låne vikarer av en annen bedrift, uten å selv innhente politiattest for vikaren, samt et vikarbyrås mulighet for å leie ut personell til ulike barnehager. Disse momentene av barnehageeiers tilsvare har fagenheten vurdert i tilsynsrapportens kapittel 2.2 *Våre observasjoner, vurderinger og konklusjoner*.

## 2 Politiattest

### 2.1 Rettslige krav

Utdanningsdirektoratet skriver i sin tolkningsuttalelse, sist endret 05.10.2016, at bakgrunnen for innføring av krav om politiattest i barnehageloven, er at barn har små muligheter, både fysisk og mentalt, til å forsvare seg mot overgrep fra voksne. Barnehagen er en viktig del av barnas oppvekstmiljø og de opparbeider et nært tillitsforhold til barnehagens ansatte. Dette danner grunnlag for at misbruk av tillitsforholdet i aller høyeste grad må forhindres. For å bidra til dette stilles bestemte krav om kvalifikasjoner og referanser til barnehagens personale. Et krav om å fremlegge politiattest bidrar til å unngå at barnehager ansetter personer som er siktet, tiltalt eller dømt for seksuelle overgrep mot barn, men fremleggelse av en attest uten merknader er ingen garanti for at vedkommende er egnet til å arbeide med barn. Det er viktig å også sjekke alminnelige attester og referanser.

#### **Barnehageloven § 30 Politiattest**

“Den som skal ansettes fast eller midlertidig i barnehage skal legge frem politiattest som nevnt i politiregisterloven § 39 første ledd.

Barnehageeier og kommunen som barnehagemyndighet kan kreve politiattest som nevnt i første ledd for andre personer som regelmessig oppholder seg i barnehagen eller har vesentlig innflytelse på barnehagens drift.

Personer som er dømt for seksuelle overgrep mot mindreårige er utelukket fra fast eller midlertidig ansettelse i barnehager. I andre tilfeller må konsekvensene av merknader på politiattesten vurderes i det enkelte tilfellet.

Departementet gir nærmere forskrifter om gjennomføringen av denne paragrafen.”

Kunnskapsdepartementet har fastsatt forskrift om politiattest i barnehager, gjeldende fra 01.12.2015. Forskriften setter krav til alle godkjente og godkjenningspliktige barnehager. Kravene vi legger til grunn i dette tilsynet er:

*1. Kravet om å legge frem politiattest etter barnehageloven gjelder før personen begynner å jobbe i barnehagen. Politiattest skal foreligge før søkeren ansettes.*

Politiattesten må være levert og vurdert før personen begynner å arbeide i barnehagen. Med den som skal arbeide i barnehagene menes alt barnehagepersonale som har ulike arbeidsoppgaver i barnehagen. Plikten til å levere attest gjelder både fast og midlertidig ansatte, uavhengig av hvor lenge tilsettingsforholdet varer, uavhengig av om vedkommende har vært tilsatt i en annen barnehagen eller i skolen tidligere. Kravet

til attest gjelder både for personer som skal jobbe direkte med barna, og for personer som f.eks. har ansvaret for renhold, utfører vaktmestertjenester eller arbeider på kjøkkenet i barnehagen.

*2. I vurderingen av om det skal innhentes politiattest for personer som nevnt i barnehageloven § 30 andre ledd, skal barnehageeier legge vekt på om oppholdet eller innflytelsen gir vedkommende mulighet til å være i direkte kontakt med barna.*

Barnehageeier har anledning til å kreve politiattest for personer uten ansettelse som regelmessig oppholder seg i barnehagen, f.eks. elever i praksisopplæring. Politiattest kan også kreves av andre personer med vesentlig innflytelse på virksomhetens drift, f.eks. barnehageeier, daglig leder eller nærstående til de nevnte gruppene. Det sentrale vurderingskriteriet for om attest skal kreves for disse personene, er om oppholdet eller innflytelsen gir vedkommende mulighet til å være i direkte kontakt med barna. Med regelmessig opphold menes om vedkommende vil oppholde seg i barnehagen jevnlig eller over tid. For personer som i vesentlig grad er med og påvirker driften av barnehagen er det ikke et krav at oppholdet i barnehagen er regelmessig.

Elever i videregående opplæring, som gjennom lærlingeprogram eller annen lignende praksis mottar lønn fra og har inngått arbeidsavtale med en barnehage, vil være i et ansettelsesforhold og dermed være omfattet av § 30, første ledd. Disse elevene skal legge frem politiattest. For elever som kun skal ha et kortere praksisopphold i barnehage, hvor det ikke er inngått noen arbeidskontrakt og avtale om lønn, skal barnehageeier foreta en vurdering av om eleven regelmessig oppholder seg i barnehagen eller har vesentlig innflytelse på barnehagens drift. Om det skal kreves attest vil bero på en konkret og skjønnsmessig vurdering i den enkelte sak. Barnehageeieren trenger ikke kreve attest av studenter som er under øvingsopplæring og som har levert attest i forbindelse med opptak til studiet, jf. forskrift 31. januar 2007 nr. 173 om opptak til høgare utdanning § 6-1. Dersom en student derimot blir tilsatt i en barnehage, for eksempel som tilkallingsvikar, er vedkommende omfattet av barnehageloven § 30, første ledd og må levere attest på lik linje med andre tilsatte.

*3. Politiattesten skal ikke være eldre enn tre måneder når den leveres til mottaker.*

Attesten må leveres til mottakeren senest tre måneder etter at den er utstedt, for å sikre at nyere siktelsler, tiltaler, vedtak og dommer kommer med. En tilfredsstillende politiattest i barnehagelovens forstand er attester utstedt i Norge. På grunn av Norges forpliktelser i EØS-avtalen, likestilles politiattest utstedt i et annet EØS-land med attester som er utstedt i Norge. Attester som er utstedt i andre land enn dette ligger utenfor det området barnehageloven med forskrifter regulerer. Barnehageeier kan ikke kreve at personer legger frem annet enn norsk attest.

*4. Arbeidsgiver skal i utlysningsteksten gjøre søkerne oppmerksomme på at det vil bli krevd politiattest ved ansettelse, men at denne ikke skal legges ved søknaden. Attest skal kun kreves av den søkeren som får tilbud om stillingen.*

*5. Det skal i tilbudet tas forbehold om at anmerkninger på politiattesten kan føre til endringer i tilbudet om stilling.*

En forutsetning for å få tilbud om stillingen er at attesten ikke inneholder merknader som enten utelukker søkeren fra ansettelse, eller fører til at barnehageeieren vurderer den som har fått tilbud om stillingen som uegnet. Den som har fått tilbud om stillingen har ikke fått stillingen endelig før attesten er lagt frem og vurdert av arbeidsgiveren.

*6. Det skal fremgå av saksdokumentene at søker som ansettes har levert politiattest til arbeidsgiver.*

I dokumentene som er tilknyttet ansettelsen, må barnehagen føre inn en merknad om at politiattesten er innhentet og vurdert. Av hensyn til personvernet skal barnehagen ikke skrive hva attesten inneholdt.

*7. Personer som ikke legger frem politiattest eller legger frem politiattest som viser dom for overtredelser av straffeloven § 299, § 301, § 302, § 303, §304, §305, § 306, § 310, § 311, eller lov 22. mai 1902 nr. 10 Almindelig borgerlig Straffelov § 195, § 196, § 200 andre ledd, § 201 første ledd bokstav c, § 201 a eller § 204 a, er utelukket fra fast eller midlertidig ansettelse i barnehage. Hvis en politiattest viser andre anmerkninger, må barnehageeier vurdere om anmerkningen gjør personen uegnet til å arbeide i barnehage.*

At det er barneomsorgsattest etter politiregisterloven § 39 første ledd som skal kreves av personer som ansettes i barnehagen betyr at det ikke bare er seksuelle lovbrudd, men også volds-, rans- og narkotikalovbrudd avmerkes på politiattester etter barnehageloven. Ved tilsetting vil det være opp til arbeidsgiver å avgjøre hvilken betydning anmerkningene i politiattesten skal få, med unntak av anmerkninger som er nevnt i tredje ledd. Personer som er dømt for seksuelle overgrep overfor mindreårige kan ikke arbeide i barnehager. Ved denne typen anmerkninger på politiattesten åpnes det ikke for en vurdering av egnethet fra arbeidsgiveren, anmerkningen vil innebære et absolutt yrkesforbud. Yrkesforbudet gjelder for personer som er dømt. Personer som er siktet eller tiltalt for de nevnte anmerkningene vil i praksis få et midlertidig tilsetningsforbud frem til saken er avgjort, selv om de formelt kan tilsettes etter loven.

Dersom attesten viser andre merknader enn dom for seksuelle overgrep mot mindreårige, må barnehageeier vurdere om merknaden gjør personen uegnet til å jobbe i barnehagen. Dersom vedkommende har merknader som ikke fullstendig utelukker vedkommende fra å arbeide i barnehage er det opp til barnehageeieren å vurdere hva merknaden skal ha å si. I vurderingen må formålet med reglene om politiattest i barnehage og hensynet til behovet for vern av barn veie tungt. En tilsvarende vurdering må også gjøres når barnehageeieren har krevd politiattest etter barnehageloven § 30, andre ledd, og attesten viser seg å ha merknader.

*8. Politiattesten skal oppbevares utilgjengelig for uvedkommende. Den skal makuleres straks etter at den har vært brukt til det formålet den er innhentet for, jf. politiregisterforskriften § 37-2. Den som får kjennskap til opplysninger i en politiattest, skal hindre at uvedkommende får adgang eller kjennskap til opplysningene jf. politiregisterloven § 47.*

En politiattest skal bare oppbevares så lenge det er nødvendig. Formålet med attester som er innhentet med hjemmel i barnehageloven § 30, er å få informasjon for å kunne ta stilling til om en person skal tilsettes, eller å gjøre en vurdering av en person som er nevnt i barnehageloven § 30, andre ledd.

Attesten skal makuleres uavhengig av om attesten inneholder merknader eller ikke. Og attesten skal ikke returneres til søkeren.

Opplysningene i en politiattest er sensitive personopplysninger. Taushetsplikten er derfor spesielt viktig. Det er bare de som trenger opplysningene i en politiattest for å kunne ta stilling til spørsmål om tilsetting som bør få innsyn. Det innebærer at "uvedkommende" ifølge forskriften er alle andre enn de som faktisk skal ta stilling til tilsettingsspørsmålet.

*9. Fornyet vandelskontroll kan foretas i samsvar med politiregisterloven § 43.*

Arbeidsgiveren eller en annen mottaker av den opprinnelige politiattesten kan forsikre seg om at arbeidstakeren fremdeles oppfyller kravene for vandel. Grunnvilkåret for en slik vandelskontroll er at det må foreligge en allerede utlevert attest for personen.

## 2.2 Våre observasjoner, vurderinger og konklusjoner

*1. Kravet om å legge frem politiattest etter barnehageloven gjelder før personen begynner å jobbe i barnehagen. Politiattest skal foreligge før søkeren ansettes.*

I spørreskjema opplyses det at barnehagen ikke innhenter politiattest fra alle som skal ansettes fast eller midlertidig i barnehagen. Barnehageeier beskriver at de av og til leier vikar fra et annet firma, Jonettaplassen Borgen, som de ikke innhenter politiattest for.

I foreløpig tilsynsrapport viste Fagenheten til utdanningsdirektoratets tolkningsuttalelse, sist endret 05.06.2018, sitat: For å avgjøre hvem politiattest skal leveres til må det derfor tas utgangspunkt i hvem som er arbeidsgiver. Vår vurdering var at Jonettaplassen Borgen og Jonettaplassen gårdsbarnehage AS er to ulike arbeidsgivere og at politiattest skal legges frem for hver arbeidsgiver.

I barnehageeiers tilsvaer, datert 03.03.22 viser eier til at et vikarbyrå, eller kommunens barnehagemyndighet kan innhente politiattest for flere enheter.

Når det gjelder kommunen som barnehagemyndighet innhenter Fagenheten kun politiattest fra barnehager i forbindelse med godkjenning av barnehager jf. forskrift om politiattest § 6 *Godkjenning av barnehage*. Det er eier, i både kommunale og private barnehager, som har ansvaret for å sørge for at personer nevnt barnehageloven § 30 har levert politiattest før de ansattes eller skal oppholde seg i barnehagen. I utdanningsdirektoratets tolkningsuttalelse angående politiattest for vikarer på felles vikarliste, sist endret 05.06.2018 står det: *For å avgjøre hvem politiattest skal leveres til, må det tas utgangspunkt i hvem som er arbeidsgiver. Som oftest vil dette være den som betaler lønn til vikaren. (...) Det er kommunen som er arbeidsgiver i de kommunale barnehagene, mens det er barnehageeier eller styrer som anses som arbeidsgiver i de private barnehagene. Dersom vikarordningen består av faste barnehager vil det trolig kunne leveres én politiattest til kommunen og en til hver enkelt privat barnehage. Det er da tilstrekkelig at det gjøres en gang. Dersom en ny privat barnehage blir med på ordningen, må ny politiattest innhentes til denne barnehagen.*

Fagenhetens vurdering er derfor at alle vikarer som skal jobbe ved Jonettaplassen gårdsbarnehage AS må levere politiattest til eier etter barnehageloven § 30. Dersom barnehagen leier inn en vikar fra et vikarbyrå som er arbeidsgiver for vikaren, og vikaren har levert politiattest etter barnehageloven § 30 til vikarbyrået, er det ikke behov for at barnehageeier innhenter politiattest for denne vikaren. Hvis eier ønsker å bruke vikaren *uten* at det skjer via vikarordningen må eier derimot innhente egen politiattest fra denne personen før personen blir ansatt i barnehagen.

I barnehageeiers tilsvaer skriver eier at det i rapporten blir fremstilt som at barnehagen ikke innhenter politiattest fra alle som jobber i barnehagen. Eier skriver at dette ikke medfører riktighet, og at det er beskrevet i svaret barnehagen har gitt. Eier skriver at alle som jobber i barnehagen har fremvist politiattest, og viser til at innleid bemanning viser politiattest i deres andre enhet, og at de er underlagt samme krav og retningslinjer som en barnehage.

Fagenheten har på nytt vurdert barnehagens praksis i lys av barnehageeiers tilsvaer. Vår vurdering er at de ansatte ved Jonettaplassen Borgen ikke er underlagt samme krav og retningslinjer som en barnehage. Dersom en ansatt har levert politiattest i en bedrift etter lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m. (helse og omsorgstjenesteloven) § 5-4 *Krav om politiattest*, vil denne *ikke* kunne benyttes i en barnehage. I barnehagen må det innhentes egen politiattest etter barnehageloven § 30.

**Barnehagemyndigheten opprettholder vår vurdering, med endret ordlyd i vår konklusjon:  
Barnehagemyndigheten konkluderer med at Jonettaplassen gårdsbarnehage AS innhenter politiattest for alle som ansettes fast i barnehagen. Barnehagemyndigheten konkluderer med at barnehagen ikke innhenter politiattest i tråd med regelverket for alle som ansettes midlertidig.**

*2. I vurderingen av om det skal innhentes politiattest for personer som nevnt i barnehageloven § 30 andre ledd, skal barnehageeier legge vekt på om oppholdet eller innflytelsen gir vedkommende mulighet til å være i direkte kontakt med barna.*

I spørreskjema oppgir barnehageeier at det er vurdert å innhente politiattest for andre enn de som ansettes fast eller midlertidig, dersom disse oppholder seg regelmessig i barnehagen eller har vesentlig innflytelse på barnehagens drift, og at det i vurderingen av om det skal innhentes politiattest for personer som nevnt i barnehageloven § 30 andre ledd, legges vekt på om oppholdet eller innflytelsen gir vedkommende mulighet til å være i direkte kontakt med barna. Dette fremkommer ikke av barnehagens rutine for innhenting av politiattester.

**Barnehagemyndigheten konkluderer med at Jonettaplassen gårdsbarnehage vurderer om det skal innhentes politiattest for personer som nevnt i barnehageloven § 30 andre ledd. Dette må også presiseres i barnehagens rutine.**

*3. Politiattesten skal ikke være eldre enn tre måneder når den leveres til mottaker.*

I spørreskjema opplyser eier at de ikke kontrollerer at politiattester ikke er eldre enn tre måneder når barnehagen mottar dem.

**Barnehagemyndigheten konkluderer med at Jonettaplassen gårdsbarnehage ikke kontrollerer at politiattesten ikke er eldre enn tre måneder når barnehagen mottar dem.**

*4. Arbeidsgiver skal i utlysningsteksten gjøre søkere oppmerksomme på at det vil bli krevd politiattest ved ansettelse, men at denne ikke skal legges ved søknaden. Attest skal kun kreves av den søkeren som får tilbud om stillingen.*

I spørreskjema opplyser eier at barnehagen ikke opplyser i utlysningstekst om at søkere må legge frem politiattest ved ansettelse, eller om at søker ikke skal legge ved politiattest i søknaden. Barnehageeier har rutiner for å opplyse om dette ved intervju.

Barnehagemyndighetens vurdering baserer seg på Utdanningsdirektoratets merknader til forskrift om politiattest i barnehager § 4, sist endret: 20.06.2016. Der det står, sitat: Kravet om slik attest må gå frem av stillingsutlysninga.

**Barnehagemyndigheten konkluderer med at Jonettaplassen gårdsbarnehage ikke gjør søkere oppmerksomme på at det vil bli krevd politiattest ved ansettelse i utlysningsteksten.**

*5. Det skal i tilbudet tas forbehold om at anmerkninger på politiattesten kan føre til endringer i tilbudet om stilling.*

I spørreskjema opplyser eier at barnehagen ikke tar forbehold i tilbudet om at anmerkninger på politiattesten kan føre til endringer i tilbudet.

**Barnehagemyndigheten konkluderer med at Jonettaplassen gårdsbarnehage ikke tar forbehold om at anmerkninger på politiattesten kan føre til endringer i tilbudet om stilling.**

*6. Det skal fremgå av saksdokumentene at søker som ansettes har levert politiattest til arbeidsgiver.*



I spørreskjema opplyser eier at det fremgår av ansettelsesdokumentene at søkeren som blir ansatt har levert politiattest. I rutinen står det at når politiattesten er fremvist og godkjent, blir det registrert på et ansattkort.

**Barnehagemyndigheten konkluderer med at Jonettaplassen gårdsbarnehage dokumenterer når søkere som blir ansatt har levert politiattest.**

*7. Personer som ikke legger frem politiattest eller legger frem politiattest som viser dom for overtredelser av straffeloven § 299, § 301, § 302, § 303, §304, §305, § 306, § 310, § 311, eller lov 22. mai 1902 nr. 10 Almindelig borgerlig Straffelov § 195, § 196, § 200 andre ledd, § 201 første ledd bokstav c, § 201 a eller § 204 a, er utelukket fra fast eller midlertidig ansettelse i barnehage. Hvis en politiattest viser andre anmerkninger, må barnehageeier vurdere om anmerkningen gjør personen uegnet til å arbeide i barnehage.*

I spørreskjema opplyser eier at barnehagen lar være å ansette personer som ikke leverer politiattest og personer som er dømt for seksuelle overgrep mot mindreårige, og at barnehageeier vurderer om anmerkningen gjør personen uegnet til å arbeide i barnehage dersom politiattesten viser andre anmerkninger.

**Barnehagemyndigheten kan ikke vurdere om Jonettaplassen gårdsbarnehage lar være å ansette personer som ikke leverer politiattest og personer som er dømt for seksuelle overgrep mot mindreårige, da de ikke innhenter politiattest for alle ansatte.**

*8. Politiattesten skal oppbevares utilgjengelig for uvedkommende. Den skal makuleres straks etter at den har vært brukt til det formålet den er innhentet for, jf. politiregisterforskriften § 37-2. Den som får kjennskap til opplysninger i en politiattest, skal hindre at uvedkommende får adgang eller kjennskap til opplysningene jf. politiregisterloven § 47.*

I spørreskjema opplyser eier at politiattester ikke blir makulert, og at eier ikke hindrer at uvedkommende får adgang til eller kjennskap til opplysningene.

**Barnehagemyndigheten konkluderer med at Jonettaplassen gårdsbarnehage ikke makulerer politiattester og ikke hindrer at uvedkommende får adgang eller kjennskap til opplysningene.**

*9. Fornyet vandelskontroll kan foretas i samsvar med politiregisterloven § 43.*

I spørreskjema opplyser eier at det ikke er foretatt fornyet vandelskontroller.

**Barnehagemyndigheten konkluderer med at det ikke er aktuelt å vurdere barnehagens praksis på dette punktet.**

## 3 Samarbeidsbarnehager

### 3.1 Rettslige krav

**Forskrift om familiebarnehager § 2 Godkjenning av organiseringen, andre ledd.**

“Familiebarnehagen skal som hovedregel være et fellesskap mellom minst to hjem, eller mellom minst ett hjem og en vanlig barnehage. I særlige tilfeller kan kommunen godkjenne enkeltstående hjem som én familiebarnehage.”

Familiebarnehagen skal være et fellesskap mellom minst to hjem eller mellom minst ett hjem og en vanlig barnehage for å kunne få godkjenning. Kommunen kan godkjenne ett hjem som en familiebarnehage, men det skal mye til for at unntaksregelen skal kunne benyttes. F. eks at der rent geografisk ikke er mulig, verken å koble det ene hjemmet til et annet hjem eller til en vanlig barnehage.

### 3.2 Våre observasjoner, vurderinger og konklusjoner

Jonettaplassen gårdsbarnehage ble sist godkjent 04.08.2015, vår referanse 11/897-22-614 A 11. Barnehagen er godkjent som et enkeltstående hjem. I innsendt beskrivelse av barnehagens samarbeid med andre barnehager står det at de samarbeider med Tussestua familiebarnehage. De kommer ofte på besøk og noen ganger besøker Jonettaplassen gårdsbarnehage dem. De har også årlig et felles karneval. Jonettaplassen gårdsbarnehage samarbeider også med Klæbu barnehage knyttet til skolestartere og skoleforberedende aktiviteter.

**Vår vurdering er at Jonettaplassen gårdsbarnehage driver i tråd med sin godkjenning.**

## 4 Pedagogisk veiledning

### 4.1 Rettslige krav

#### **Forskrift om familiebarnehager § 5 Pedagogisk veiledning.**

*I familiebarnehager skal det gis pedagogisk veiledning til assistenten i det enkelte hjem i barnehagens åpningstid. Den pedagogiske veiledningen skal gis av utdannet barnehagelærer. Likeverdig med barnehagelærerutdanningen er annen treårig pedagogisk utdanning på høgskolenivå med videreutdanning i barnehagepedagogikk.*

Det er av avgjørende betydning for assistentene at pedagogisk veiledning blir gitt, da det ikke stilles krav til utdanning hos dem som skal arbeide som assistenter i den enkelte hjem. Den pedagogiske veiledningen i familiebarnehager er en kvalitetssikring som er et vesentlig skille mellom familiebarnehager og dagammaordninger.

Den pedagogiske veiledningen må foregå i barnehagens åpningstid. Bakgrunnen for dette er at grunnlaget for veiledningen blant annet skal bygge på observasjoner av samspillet barn-barn og barn-voksen. Den pedagogiske veilederen bør i veiledningstiden også delta i arbeidet med barna. I tillegg til direkte veiledning i det enkelte hjem i barnehagens åpningstid, bør det arrangeres kurs i ulike pedagogiske emner.

Noen familiebarnehager eier og drives av en person med barnehagelærerutdanning. Kravet til veiledningen gjelder bare der assistenten ikke har barnehagelærerutdanning eller tilsvarende. For den som arbeider alene kan det være en støtte å motta veiledning fra en annen barnehagelærer, uansett egen kompetanse. Dette kan bidra til at barnehagelærerne kan dele og dra nytte av felles kompetanse og gi et bredere fagmiljø. Dette kan være av betydning for å opprettholde og utvikle barnehagens kvalitet.

### 4.2 Våre observasjoner, vurderinger og konklusjoner

Barnehagens godkjenning slår fast at Jonettaplassen gårdsbarnehage drives i tråd med forskrift om familiebarnehager. Dette innebærer at det skal gis pedagogisk veileder til assistenten i hjemmet i barnehagens åpningstid. Den pedagogiske veiledningen skal gis av utdannet barnehagelærer.

I spørreskjema oppgir barnehageeier at barnehagen har ti barn, pedagogisk veileder ansatt i 0,66 årsverk, hvorav 22,5 timer i uken er tilstede sammen barna. Eier opplyser at pedagogisk veileder har utdanning som barnehagelærer med videreutdanning innen småskolepedagogikk.

**Barnehagemyndigheten konkluderer med at Jonettaplassen gårdsbarnehage drives i tråd med barnehagens godkjenning og Forskrift om familiebarnehager § 5 *Pedagogisk veiledning*.**

## 5 Våre Reaksjoner

### 5.1 Pålegg om retting

I kapitlene ovenfor har vi konstatert at dere ikke oppfyller regelverket på alle områder. Vi pålegger Jonettaplassen gårdsbarnehage å rette opp følgende, jf. barnehageloven § 53, andre ledd:

#### Politiattester

**1:** Barnehageeier må innhente politiattest for alle som ansattes, både fast eller midlertidig, uavhengig av varigheten på ansettelsesforholdet.

**2:** Barnehageeier må kontrollere at politiattesten ikke er eldre enn tre måneder når de vurderer den.

**3:** Barnehageeier må ta forbehold om at anmerkninger på politiattesten kan føre til endringer i tilbudet om stilling.

**4:** Barnehageeier må makulere politiattester straks etter at de er brukt til det formålet de er innhentet for.

**5:** Barnehageeier må hindre at uvedkommende får adgang eller kjennskap til opplysningene i attesten.

**6:** Barnehageeier må oppdatere sine rutiner for innhenting av politiattester.

Pålegget innebærer at det i rutinene:

- presiseres at plikten til å levere attest gjelder alle som skal ansettes, fast eller midlertidig i barnehagen, uavhengig av lengden på ansettelsesforholdet.

- fremkommer at det skal vurderes å innhente politiattest for andre enn de som ansettes fast eller midlertidig, dersom disse oppholder seg regelmessig i barnehagen eller har vesentlig innflytelse på barnehagens drift.

- fremkommer at det skal kontrolleres at politiattesten ikke er eldre enn tre måneder.

- fremkommer at barnehagen, i stillingsutlysninger, skal gjøre søkere oppmerksomme på at det vil bli krevd politiattest ved ansettelse og søker ikke skal legge ved politiattest i søknaden.

- fremkommer at barnehagen tar forbehold i tilbudet om at anmerkninger på politiattesten kan føre til endringer i tilbudet.

- fremkommer at politiattester skal makuleres straks etter at de er brukt til det formålet de er innhentet for.

- fremkommer at den som får kjennskap til opplysninger i politiattesten, skal hindre at uvedkommende får adgang eller kjennskap til opplysningene.

## 5.2 Oppfølging av påleggene

Dere skal iverksette tiltak for å rette brudd på regelverket umiddelbart. Når påleggene er rettet, skal dere erklære at retting er gjennomført og redegjøre for hvordan dere har rettet.

Fristen er 20.05.22. Vi vil ikke avslutte tilsynet før dere gjennom erklæringen og redegjørelsen har vist at påleggene er rettet.

## 6 Klageadgang

Vårt vedtak med pålegg om retting er et enkeltvedtak etter forvaltningsloven § 2, første ledd, bokstav b. Barnehageeier kan klage på enkeltvedtaket. Fristen for å klage er 3 uker fra barnehageeier har mottatt vedtaket jf. forvaltningslovens § 29. I forvaltningsloven § 32 kan dere se hvordan dere skal utforme klagen. Klagen sendes til fagenhet for oppvekst og utdanning. Dersom klagen ikke imøtekommes, vil klagen med nødvendige dokumentasjon oversendes Statsforvalteren i Trøndelag for endelig behandling. Barnehageeier er part i saken og har rett til å se dokumenter i saken jf. forvaltningsloven §§ 18 og 19. Barnehageeier har rett til å be om at vedtaket ikke blir iverksatt før klagefristen er ute, eller klagen er avgjort jf. forvaltningslovens § 42.

Med hilsen  
Trondheim kommune

Bjørn Helge Græsli  
enhetsleder

Kari Lise Stensby  
rådgiver

*Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift*